



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»

**Л.Ю. Воронков, С.И. Муфаздалов, А.Б. Смушкин**

# ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

Допущено

Учебно-методическим советом по образованию в области юриспруденции  
Приволжского федерального округа

в качестве **учебного пособия**

для студентов и преподавателей высших учебных заведений,  
реализующих образовательные программы  
по направлению подготовки (специальности)

«Правоохранительная деятельность»

(квалификация (степень) «специалист»)

*Второе издание, стереотипное*



**МОСКВА • 2016**

**УДК 335.42(075.8)**  
**ББК 68.25я73**  
**В75**

**Рецензенты:**

**А.В. Ситников**, оперуполномоченный ООРИ полиции ГУ МВД России по Саратовской области, подполковник полиции, канд. юрид. наук,  
**А.И. Гришин**, проф. кафедры правосудия и правоохранительной деятельности юридического факультета Саратовского социально-экономического института ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» канд. юрид. наук, проф.

**Воронков Л.Ю.**

**В75** Тактико-специальная подготовка : учебное пособие / Л.Ю. Воронков, С.И. Муфаздалов, А.Б. Смушкин. — 2-е изд., стер. — М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. — 254 с.

**ISBN 978-5-4365-0671-5**

**DOI 10.15216/978-5-4365-0671-5**

В систематизированном виде представлены основные положения, отражающие современное состояние дисциплины «Тактико-специальная подготовка». Наряду с традиционными темами, содержится ряд малоосвещенных вопросов.

Соответствует ФГОС 3+.

*Для студентов высших и средних профессиональных учебных заведений, бакалавриата, специалитета, преподавателей, оперативных сотрудников, дознавателей, следователей и других практикующих юристов.*

**УДК 335.42(075.8)**  
**ББК 68.25я73**

Воронков Леонид Юрьевич  
Муфаздалов Салават Ибрагимович  
Смушкин Александр Борисович

**ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА**

Изд. № 11697. Подписано в печать 15.01.2016. Формат 60×90/16.

Гарнитура «PetersburgС». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 16,0. Уч.-изд. л. 12,25. Тираж 500 экз.

ООО «Юстиция».

107076, г. Москва, переулоч Колодезный, д. 14.

Тел.: 8-495-741-46-28.

E-mail: izdat@iyst.ru <http://www.iyst.ru>

Отпечатано в ПАО «Т8 Издательские Технологии».

109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 42, корп. 5.

Тел.: 8-495-221-89-80.

**ISBN 978-5-4365-0671-5**

© Воронков Л.Ю., Муфаздалов С.И.,  
Смушкин А.Б., 2016  
© ООО «Юстиция», 2016

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений .....	5
Введение .....	6
<b>Глава 1. Понятие и сущность тактико-специальной подготовки.</b>	
<b>Основы организации и проведения специальных операций</b> .....	7
1.1. Предмет, задачи и содержание дисциплины «Тактико-специальная подготовка» .....	7
1.2. Подготовка, оформление и ведение графических документов, используемых сотрудниками органов внутренних дел в особых условиях ..	13
1.3. Основания и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия .....	23
1.4. Основы организации и проведения специальных операций .....	38
1.5. Тактическая подготовка сотрудников органов внутренних дел .....	46
<b>Контрольные вопросы</b> .....	47
<b>Литература</b> .....	47
<b>Глава 2. Инженерное оборудование местности при выполнении оперативно-служебных задач</b> .....	49
<b>Контрольные вопросы</b> .....	56
<b>Глава 3. Использование топографической подготовки в оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел</b> .....	57
3.1. Топографические карты и планы и их использование в органах внутренних дел .....	57
3.2. Измерения по топографической карте .....	64
3.3. Чтение топографических карт. Система условных обозначений на картах ..	74
3.4. Ориентирование на местности .....	81
3.5. Основные правила ведения и использования оперативной рабочей карты в деятельности органов внутренних дел .....	92
<b>Контрольные вопросы</b> .....	98
<b>Литература</b> .....	98
<b>Глава 4. Взрывчатые вещества, взрывные устройства и средства взрывания, используемые при совершении преступлений</b> .....	99
4.1. Понятие и классификация взрывчатых веществ, взрывных устройств и средств взрывания .....	99
4.2. Способы и средства взрывания .....	109
<b>Контрольные вопросы</b> .....	125
<b>Литература</b> .....	125
<b>Глава 5. Действия сотрудников органов внутренних дел при обнаружении взрывных устройств</b> .....	126
<b>Контрольные вопросы</b> .....	138
<b>Литература</b> .....	138
<b>Глава 6. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности в особых условиях</b> .....	140
6.1. Организация обеспечения общественного порядка при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера .....	140
6.2. Организация и тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков .....	150
6.3. Организация и тактика охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий .....	155

6.4. Организация деятельности органов внутренних дел в условиях военного или чрезвычайного положения .....	161
<b>Контрольные вопросы</b> .....	169
<b>Литература</b> .....	170
<b>Глава 7. Деятельность органов внутренних дел при угрозе и совершении террористических актов, захвате важных объектов и воздушных судов</b> .....	171
7.1. Организация и тактика деятельности органов внутренних дел при угрозе и совершении террористических актов .....	171
7.2. Действия личного состава органов внутренних дел при угрозе и попытке захвата преступниками важных объектов .....	177
7.3. Организация и проведение специальной операции по обезвреживанию преступников, захвативших воздушное судно .....	180
<b>Контрольные вопросы</b> .....	189
<b>Литература</b> .....	190
<b>Глава 8. Деятельность органов внутренних дел в различных условиях</b> .....	191
8.1. Предупреждение и пресечение правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, а также в сфере предпринимательской деятельности .....	191
8.2. Тактика задержания и доставления в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений .....	197
8.3. Организация и тактика ведения поиска и преследования вооруженных и иных особо опасных преступников .....	210
8.4. Организация и тактика деятельности органов внутренних дел по задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников .....	212
8.5. Особенности тактики задержания вооруженных и иных особо опасных преступников в городской квартире, отдельном строении, транспортном средстве и в общественном месте .....	215
8.6. Организация и проведение специальной операции по освобождению заложников .....	220
8.7. Охрана и конвоирование задержанных и заключенных под стражу лиц .....	226
<b>Контрольные вопросы</b> .....	228
<b>Литература</b> .....	229
<b>Приложение 1</b> .....	230
<b>Приложение 2</b> .....	231
<b>Приложение 3</b> .....	232
<b>Приложение 4</b> .....	233
<b>Приложение 5</b> .....	234
<b>Приложение 6</b> .....	235
<b>Приложение 7</b> .....	236
<b>Приложение 8</b> .....	237
<b>Приложение 9</b> .....	240
<b>Приложение 10</b> .....	242
<b>Приложение 11</b> .....	246
<b>Приложение 12</b> .....	247
<b>Приложение 13</b> .....	148
<b>Приложение 14</b> .....	249
<b>Приложение 15</b> .....	250
<b>Приложение 16</b> .....	251
<b>Приложение 17</b> .....	252
<b>Приложение 18</b> .....	253

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<b>ГИБДД</b>	— Государственная инспекция безопасности дорожного движения
<b>ДПС</b>	— дорожно-патрульная служба
<b>Закон о полиции</b>	— Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»
<b>Закон о противодействии терроризму</b>	— Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
<b>Закон о чрезвычайном положении</b>	— Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»
<b>КоАП РФ</b>	— Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
<b>МВД России</b>	— Министерство внутренних дел Российской Федерации
<b>МЧС России</b>	— Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
<b>ОВД</b>	— органы внутренних дел
<b>ОМОН</b>	— отряд мобильный особого назначения
<b>СОБР</b>	— специальный отряд быстрого реагирования
<b>ТСП</b>	— тактико-специальная подготовка
<b>УК РФ</b>	— Уголовный кодекс Российской Федерации
<b>УПК РФ</b>	— Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
<b>ФБР</b>	— Федеральное бюро расследований
<b>ФСБ России</b>	— Федеральная служба безопасности

## ВВЕДЕНИЕ

В пособии авторами предпринята попытка изложения современного курса дисциплины «Тактико-специальная подготовка». Целью изучения дисциплины является ознакомление обучающихся со средствами, приемами и методами тактико-специального назначения, предназначенными для решения оперативно-служебных задач в процессе реализации правоохранительной деятельности.

В результате изучения дисциплины «Тактико-специальная подготовка» обучающиеся должны знать: основания и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия; тактику задержания и доставления в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений; предупреждение и пресечение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, а также правонарушений в сфере предпринимательской деятельности; тактику предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений нарядами полиции; тактику охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий; тактику предупреждения и пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков; особенности действий нарядов полиции в условиях чрезвычайных ситуаций; тактику предупреждения и пресечения террористических актов, обеспечения правопорядка в условиях военного положения, в очагах радиоактивного, химического и биологического поражения.

Обучающиеся должны уметь на практике применять специальные средства и методы, а также обладать поведенческими навыками, направленными на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений.

Пособие предназначено для обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального образования юридического профиля, а также студентов бакалавриата и специалитета.

## ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ

**В результате изучения главы студент должен:**

■ **знать:**

- предмет тактико-специальной подготовки,
- индивидуальные средства защиты,
- основания применения сотрудниками ОВД физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия,
- порядок организации специальных операций;

■ **уметь:**

- проводить индивидуальные тактические действия,
- применять специальные средства при проведении тактических операций,
- использовать зарубежный опыт проведения тактических операций;

■ **владеть:**

- целями тактико-специальной подготовки,
- содержанием дисциплины «Тактико-специальная подготовка»,
- основами организации проведения специальных операций.

### 1.1. Предмет, задачи и содержание дисциплины «Тактико-специальная подготовка»

Дисциплина «Тактико-специальная подготовка» представлена в образовательных учреждениях МВД России как самостоятельная учебная дисциплина и является одной из важнейшей составляющей профессионального мастерства сотрудника ОВД.

*Предмет* дисциплины «Тактико-специальная подготовка» включает в себя теоретическую подготовку личного состава ОВД по применению нормативных актов, регламентирующих несение службы, пределы допустимости тактических приемов и правовых ограничительных мер при исполнении своих служебных обязанностей, и элементам организации и проведения специальных операций.

Основной *целью* дисциплины «Тактико-специальная подготовка» является формирование готовности выпускника к охране общественного порядка и общественной безопасности, предупрежде-

дению и пресечению различных правонарушений, силовой защите закона.

В ходе изучения дисциплины у обучаемых формируются высокие морально-боевые качества, развивается тактическое мышление, даются навыки в выполнении функциональных обязанностей командиров подразделений, вырабатываются самостоятельность, инициатива, творческий подход и способность выполнять служебную задачу в любых условиях несения службы.

Дисциплина «Тактико-специальная подготовка» включает в себя изучение сотрудниками ОВД основ применения и использования физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, действий в различных условиях (в том числе при предотвращении или расследовании преступлений, совершенных особо опасным способом).

Практическую деятельность ОВД по обеспечению общественной безопасности в чрезвычайной обстановке называют **специальной деятельностью**. Теория и практика специальной деятельности ОВД и являются *предметом ТСП*.

**ТСП** — комплекс специальных учебных дисциплин, изучающих теорию и практику оперативно-служебной деятельности ОВД и внутренних войск МВД России в условиях чрезвычайной обстановки.

Как следует из определения, ТСП состоит из комплекса специальных учебных дисциплин, т.е. имеет определенную структуру взаимосвязанных элементов, позволяющих достичь ее *цель*.

**Цель ТСП** — обучение личного состава ОВД умелым действиям при выполнении оперативно-служебных задач в условиях чрезвычайной обстановки.

*Задачи* ОВД в условиях чрезвычайной обстановки в соответствии с законодательством Российской Федерации *состоят в следующем*:

- участие в ликвидации незаконных вооруженных формирований;
- ликвидация банд;
- освобождение заложников;
- участие в предупреждении и пресечении (подавлении) вооруженного мятежа;
- пресечение массовых беспорядков; участие в пресечении захвата важных объектов;
- участие в пресечении массовых беспорядков в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы;
- участие в пресечении террористических актов на объектах, обслуживаемых ОВД;
- участие в освобождении заложников в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы;

- розыск и задержание вооруженных и особо опасных преступников (вооруженных дезертиров);
- пресечение блокирования транспортных коммуникаций;
- участие в предупреждении и пресечении угона транспортных средств;
- участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного (экологического) характера;
- оказание содействия органам и войскам Федеральной пограничной службы Российской Федерации в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации;
- пресечение захвата собственных объектов ОВД;
- обеспечение общественной безопасности во время столкновений на межнациональной или религиозной основе.

Этот перечень видов специальной деятельности далеко не исчерпывающий. В реальной жизни возможно возникновение ситуаций, требующих от ОВД немедленного решения других проблем (охраны и обороны важных объектов, сопровождения автотранспортных колонн, железнодорожных составов и др.). Цель ТСП ввиду прикладного характера понятия «специальная деятельность» достигается только эффективным взаимодействием ее структурных элементов, как это показано на рис. 1.



**Рис. 1.** Структура тактико-специальной подготовки

*Специальная топография* рассматривает вопросы использования графических документов в оперативно-служебной деятельности ОВД (чтение топографических карт, измерения и ориентирование по карте и на местности, составление служебно-графических документов).

*Деятельность ОВД при чрезвычайных ситуациях* заключается в применении теоретических знаний и практических действиях во время природных и техногенных катастроф (в частности, оценке и прогнозировании радиационной и химической обстановки на обслуживаемой территории, использовании средств индивидуальной и коллективной защиты).

*Специальная тактика* рассматривает приемы и способы действий отдельных сотрудников и специально создаваемых групп, а также управление ими в особых условиях.

**Общая часть** является основой специальной тактики и включает в себя ряд общих и частных теорий, определяет тенденции развития, общее место в системе научного знания. К ней относятся основы тактики действий сил ОВД, привлекаемых для специальной деятельности, а также теория их организации, управления ими в ходе выполнения специальных задач.

На базе общей теории разрабатывают методы специальной деятельности ОВД по конкретным направлениям и видам. Они классифицируются по характеру и содержанию, общим признакам и группируются в соответствующие системы, образующие разделы **особой части** специальной тактики, в частности:

- тактические действия сил ОВД по обеспечению общественной безопасности;
- основы специальных операций;
- особенности специальной деятельности ОВД в различных условиях.

Каждый из этих разделов состоит из системы определенных научных положений, которые тесно взаимосвязаны и составляют единый предмет — специальную тактику. Каждый раздел, в свою очередь, включает в себя общие положения. Как показано на рисунке, основное место в структуре учебной дисциплины ТСП занимает специальная тактика, а остальные элементы дисциплины обеспечивают наиболее полное ее изучение.

Таким образом, **ТСП** — комплексная научная дисциплина, имеющая четкую структуру взаимосвязанных компонентов — учебных дисциплин — предназначенных для решения общей задачи.

Основное место в системе ТСП занимает дисциплина *специальной тактики*.

**Задачи и содержание ТСП как учебной дисциплины.** Основной задачей ТСП является подготовка специалиста любящего свою профессию и ревностно относящегося к выполнению служебного долга, отлично знающего уставы, инструкции и приказы, определяющие и регламентирующие службу, умеющего творчески применять их при решении оперативно-служебных задач, способного действовать в составе нарядов и групп боевого порядка, а также управлять ими при выполнении задач в условиях чрезвычайной обстановки. Помимо указанной, *задачами ТСП являются:*

- разработка новых и совершенствование существующих тактических приемов и рекомендаций;

- разработка и совершенствование организационных и технических основ специальной деятельности;
- предложения по совершенствованию приемов применения специальных средств и оружия;
- разработка и совершенствование методов подготовки личного состава специальной деятельности и др.

Специальная тактика разрабатывает методы, являющиеся инструментом обеспечения общественной безопасности в чрезвычайной обстановке, и помогает их реализации на практике.

Специальная деятельность отдельных сотрудников, нарядов, групп, подразделений и сводных отрядов, создаваемых в рамках проведения отдельных тактических действий и специальных операций, представляет собой систему научных положений и разрабатываемых на их основе методов, применение которых направлено на обеспечение общественной безопасности в чрезвычайной обстановке.

Задачами ТСП определяется и *содержание* ее как учебной дисциплины.

Под **содержанием** ТСП понимается комплекс теоретических знаний и практических навыков оперативно-служебной деятельности ОВД в условиях чрезвычайной обстановки.

*Содержание ТСП как учебной дисциплины включает в себя:*

- организационно-правовое регулирование деятельности ОВД и взаимодействующих с ними органов в особых условиях;
- тактические основы служебно-боевого применения ОВД, действий нарядов и специальных групп при выполнении задач в особых условиях, в том числе при поражающих факторах оружия массового поражения и ядовитых сильнодействующих веществ;
- тактико-технические характеристики и нормативно-правовую основу применения специальных средств;
- чтение топографических карт, измерений, ориентирование по карте и на местности, составление служебно-графических документов;
- оценку и прогнозирование радиационной и химической обстановки на обслуживаемой территории, умение пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- действия в составе служебных нарядов и групп боевого порядка в особых условиях, а также организацию и руководство службой нарядов и групп в качестве старшего наряда, группы.

В целях более глубокого и осмысленного понимания задач и содержания ТСП необходимо уяснить ряд понятий.

**Форма специальной деятельности** — система организованного применения сил и средств ОВД для выполнения поставленных задач (нарядами, группами, подразделениями и сводными отрядами) в населенных пунктах, на объектах и местности в виде отдельных тактических действий (засад, захватов, преследований и др.) или специальных операций.

**Способы действий** — порядок и приемы применения сил и средств для решения задач в отдельных тактических действиях или специальных операциях по обеспечению общественной безопасности.

Каждому виду специальной деятельности присущи свои способы действий, включающие последовательность подавления сопротивления преступников, направления главных усилий, построение боевых (тактических) порядков сил и средств, характер применяемого маневра силами и средствами и т.п.

**Тактический прием** — наиболее рациональный, эффективный и целесообразный способ действий отдельного сотрудника, наряда, подразделения, группы в данной обстановке.

**Методы деятельности** — совокупность форм, способов и приемов, с помощью которых достигается обеспечение общественной безопасности в условиях чрезвычайной обстановки.

Система методов образует тактику действий и составляет **комплекс тактических комбинаций** в ходе проведения специальных операций (например, операций по розыску и захвату вооруженных и других особо опасных преступников, предотвращению массовых беспорядков). Все они строго систематизированы и применяются в зависимости от обстановки (количества преступников, характера их действий, намерений, психологического состояния и т.п.), численности привлекаемых сил и средств.

**Силы ОВД** — отдельные сотрудники, наряды, группы, подразделения, сводные отряды и другие организационные образования, создаваемые для проведения различных тактических действий или специальных операций.

**Средства ОВД** — специальная и боевая техника, элементы экипировки, специальные приспособления и технические средства.

Выработанные практикой рекомендации по специальной деятельности и методы тактических действий сил ОВД используются учеными и практиками при разработке новых положений специальной тактики, которые внедряются в их практическую деятельность.

ТСП разрабатывает методику организации и проведения как индивидуальных тактических действий сотрудников, так и специальных операций в целом.

К индивидуальным тактическим действиям сотрудников относятся: сближение, преследование, вытеснение, поиск, оцепление, перекрытие, блокирование зданий (объекта, места, участка местности, части или всего населенного пункта, транспортных средств); блокирование граждан по категориям (отдельные опасные преступники, агрессивная толпа, вооруженные группы, вооруженные националистические формирования); бой (наступление, оборона, засада, штурм, атака, захват, уничтожение (ликвидация)); содержание под стражей; пресечение; локализация; изоляция; рассеивание; рассечение; рассредоточение; выявление и изъятие; патрулирование; проверка документов; конвоирование и др.

*Отдельные действия* заключаются в наблюдении, выявлении, опросе, проверке, осмотре, прочесывании, задержании (без применения силы, специальных средств, огнестрельного оружия), демонстрации сил и средств, передвижении (предбоевом, боевом и походном порядке).

*Вспомогательные действия* состоят: в совершении марша в условиях угрозы нападения противника (его засады); охранении сил и средств в районе сосредоточения при проведении специальных операций, исходных районов; охране и обороне объектов; минировании и разминировании; ведении переговоров с преступниками, захватившими заложников; заграждении и разграждении; пожаротушении; организации дорожного движения; контрольных действиях; эвакуации; содействии деятельности других сил.

*Обеспечивающие действия* — это разведка, инженерное, химическое, радиационное и радиоэлектронное обеспечение, связь, охранение, документирование, материально-техническое обеспечение, тыловое обеспечение и др.

*Мероприятия* могут быть организационными, режимными, оперативными, следственными, разъяснительными и др.

## **1.2. Подготовка, оформление и ведение графических документов, используемых сотрудниками органов внутренних дел в особых условиях**

В деятельности органов и учреждений МВД России нередко *возникает необходимость использовать в работе план или схему участка местности*. Составляются крупномасштабные планы территорий, обслуживаемых участковыми инспекторами, планы жилой и производственной зон учреждений исполнения наказания, схемы маршрутов патрулей, планы (схемы) места происшествия и т.п.

**Планом** называется уменьшенное, точное и подробное изображение на плоскости небольшого участка местности.

Это чертеж, на котором участок (например, место происшествия) изображается так, как он представляется, если смотреть на него сверху. При этом каждую линию на плане изображают со строго одинаковым уменьшением.

**Схемой** называется графический документ, составленный по карте или на местности с более или менее точным соблюдением масштаба, на котором отображаются только необходимые местные предметы и отдельные детали рельефа.

При изготовлении схем точного соблюдения масштаба не требуется, а размеры предметов обозначаются цифрами.

Часто применяется метод вычерчивания графических документов, в котором масштабное изображение сочетается со схематическим. Комплексный метод заключается в том, что наиболее крупные предметы вычерчиваются в масштабе, а мелкие — схематически. Например, в масштабе изображаются помещения, крупные предметы, а мелкие предметы и следы изображаются схематично, так как в масштабе их изобразить трудно. Такие документы называются *схематическими планами*. При следственных действиях (осмотре места происшествия) нередко составляются вертикальные разрезы.

Изготавливаемые *планы (схемы) места происшествия* могут быть:

- ориентирующими, т.е. изображают место происшествия с окружающей обстановкой;
- обзорными, т.е. фиксируют место происшествия в целом. Такой план (схема) дает представление о взаимном расположении объектов;
- узловыми (обычно изображают наиболее важный участок места происшествия);
- детальными, т.е. вычерчивают отдельные следы и предметы.

*Планы (схемы) помещения* могут быть простыми, развернутыми или отображать помещения в разрезе.

*Планы (схемы) местности* бывают полными, профильными и планами-маршрутами. Они могут составляться по топографическим картам или планам с изменением или без изменения масштаба, а также непосредственно на местности.

Для составления плана (схемы) желательно иметь папку-планшет, компас, визирную линейку, циркуль-измеритель, резинку для стирания (она должна быть мягкой, не оставляющей следов на бумаге при стирании), рулетку или метр и набор карандашей, в который входили бы:

- простые карандаши — твердый, средний, мягкий;
- цветные карандаши — красный, синий, черный.

Качество составления плана (схемы) во многом зависит от выбора и заточки карандашей. Каждый карандаш нужно тщательно заточить и придать его концу коническую форму длиной около 2 см. Величина грифеля должна быть равной не более 3–4 мм.

Для вычерчивания визирных линий и первоначальных набросков лучше всего пользоваться твердым (Т) или средним (ТМ) простым карандашом, так как он оставляет малозаметный след, который легко стирается резинкой. Для окончательного оформления плана (схемы) и производства подписей следует использовать мягкий (М) карандаш. Цветные карандаши рекомендуется применять для обозначения на плане (схеме) различных предметов и следов преступлений.

При составлении планов (схем) участков местности используются условные знаки, которые, как правило, вычерчиваются от руки простым карандашом. Для большей наглядности плана (схемы) можно применять и цветные карандаши.

Для того чтобы не загрязнять чертеж, условные знаки чертятся тонкими, едва заметными линиями, а затем утолщаются. В ходе работы не следует сильно нажимать карандашом на бумагу, так как от этого на ней остаются борозды.

Для большей наглядности некоторые условные знаки оттеняются утолщением линий с тех сторон, которые должны быть в тени. Источник света при этом всегда предполагается в верхнем левом углу плана. В связи с этим все предметы, выступающие над поверхностью земли (постройки, грунтовые дороги, острова на озерах и реках), на плане будут иметь утолщенные нижние и правые стороны, а предметы, вдающиеся в земную поверхность (озера, пруды, реки), — утолщенные верхние и левые стороны.

При штриховке условных знаков внутренние линии должны быть тоньше линий, образующих контур знака. Направление штриховки произвольное. Штриховые линии наносятся строго параллельно друг другу через контур знака.

При вычерчивании длинных кривых линий не следует проводить их сразу, непрерывным движением карандаша. Нужно сначала обозначить положение такой линии, а затем вычертить ее короткими штрихами, накладывая их последовательно один на другой. Штрихи проводятся сверху вниз «на себя», для чего бумагу каждый раз надо поворачивать в нужном направлении. Необходимо добиваться того, чтобы линия получалась плавной, одинаковой толщины, без узлов.

Для проведения параллельных кривых линий можно использовать небольшую полоску бумаги с начерченными на ней двумя штрихами. Промежуток между штрихами должен быть равен расстоянию

между вычерченными линиями. Прикладывая такую мерку последовательно в разных местах к первой из прочерчиваемых линий, можно легко наметить параллель, а затем провести вторую линию.

На планах (схемах) лес изображается полуовалами, кустарник — овалами; полуовалы и овалы длинными осями должны располагаться параллельно верхнему (нижнему) обрезу листа бумаги. Полуовалы и овалы чертятся непрерывным движением карандаша с оттенением нижней части. При сплошном лесе полуовалы должны образовывать один общий контур леса, для чего каждый отдельный полуовал соединяется с последующим небольшой извилистой линией.

При изображении кустарника овалы чертят произвольно, но вокруг них вычерчивают один-два маленьких овала в четырех расходящихся направлениях. Условные знаки, обозначающие километровые столбы, отдельные деревья, плантации, луга, горелый и вырубленный лес, должны вычерчиваться так, чтобы вертикальная ось их рисунка всегда располагалась перпендикулярно верхнему (нижнему) обрезу листа бумаги.

Границы угодий (плантаций, огородов и т.п.) изображаются пунктирами или тонкой прерывистой линией.

Рельеф местности и его детали изображаются условными знаками, принятыми в топографии. При изображении выемок, насыпей курганов, оврагов и ям к линии, образующей контур знака, ставятся короткие прямые и частые штрихи, при этом они должны быть перпендикулярны к линии контура знака в точке их нанесения (Приложение 16).

Все пояснительные надписи и заголовки располагаются параллельно верхнему (нижнему) обрезу листа бумаги. Исключение составляют лишь надписи названий рек, каналов, урочищ, оврагов, балок. Эти надписи делаются параллельно оси местных предметов.

Некоторые местные предметы и объекты приходится изображать нестандартными условными знаками (например, стог сена, куча хвороста). Такие знаки нужно указывать на полях (схемах) и пояснять. Размеры условных знаков каждый раз определяются составляющими план (схему) соответственно изображенному масштабу.

Топографическая основа плана (схемы) места происшествия составляется *способом глазмерной съемки*. Сущность этого способа состоит в том, что производящий съемку местности, пользуясь простейшими приборами и принадлежностями, а иногда и без всяких приборов составляет приближенную по точности, но современную, наглядную и достаточно подробную схему участка местности или план помещения, где произошло происшествие. Границы участка, подлежащего съемке, определяются в ходе осмотра местности.

Нужно иметь в виду, что даже на плане крупного масштаба невозможно изобразить все подробности и разнообразие местных предметов, а иногда этого и не требуется, поэтому в ходе осмотра места происшествия нужно определить, какие окружающие предметы или объекты представляют интерес для дела и они должны быть нанесены на план (схему) места происшествия.

Определив границы участка исходя из его площади и размеров листа бумаги, избирается масштаб, в котором будет производиться съемка. Масштаб плана (схемы) следует избирать такой, чтобы он позволил показать участок местности, помещение или предметы с достаточной подробностью.

Для того чтобы было понятно, как выбирается масштаб для составления плана участка, приведем следующие примеры.

**Пример 1.** Предстоит составить схему участка местности, длина которого равна 500 м, а ширина — 350 м.

Допустим, что размеры листа бумаги равны 20×30 см. В этом случае масштаб должен быть: в 1 см — 25 м, т.е. 25 м на местности будут соответствовать 1 см на бумаге. Тогда размеры самой схемы будут равны 14×20 см.

**Пример 2.** Нужно составить план комнаты, длина которой равна 5 м, а ширина — 3,5 м.

Лист бумаги для составления плана имеет размеры 20×30 см. В этом случае следует избрать масштаб: в 1 см — 0,25 м. Тогда размер плана на бумаге будет равен 15×200 см.

В ходе составления плана расстояния могут измеряться рулеткой или на глаз, а также шагами. При измерении расстояния рулеткой и на глаз все вычисления ведутся в метрической системе. Если измерения производятся в парах шагов, то рекомендуется пользоваться следующими масштабами:

- в 1 мм — 1 пара шагов;
- в 1 см — 10 пар шагов, отсюда.

Для удобства измерения расстояний на плане можно на полке построить линейный масштаб с избранной величиной (например, в 1 см — 16 м) и пользоваться им в ходе работы.

Съемка участка местности может производиться:

- с одной точки, когда участок небольшой и с одного места можно видеть все интересующие съемщика местные предметы;
- путем обхода участка по избираемым маршрутам, когда участок значителен по площади и съемщику с одной точки не видны предметы.

Сущность съемки с одной точки состоит в том, что съемщик определяет место, с которого просматривается весь участок, и основную ра-

боту по нанесению местных предметов и объектов на план выполняет с этого места.

Выбрав место, с которого должна производиться съемка, и отметив его на плане, необходимо встать на это место, ориентировать планшет по компасу и на листе бумаги вычертить стрелку север—юг, совпадающую в направлении со стрелкой компаса на север. Желательно, чтобы направление север—юг совпадало с одним из обрезов листа бумаги. Это делает удобным ориентирование планшета в ходе последующей работы.

Для нанесения на план (схему) местных предметов и объектов может быть применен *способ кругового визирования*. Сущность этого способа состоит в том, что съемщик, находясь в одной точке, на ориентированный планшет карандашом наносит направления на нужные предметы или объекты и на глаз определяет расстояние до них. Измеренные расстояния в избранном масштабе откладываются на планшете по визирным линиям от точки стояния до объектов.

Производя визирование, необходимо поднять планшет до уровня глаз, приложить линейку боковой стороной к точке стояния на бумаге так, чтобы один конец ее находился против правого глаза, а другой был направлен в сторону снимаемого местного предмета или объекта. После этого на листе бумаги прочерчивают линию, которая и будет требуемым направлением.

Круговое визирование можно осуществлять и без линейки, пользуясь одним карандашом. Для этого нужно поднять планшет до уровня глаз и ориентировать его. Затем поставить карандаш отвесно в точку стояния на листе бумаги, провизировать через него на предмет и, не изменяя положения глаза и планшета, медленно передвигать карандаш от себя на предмет.

Во время прочерчивания визирных линий нужно тщательно следить за тем, чтобы направление стрелки компаса совпадало с направлением стрелки север—юг, вычерченной на бумаге.

В случае необходимости на плане могут быть показаны рельеф данного участка и все его детали (обрывы, ямы, насыпи, овраги, каналы), которые изображаются горизонталями: направления повышения или понижения местности обозначаются указателями (штрихами), а детали — установленными знаками.

В ходе съемки нужно обращать внимание на дополнительную характеристику важнейших местных предметов и объектов (глубина оврага, канавы, ямы, высота обрыва, ширина дороги и т.п.), применяя для указания их размеров установленные пояснительные условные знаки и надписи.

При составлении плана участка местности, значительного по площади и плохо просматриваемого с одного места, его съемка ведется путем обхода по избранным направлениям, называемых ходовыми линиями. Вершины углов поворота, в которых наносятся новые направления ходовых линий, называют станциями. Съемщик, двигаясь от одной станции к другой и промеряя расстояние шагами или каким-либо иным путем, последовательно наносит на лист бумаги местные предметы, объекты и детали рельефа, откладывая измеренные до них расстояния в соответствии с масштабом.

Порядок работы при съемке участка путем обхода заключается в следующем: определив границы участка, подлежащего съемке, необходимо отыскать ориентиры на линии намеченных границ (дерево, камень, строение, куст, столб, стог сена и т.п.); при отсутствии естественных ориентиров обычно пользуются искусственными (например, вехами).

Избранные или обозначенные ориентиры будут являться станциями, а направления между ними — ходовыми линиями. Намечаются первая станция и первая линия, участок относительно первой станции. Далее следует ориентировать планшет и начертить на листе бумаги стрелку, указывающую на север—юг. После этого на листе бумаги намечается первая (исходная) точка с таким расчетом, чтобы снимаемый участок поместился в пределах листа. Нанося таким образом первую точку, необходимо проверить правильность ориентировки планшета, провизировать направление на вторую станцию (ориентир) и прочертить направления на местные предметы и объекты, которые должны быть показаны на плане.

Съемщик, двигаясь по ходовой линии, измеряет расстояние до местных предметов и объектов, расположенных на пути движения и откладывает эти расстояния в принятом масштабе на плане (схеме). В полученных точках отдельные предметы обозначаются своими условными знаками. Если местные предметы не находятся на пути движения, то расстояния до них определяются глазомерно.

При нанесении на план (схему) ручья или извилистой дороги не следует увлекаться мелкими изгибами. Съемщик должен провизировать и прочертить направление на точку наибольшего изгиба, не считаясь с мелкими извилинами. Затем, двигаясь, измеряя расстояния по избранному направлению, следует перейти в точку наибольшего изгиба и отложить в масштабе по линии визирования пройденный путь. После этого вычерчивается условным знаком ручей или дорога, а все мелкие изгибы показываются на глаз.

Без изменения масштаба *копию карты или чертят с помощью переводной бумаги* через стекло, или переводят карту на прозрачную бумагу либо кальку.

Копирование карты с изменением масштаба выполняется следующим образом. На карте очерчивают в виде прямоугольника участок, который должен быть изображен в более крупном масштабе. На него наносятся квадраты, стороны каждого из которых во столько раз увеличиваются или уменьшаются, во столько раз увеличивается или уменьшается масштаб копии. Например, нужно получить с карты (плана) масштаба 1 : 50 000 (500 м в 1 см) копию карты (плана) масштаба 1 : 10 000 (100 м в 1 см). Для этого надо разбить карту (план) на квадраты, сторона которых равна 1 см, так как нам нужно составить копию карты (плана) в масштабе 1 : 10 000 (увеличение масштаба в пять раз), то на листе бумаги, на котором составляют копию, следует начертить квадраты со сторонами, равными не 1 см, а в пять раз больше, т.е. 5 см.

Далее квадраты на карте (плане) и на бумаге размечают сверху вниз буквами «а», «б», «в», «г», «д» и т. п., а слева направо — нумеруют цифрами 1, 2, 3 и т.д., после этого на копию переносится содержание карты посредством перерисовки деталей каждого квадрата.

Практическим работникам ОВД часто приходится составлять планы (схемы) отдельных участков местности способом глазомерной съемки. Такая съемка может производиться с одной точки или нескольких точек. Если необходимо заснять только те детали, которые съемщику хорошо видны с того места, где он находится, то производится съемка с одной точки местности. Если же надо заснять большой участок, отдельные детали которого съемщику не видны, то придется обойти участок по так называемым ходовым линиям и произвести съемку с нескольких точек.

*Для того чтобы быстро, хорошо и правильно выполнять съемочные работы, необходимо уметь:*

- измерять расстояние на местности;
- определять высоту предметов, точек, крутизну скатов;
- наносить на карту и бумагу направления на местные предметы;
- наносить положение местных предметов условными знаками на карту и бумагу.

Для составления плана (схемы) необходимо иметь компас, планшет, линейку, транспортир, бумагу, карандаши, резинку. Работа выполняется в следующей последовательности. Лист бумаги и компас закрепляют на планшете. Компас располагается на углу планшета так, чтобы им было удобно пользоваться и он не помешал визированию. В первую очередь следует внимательно осмотреть участок местности, предназначенный для съемки, и решить, как удобнее разместить его план (схему) на листе бумаги.

Измерение расстояний на местности производится: шагами, по угловым и линейным размерам предметов, при помощи линейки, глазомерно и на слух.

**План строения** — это чертеж мысленного разреза строения горизонтальной плоскостью на высоте середины окон.

При вычерчивании таких планов удобнее всего пользоваться миллиметровой бумагой, а также нужны рулетка, линейка, транспортир и планшет.

План вычерчивается в определенной последовательности. Необходимо стремиться к тому, чтобы как можно точнее воспроизвести общие контуры здания и границы внутренних помещений. Сначала обходят строение и изучают его внешнюю форму. Установив наружное очертание строения (прямоугольник и т.д.), на лист бумаги наносят линии его внешних стен, отмечая при этом окна и двери, выходящие наружу. Начертив общие контуры строения, план ориентируют по сторонам света.

В том случае, если имеет значение толщина стен, она изображается в масштабе. Замерив расстояние между двумя площадками, расположенными одна над другой, определяют расстояние между полами смежных помещений. Вычтя из этой величины высоту помещения (расстояние от пола до потолка), можно узнать толщину перекрытия этажа. Помещения должны быть измерены по длине и ширине даже в том случае, если комнаты кажутся одинаковыми по размеру, так как часто стены оказываются не параллельными.

План многоэтажного здания изображается поэтапно (каждый этаж отдельно). Если нужен план какого-то одного из этажей, чертится план этого этажа и делается соответствующая отметка о количестве этажей в данном здании и о том, какой именно этаж изображен. Если необходимо иметь план или вертикальный разрез крупного многоэтажного здания, с чертежами можно ознакомиться в соответствующих учреждениях.

Планы отдельных помещений могут быть простыми и развернутыми.

На *простом плане* помещение изображается в горизонтальной проекции, т.е. так, как оно вместе с предметами, обстановкой и следами выглядит сверху (Приложение 17).

План помещения вычерчивают в следующей последовательности. Лист бумаги располагают на планшете и вдоль его нижней стороны вычерчивают соответственную стену помещения. Затем под необходимым углом по отношению к ней наносят границы других стен, а также изображают двери, окна, печи, ниши и иные строительные элементы

помещения. Далее, идя от периферии к центру, обозначают имеющиеся в помещении предметы и следы. Предметы на плане рисуют упрощенно, чаще всего так, как они выглядят при рассмотрении сверху. В случае, когда характерные признаки предмета при таком изображении не проявляются, его рисуют в другой проекции. Поскольку план вычерчивают в масштабе, то стороны какой-либо из клеток миллиметровой бумаги условно принимают за определенную единицу измерения.

Обычно при вычерчивании планов помещений в зависимости от размеров листа используют масштабы от 1 : 20 до 1 : 200. На планах делаются надписи о том, что находится за каждой стеной (непосредственно у наружной стороны линии, изображающей стену). Могут быть сделаны и другие надписи, поясняющие характер иных строительных конструкций. Если элементы строительных конструкций необходимо индивидуализировать, то они нумеруются порядковыми номерами. В остальных случаях расшифровка условных обозначений не требуется. Мебель и предметы обстановки нумеруются порядковыми номерами. Предметы и следы, имеющие или могущие иметь отношение, например, к событию преступления, нумеруются в порядке их описания в протоколе. В целях точного нанесения на план места расположения различных предметов и следов измеряют длину перпендикуляров, проведенных от стен до каждой их двух крайних точек фиксируемых объектов. При этом в протоколе должно быть точно указано, что именно принято за точки отсчета при измерениях.

Для ориентирования плана по сторонам света его располагают так, чтобы стены помещения были параллельны их соответствующим изображениям. Затем по компасу определяют север—юг и на листе бумаги рядом с планом проводят стрелку, параллельную стрелке компаса.

*Развернутый план*, кроме изображения, передающего вид помещения в горизонтальной проекции, содержит изображение стен и потолка. Такой план необходим в тех случаях, когда следы или предметы, имеющие значение для расследуемого дела, расположены не только на полу, но и на стенах или потолке помещения (например, следы пролома).

На плане даются очертания помещения по линиям, представляющим собой границы между полом и стенами. В пределах очертания границ указывается расположение предметов обстановки и следов.

В развернутом плане стены и потолок разворачиваются в одну плоскость с полом, т.е. из сторон изображения пола пририсовывается плоскость соответствующей стены (Приложение 18). Если необходимо, то к одному из изображений стены пририсовываются либо все стены, либо лишь те, которые имеют важные для дела особенности (например, следы преступления).

*Крупные предметы*, находящиеся в помещении, *изображаются* контурами, по форме своей соответствующими внешнему виду этих предметов сверху. В том случае, если план масштабный, крупные предметы изображаются в масштабе.

Следы, мелкие предметы и вещественные доказательства изображаются не в масштабе, но их взаиморасположение на плане должно соответствовать их взаиморасположению в помещении. Предметы, изображенные на плане, обозначаются либо условными знаками, либо порядковыми номерами. Одинаковые предметы должны обозначаться одинаковыми обозначениями. Рядом с чертежом в случае необходимости должна даваться расшифровка условных обозначений.

*К необходимым реквизитам плана места происшествия относятся:*

- заголовок, в котором указываются:
  - вид графического документа (план, схема, схематический план и т.п.),
  - что изображено на плане,
  - приложением к протоколу какого следственного действия и какого дела является составленный план,
  - место нахождения объекта, изображенного на плане,
  - время, число, месяц, год составления плана;
- масштаб (если план вычерчивается в масштабе);
- ориентирование изображений на плане местности относительно направления север—юг;
- перечень предметов и следов, нанесенных на план и соответственно описанных в протоколе;
- подписи составителя и понятых.

### **1.3. Основания и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия**

В разное время необходимость наделения полицейских формирований правами на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия диктовалась специфическими задачами и функциями, успешное выполнение которых было непосредственно связано с применением оружия и напрямую зависело от правовой компетентности и профессионализма сотрудника полиции.

Общие условия и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия закреплены в ст. 18—24 Закона о полиции. Названные нормы содержат основные ситуации применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также раскры-

вают алгоритм действий, права и обязанности, связанные с их применением.

Правительство Российской Федерации устанавливает перечень, состоящих на вооружении полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему. Данный перечень строится по принципу недопущения принятия на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска. В тоже время, в определенных ситуациях, закон не запрещает сотрудникам полиции при отсутствии у них необходимых специальных средств или огнестрельного оружия использовать любые подручные средств и иное, не состоящие на вооружении полиции оружие.

Статья 45 Конституции Российской Федерации гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, а также возможность защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Содержание данной статьи тесно связано с положением ст. 2 Конституции Российской Федерации, провозгласившей, права и свободы человека высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства. Реализация этой конституционной нормы требует государственной гарантии, с одной стороны, и предоставления каждому возможности самому защищать свои права — с другой, что и отражено в данной статье.

Круг прав и свобод человека и гражданина разнообразен. Он включает в себя права и свободы, закрепленные в Конституции Российской Федерации, в частности, право на жизнь, достоинство личности, свободу, личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, право на объединение, жилище, образование, свободу совести, вероисповедания, мысли и слова. Эти конституционные нормы соответствуют общепризнанным мировым стандартам прав и свобод.

Под защитой государства находятся также права и свободы, закрепленные в законах, других нормативных правовых актах, актах индивидуального характера, которыми персонально предоставляются те или иные права. Речь идет обо всех правах и свободах, которыми обладает человек, поскольку в ст. 55 Конституции Российской Федерации установлено, что перечисленные в ней основные права и свободы не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

Под **государственной защитой прав и свобод** понимается направленная на это деятельность всех ветвей государственной власти — законодательной, исполнительной, судебной.

Каждая из них, действуя самостоятельно, должна в то же время направлять свои усилия на то, чтобы предоставленные гражданам права и свободы не оставались пустой декларацией, а были предоставлены и защищены на деле. Такое понимание прямо вытекает из установленного в ст. 18 Конституции Российской Федерации положения о том, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Многие вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина разрабатываются и решаются на уровне Правительства Российской Федерации и его аппарата. В этом участвуют практически все министерства и ведомства. Например, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обязано принимать меры к обеспечению пенсионных прав граждан, МВД России — решать вопросы борьбы с преступностью, обеспечивать безопасность населения, защищать его имущественные и иные права от посягательств.

*Сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, Законом о полиции и другими федеральными законами.*

Статья 20 Закона о полиции содержит перечень ситуаций, дающих право на применение сотрудником полиции лично или в составе подразделения (группы) физической силы, в том числе боевых приемов борьбы, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей. *К этим ситуациям закон относит:*

- пресечение преступлений и административных правонарушений;
- доставление в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержание этих лиц;
- преодоление противодействия законным требованиям сотрудника полиции.

Сотрудник полиции имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда Законом о полиции разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия.

При этом в указанных ситуациях основную сложность вызывают способность и возможность сотрудника полиции оценить общественную опасность посягательства на жизнь или здоровье, как самого сотрудника, так и окружающих лиц. Это усугубляется многими факторами, основными из которых можно признать страх перед ответственностью сотрудника полиции вследствие неправомерного применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также подготовкой и воспитанием сотрудника по принципу причинения, по возможности, наименьшего вреда и ущерба лицу, совершившему противоправное деяние.

Как показывает практика в реальной обстановке «поединок с правонарушителем» ведется в условиях ограниченной освещенности и видимости, с небольших дистанций, что предусматривает быстротечность контакта, когда на принятие решения, правовую оценку и выбор необходимого тактического приема требуется слишком мало времени.

Вместе с тем одиночное нападение на сотрудника полиции, которое он в силах отразить сам, когда налицо равенство физических возможностей как нападающего, так и защищающегося, не дает права применять огнестрельное оружие. В этом случае можно использовать другие средства защиты, в частности, специальные средства, боевые приемы борьбы или физическую силу. При этом предполагается, что такое нападение не может причинить тяжкий вред здоровью сотрудника полиции, с учетом его должной профессиональной подготовки, поэтому такое нападение не признается опасным для жизни и здоровья граждан<sup>1</sup>.

*Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства в следующих случаях:*

- для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;
- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному

---

<sup>1</sup> Антипов В.Г., Соловьев В.Н. Проблемы и практика применения огнестрельного оружия сотрудниками милиции: лекция. Домодедово : ВИПК МВД России, 2000. С. 17.

наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;

- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;
- выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;
- защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Перечень состоящих на вооружении полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов устанавливается Правительством Российской Федерации. Не допускается принятие на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

В таблице представлены случаи допустимого законного применения конкретных специальных средств.

*Таблица*

**Условия применения специальных средств в зависимости от их назначения**

№ п/п	Наименование специального средства	Допустимые случаи применения специального средства
1	Палки специальные (ПР-73, ПР-89, ПР-90, ПР-Тонфа, ПР-Таран и др.)	Для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции Для пресечения преступления или административного правонарушения Для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться Для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление Для освобождения насильственно

## Продолжение таблицы

№ п/п	Наименование специального средства	Допустимые случаи применения специального средства
		<p>удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков</p> <p>Для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций</p> <p>Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия</p>
2	<p>Специальные газовые средства (ручные газовые гранаты «Черемуха-1», «Черемуха-5», «Черемуха-6», «Черемуха-12», «Сирень-1», «Сирень-62», «Сирень-12» и другие их модификации, ручная аэрозольная граната, граната слезоточивого действия для подствольного гранатомета, патроны с газовыми гранатами «Черемуха-4», «Черемуха-7», «Сирень-7», аэрозольные упаковки «Черемуха-10», «Черемуха-11», ранцевый жидкостный аппарат, карбины специальные («КС-23», «КС-23М»), комплект насадок к карабину КС-23 «Насадка», пистолет сигнальный СП-81, пистолет газовый с боеприпасами)</p>	<p>Для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции</p> <p>Для пресечения преступления или административного правонарушения</p> <p>Для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции</p> <p>Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться</p> <p>Для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление</p> <p>Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков</p> <p>Для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций</p>
3	<p>Средства ограничения подвижности (наручники БР, БР-С, БКС-1, БОС)</p> <p>При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания</p>	<p>Для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции</p> <p>Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться</p> <p>Для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц,</p>

## Продолжение таблицы

№ п/п	Наименование специального средства	Допустимые случаи применения специального средства
		осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе
4	Специальные окрашивающие и маркирующие средства (спецчернила, люминесцентные карандаши, растворы риванола, фенолфталеина, тетрациклина и т.п.)	Для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия
5	Электрошоковые устройства (электрошоковые устройства ЭШУ—100, ЭШУ—200, ЭШУ—300, автономные искровые разрядники «АИР—107», «АИР—107—У», дистанционный электрический картридж «Изделие ДЭК»)	Для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции Для пресечения преступления или административного правонарушения Для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться Для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков Для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций
6	Светошоковые устройства (светошумовые гранаты «Заря», «Факел», изделие «Гном», светошумовое устройство «Пламя»)	Для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции Для пресечения преступления или административного правонарушения Для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции

№ п/п	Наименование специального средства	Допустимые случаи применения специального средства
		<p>Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться</p> <p>Для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление</p> <p>Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков</p> <p>Для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций</p>
7	<p>Служебные животные (сторожевые, караульные, розыскные и патрульные служебные собаки разных пород, служебные лошади)</p>	<p>Для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции</p> <p>Для пресечения преступления или административного правонарушения</p> <p>Для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции</p> <p>Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться</p> <p>Для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление</p> <p>Для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе</p> <p>Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков</p> <p>Для выявления лиц, совершающих</p>

## Продолжение таблицы

№ п/п	Наименование специального средства	Допустимые случаи применения специального средства
		или совершивших преступления или административные правонарушения Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия
8	Световые и акустические специальные средства (фонарь специальный лазерный «Поток»; малогабаритный помеховый лазерный комплекс «Паук»; многофункциональная лазерная система «Осьминог» и др.)	Для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков Для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия
9	Средства принудительной остановки транспорта («Еж», «Диана», автозаградитель «Гарпун», спирали из АКЛ, АСКЛ, АМКЛ; модернизированные колючие ленты МКЛ-1, МКЛ-2, МКЛ-3)	Для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке Для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения
10	Средства сковывания движения (средство сковывания движения биологических объектов «Невод»)	Для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции Для пресечения преступления или административного правонарушения Для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться; Для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление

№ п/п	Наименование специального средства	Допустимые случаи применения специального средства
11	Водометы («Лавина», автоцистерна пожарная АЦ-40, специальный автомобиль с водометной установкой для пресечения массовых беспорядков «Лавина-Ураган» и др.)	<p>Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков</p> <p>Для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций</p> <p>Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия</p>
12	Бронемшины (боевая машина десанта (БМД-1), бронетранспортеры (БТР-60ПБ, БТР-80), боевая разведывательная дозорная машина (БРДМ-2), боевая машина пехоты (БМП))	<p>Для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление</p> <p>Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков</p> <p>Для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций</p> <p>Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия</p>
13	Средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия (модернизированное ограждение из колючей ленты «Запрет»; комплекс оперативных средств для предотвращения массовых беспорядков «Манеж» и др.)	<p>Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия</p>

Окончание таблицы

№ п/п	Наименование специального средства	Допустимые случаи применения специального средства
14	Средства разрушения преград (малогабаритные взрывные устройства «Ключ», «Импульс», комплект средств для оперативного проникновения «Взлом»)	Для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков.

Сотрудник полиции имеет право применять специальные средства во всех случаях, когда Законом о полиции разрешено применение огнестрельного оружия.

В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены Законом о полиции, применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие.

Исходя из требований ст. 22 Закона о полиции на сотрудника полиции распространяются запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств, в частности, *применение специальных средств запрещается:*

- в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции;
- при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Специальные средства применяются с учетом следующих ограничений:

- не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

- не допускается применение водометов при температуре воздуха ниже 0 °С;
- не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;
- установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц.

Применение водометов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа с последующим уведомлением прокурора в течение 24 ч.

Перед применением травматического оружия ударно-шокового, электрошокового, светозвукового воздействия сотрудник полиции обязан потребовать прекращения противоправных действий и предупредить правонарушителя (по возможности), что против него может быть применено спецсредство, при этом стремясь добиться останавливающего эффекта с минимальным ущербом для здоровья и жизни лица, в отношении которого применяются данные меры. По результатам медико-биологических исследований минимальная дальность нелетального воздействия эластичного поражающего элемента на правонарушителя составляет около 30 м.

Иные ограничения, связанные с применением сотрудником полиции специальных средств, могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Следует также учесть, что допускается отступление от запретов и ограничений, если специальные средства применяются по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 23 Закона о полиции.

*Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие в следующих случаях:*

- для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;

- пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;
- освобождения заложников;
- задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;
- задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;
- отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;
- пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц;
- для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;
- обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;
- разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным ст. 15 Закона о полиции;
- производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении и др.

**Вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением**, указанными в п. 5 и 6 ч. 1 ст. 23 Закона о полиции, признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием

и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

*Запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение:*

- в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции;
- при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица;
- в местах хранения и использования горюче-смазочных и легковоспламеняющихся жидкостей, взрывчатых веществ и материалов, если нет уверенности, что опасные объекты не будут поражены пулей (например, бензо-, газозаправочные станции).

Сотрудник полиции *перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия* обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником полиции, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции. В случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) указанное предупреждение делает один из сотрудников полиции, входящих в подразделение (группу).

Сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, если промедление в их применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия.

Сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба.

Сотрудник полиции обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, спе-

циальных средств или огнестрельного оружия, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок.

Сотрудник полиции обязан по возможности сохранить без изменения место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если в результате применения им физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия гражданину причинено ранение либо наступила его смерть.

О причинении гражданину телесных повреждений в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия полиция в возможно короткий срок, но не более 24 ч уведомляет близких родственников или близких лиц гражданина. О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 ч.

О каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 ч с момента их применения представить соответствующий рапорт.

В составе подразделения (группы) сотрудник полиции применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с федеральным законом, руководствуясь приказами и распоряжениями руководителя этого подразделения (группы).

Сотрудник полиции *имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность*, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 23 Закона о полиции. При попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 Закона о полиции.

Сотрудник полиции обязан проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Содержание программ специальной подготовки сотрудников полиции определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. При этом необходимо обратить внимание не только на правовое обучение личного состава, но и привитие навыков применения полученных знаний в конкретных ситуациях. Наряду с этим целесообразно изучать и анализировать отечественную и зарубежную практику применения оружия, сделав акцент на тактические особенности его применения и соблюдение при этом мер личной безопасности.

Право на применение световых и акустических специальных средств, а также средств разрушения преград имеет сотрудник полиции, получивший в установленном порядке соответствующий допуск.

Сотрудник полиции, не прошедший проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, проходит аттестацию на соответствие замещаемой должности. До вынесения решения о соответствии замещаемой должности сотрудник полиции отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. Сотрудник полиции не несет ответственность за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, Законом о полиции и другими федеральными законами.

#### **1.4. Основы организации и проведения специальных операций**

Важнейшее место в деятельности ОВД по восстановлению общественной безопасности в условиях чрезвычайной обстановки занимают специальные операции.

Организация и ведение операции силами личного состава ОВД является наиболее сложной формой выполнения боевых задач. В операции всегда задействовано значительное количество сил и средств на различных направлениях. Они решают неравнозначные задачи, но с единой целью — восстановить общественную безопасность, поэто-

му каждая операция требует от руководителя и всего личного состава больших моральных и физических затрат, четкой организации, хорошо налаженной связи и взаимодействия.

ОВД проводят специальные операции самостоятельно или совместно с подразделениями внутренних войск МВД России.

*Операции характеризуются определенными признаками, к которым относятся:*

- большой пространственный размах;
- значительное количество используемых сил и средств, разнообразных по организации и направлениям деятельности;
- единый замысел и многообразие мероприятий и способов войсковых (тактических) действий;
- высокая динамичность, маневренность и оперативность, единое управление и т.д.

**Специальная операция** — совокупность согласованных по цели, месту и времени специальных мероприятий и войсковых (тактических) действий, проводимых ОВД в чрезвычайной обстановке в целях обеспечения (восстановления) общественной безопасности.

*К специальным мероприятиям относят:*

- организационные — изменение режима работы предприятий, учреждений, организаций и транспорта, направленное на обеспечение общественной безопасности;
- режимные — заключаются в ограничении или воспрещении свободного въезда (входа) в район операции и выезда (выхода) из него, передвижений в зоне возможного поражения посторонних граждан, транспортных средств и др. Они проводятся в целях создания благоприятных условий для действия войсковых сил;
- оперативные — мероприятия, не терпящие отлагательства действия ОВД, которые проводятся в целях определения количества преступников (группы), характера их действий, выявления намерений преступников, их вооружения, оснащения и тактики действий, связей, установления мест укрытия, выявления заложников (количество, место нахождения, охрана, обращение с ними и др.), склонения преступников к добровольной сдаче, введения в заблуждение преступников относительно намерений сотрудников ОВД и получения других данных, необходимых для оценки обстановки в ходе операции и принятия обоснованных решений на ее проведение;
- следственные — комплекс действий, проводимых в целях выявления личности преступников, количества и качества имею-

щегося у них вооружения, их места нахождения, родственников и иных связей;

- профилактические — деятельность, направленная на предотвращение возможных преступных действий, а также устранение причин и условий, приведших к преступлениям, вызвавшим широкий общественный резонанс;
- разъяснительные — заключаются в разъяснении местным жителям сущности проводимых ОВД действий, общественной опасности вооруженных преступников, роли, которую граждане могут сыграть в данной операции. Для этого используют средства массовой информации и непосредственную работу в трудовых коллективах и по месту жительства граждан;
- эвакуационные;
- тушение пожаров и др.

Содержание мероприятий по эвакуации населения и тушению пожаров определяется оперативной обстановкой, сложившейся в ходе организации и проведения операции.

Для каждого вида и способа специальной операции присуща своя комбинация специальных мероприятий и тактических действий, а также последовательность их проведения. Управление силами и средствами в специальных операциях осуществляет старший оперативный начальник, который единолично принимает решение по виду и способу проведения специальной операции и руководит ею.

В зависимости от решаемых задач *специальные операции делятся по направлениям, видам и способам.*

*Направления* определяются обстановкой. Специальные операции проводятся в чрезвычайной обстановке, при чрезвычайных происшествиях криминального характера, вызвавших большой общественный резонанс, чрезвычайных ситуациях (стихийных бедствиях, катастрофах и пр.), а также в обстановке, при которой может вводиться режим особого, чрезвычайного или военного положения.

*По видам* специальные операции разделяют на операции:

- по розыску и захвату вооруженных и других опасных преступников;
- ликвидации бандитских и террористических групп, незаконных вооруженных формирований;
- пресечению конфликтов на межнациональной основе;
- предотвращению и пресечению массовых беспорядков;
- освобождению заложников;
- пресечению захвата важных объектов, воздушных судов;
- ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и др.

Кроме того, подразделения, группы, отряды специального назначения ОВД проводят *специальные операции следующих видов*:

- разведывательные операции, преследующие цель получения информации (добывание данных о бандитских и незаконных вооруженных формированиях, их обработка и использование);
- операции по обеспечению общественной безопасности, основная цель которых заключается в захвате бандитов, боевиков, документов, вооружения, боевой и другой техники, оборудования, аппаратуры. Осуществляются они активными действиями путем устройства засад, проведения рейдов, других специальных мероприятий в местах расположения бандитских групп или на территории, контролируемой незаконными вооруженными формированиями;
- операции по обеспечению общественной безопасности региона, целью которых является сохранение или восстановление на отдельных его территориях (в районах) конституционного строя. Суть операции заключается в пресечении антигосударственной, подрывной, террористической или иной деятельности повстанческих, мятежных или незаконных вооруженных формирований, направленной на изменение политического или государственного устройства страны насильственными методами;
- поисково-спасательные операции проводятся для возвращения в расположение своих сил или в другое безопасное место военнослужащих, сотрудников ОВД, граждан Российской Федерации и иностранных граждан, попавших в плен, пропавших без вести или оказавшихся на территории, контролируемой бандитскими группами или незаконными вооруженными формированиями, а также для поиска и эвакуации летных экипажей, сбитых над территорией противника;
- психологические операции, ставящие целью изменение в необходимом направлении поведенческих и эмоциональных установок участников бандитских или незаконных вооруженных формирований и гражданского населения района по определенным политическим и другим вопросам, а также противодействие пропаганде противоборствующей стороны среди населения. Они заключаются в деморализации и дезориентации участников бандитских групп или незаконных вооруженных формирований, в склонении их к прекращению сопротивления, дезертирству, сдаче органам власти, а также в формировании у местного населения благожелательного отношения

к федеральным силам. Это делается с помощью печатной, аудио- и видеопродукции, радио- и телеинформации, работы громкоговорящих звуковещательных станций, личного общения специалистов психологических операций с пленными и гражданским населением;

- операции по формированию, поддержке и боевому применению нерегулярных сил, предусматривающие организацию вооруженной борьбы для решения задач в интересах Российской Федерации в целом, включают поиск групп и отрядов, других сил, ведущих или готовых вести вооруженную борьбу с бандитскими или незаконными вооруженными формированиями, оказание им помощи в комплектовании, обучении, оснащении вооружением и техникой, в боевой и специальной подготовке, а также проведение других действий для выполнения задач, возложенных на подразделения специального назначения выделяемых от ОВД. Для данных операций характерно широкое применение агентурных методов работы, взаимодействие с создаваемыми органами власти и гражданской администрацией;
- вспомогательные операции, предназначенные для обеспечения безопасности, миротворческих акций, оказания гуманитарной помощи, ликвидации стихийных бедствий, восстановления гражданской администрации, проведения карантинных мероприятий в зонах вооруженных конфликтов и в других опасных местах.

Специальные операции различают *по способам* их проведения: поиск в неблокированном районе; поиск в блокированном районе; поиск по направлениям; поиск по объектам; окружение, преследование, засада, захват или ликвидация, блокирование; преследование, наступление, активная оборона; выявление, обнаружение и изъятие оружия, орудий преступления, предметов, изъятых из оборота, вещественных доказательств; проверка; штурм; обеспечение общественной безопасности при проведении политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий; недопущение проведения запрещенных общественно-политических мероприятий; ликвидация последствий (в зависимости от вида) чрезвычайной ситуации.

*Планирование специальной деятельности* в чрезвычайной обстановке является неотъемлемым элементом управления для всех руководителей ОВД. Оно должно охватывать всю систему мер обеспечения общественной безопасности. Планированием специальных операций занимаются соответствующие руководители, включая старших оперативных начальников.

Эффективность деятельности ОВД зависит от многих факторов, в том числе от улучшения кадровой работы, информационного обеспечения, внедрения элементов научной организации труда, обеспечения специальными средствами и техникой.

Деятельность ОВД является ответной реакцией на события криминального характера либо на возникновение последствий стихийного бедствия. Далеко не всегда удается планировать деятельность по предотвращению каких-либо криминальных событий. В большинстве случаев планирование направлено на недопущение ухудшения оперативной обстановки.

Прежде чем приступить к планированию любой специальной деятельности, разумно провести определенную работу самому оперативному начальнику (штабу). Последовательность этой работы, как правило, заключается в уяснении того, будет ли она проводиться самостоятельно или по указанию старшего оперативного начальника.

Целесообразно определить конечную цель специальной деятельности, ее замысел, который включает следующие моменты: необходимость проведения специальной операции (или достаточно отдельных действий), последовательность организации и проведения операции, возможные задачи для сил и средств и т.д.

Далее оперативный начальник всесторонне оценивает обстановку и просчитывает алгоритм возможных преступных действий на обслуживаемой территории. Рассматривается все, что касается социальных явлений, включая влияние преступности во всех ее формах и видах на состояние оперативной обстановки, социальный и этнический состав местного населения и т.п. Кроме того, оцениваются свои силы, рельеф местности в районе проведения операции, возможность действий с учетом времени года, суток, погодных условий и др. Основное при оценке обстановки — это выводы по каждому элементу, которые являются основополагающими для принятия решения по планированию специальной деятельности.

Важный этап работы любого оперативного начальника в планировании специальной деятельности — принятие решения. Если на этапе разработки операции можно привлекать любого сотрудника, то за принятое решение оперативный начальник несет персональную ответственность, поэтому необходимо учитывать все, даже незначительные детали. В результате планирования определяют следующие моменты: предполагаемые преступные действия (вид, способ, количество преступников, их вооружение, характер действий и т.п.); общую задачу для всех сил, привлекаемых к операции; последовательность предстоящих действий; задачи конкретных сотрудников, нарядов, групп; способы

построения боевых порядков и тактику действий; вопросы взаимодействия, связи, управления.

Следует учитывать, что при планировании специальной операции невозможно предвидеть все, особенно это касается действий преступников, направления развития событий, поэтому необходимо создать алгоритм действий в той или иной ситуации. Только при этих условиях возможно принятие целесообразного решения.

На основании принятого решения подготавливают планы, по которым затем производят соответствующую подготовку личного состава, привлекаемого к специальной деятельности по обеспечению общественной безопасности.

Одним из важнейших элементов плана является *приказ*, устанавливающий конкретные организационные составляющие, такие как количество личного состава, экипировку, снаряжение, форму одежды и др. Эта часть приказа является основой расчета сил и средств с учетом всех возможных вариантов данного вида специальной деятельности (видов и способов проведения специальных операций). Особое внимание уделяют экипировке, снаряжению, вооружению, техническому обеспечению, а при необходимости указывают, где это все необходимо получить заранее либо вовремя восполнять при расходе.

Для личного состава, привлекаемого к специальной деятельности, определяют место сбора (район сосредоточения) и порядок выдвижения в район действий (исходный район), а также систему связи, взаимодействия. Указывают на особенности возможной передислокации сил и средств (включая поддерживающие силы).

В приказе обращают внимание на роль сил и средств органа, на территории обслуживания которого возникла необходимость в специальной деятельности. Отдельно рассматривают действия руководящего состава ОВД, а также организацию и порядок проведения документирования как преступных событий, так и действий нарядов, групп и подразделений ОВД.

Исходя из возможных преступных действий, планируют соответствующие виды и способы проведения специальных операций и намечают предполагаемые районы и места их проведения.

*Карта*, план или схема местности проведения специальной операции оформляются графически. Таких планов должно быть по количеству планируемых операций. Практика показывает, что разработанные планы только в текстовальном виде, без использования схемы, плана или карты, неэффективны.

На карту или план наносят места постоянной дислокации сил и средств ОВД, обозначают маршруты выдвижения в районы сосредото-

точения, исходные районы и т.п. Если позволяет масштаб карты или плана, то выделяют важные объекты, которые необходимо взять под охрану. Все это производят в соответствии с принятыми правилами оформления боевых и графических документов в ОВД.

Руководитель операции является центральной фигурой в процессе ее организации и проведения, несет личную ответственность за успех операции, поэтому он чаще всего находится на наиболее ответственных направлениях. Ему принадлежит право принимать решения, ставить боевые задачи подчиненным и контролировать их выполнение.

При проведении крупных операций в помощь руководителю создается оперативный штаб, который занимается планированием, организацией сил и средств, взаимодействия, доводит до подразделений боевые задачи, распоряжения, указания, организует всестороннее обеспечение операции.

Большое значение при проведении операции имеет *связь*, которая создается в соответствии с решением руководителя операции и указаниями начальника штаба.

Ответственность за своевременную организацию связи несет начальник штаба, а в тех случаях, когда штаб не создается, — руководитель операции. Основным средством связи является радиосвязь, а в подразделениях, кроме того, — посыльные и установленные сигналы. Связь должна быть непрерывной в ходе всей операции.

*Операцию организуют по общепринятой схеме.* Уяснив полученную задачу, руководитель производит расчет времени, отдает предварительные распоряжения, оценивает обстановку, при наличии возможностей проводит рекогносцировку, принимает решение, ставит боевые задачи подчиненным, приданным и поддерживающим силам, организует взаимодействие, контролирует ход подготовки личного состава к операции, выводит силы и средства на исходные рубежи.

После этого в назначенное время или по сигналу руководителя начинается операция. Применяемые методы руководства подразделениями и нарядами в операции зависят от подготовленности и условий обстановки, а также от наличия времени, характера действий преступников (противника).

Важным элементом управления подразделениями и нарядами в ходе операции является контроль за точным и своевременным выполнением отдаваемых приказов и распоряжений. В первую очередь проверяют выполнение тех служебно-боевых задач, которые играют основную роль в достижении цели операции. Контроль осуществляется непрерывно с тем, чтобы предотвратить несвоевременное или неточное выполнение отданных распоряжений или команд.

*Расчет сил* для специальной операции производят исходя из количества вооруженных и других опасных преступников (бандитских групп, противника), их вооружения, намерений, психологического состояния и в целом их общественной опасности. Основа расчета определяется и зависит от возможного объема работы, которая должна привести к захвату или ликвидации преступников, выполнению задачи по охране или обороне объектов, обеспечению общественной безопасности, предотвращению или пресечению массовых беспорядков и др. Для объективного расчета сил необходимо точное знание места проведения операции, размера объекта и т.п. Таким образом, обоснованный расчет сил требует от руководителя тщательной оценки местных условий, для чего требуется иметь карту или план местности.

В ходе специальных операций часто возникает необходимость блокирования, окружения, поиска, прочесывания, преследования, а при пресечении массовых беспорядков требуется блокирование толпы, ее рассеивание, рассечение (рассредоточение) оцепление и т.д. Все эти действия невозможно произвести без тщательного расчета требуемого количества сил. Каждый вид и способ специальной деятельности требует своего подхода к расчету сил.

Для получения окончательной цифры необходимого количества сил для проведения операции нужно определить еще и состав резерва.

Правовой основой деятельности ОВД при выполнении задач в условиях чрезвычайных обстоятельств (при проведении специальных операций) являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты.

## **1.5. Тактическая подготовка сотрудников органов внутренних дел**

Тактическая подготовка сотрудников ОВД включает в себя:

- изучение средств обезвреживания и ликвидации взрывоопасных предметов;
- поиск и обезвреживание взрывных устройств самодельного и промышленного изготовления.
- ознакомление с индивидуальными средствами защиты личного состава, выполняющего работы по уничтожению взрывных устройств, способами обнаружения, изъятия и транспортировки взрывчатых веществ и взрывных устройств;

- изучение мер безопасности при обнаружении взрывных устройств и боеприпасов;
- разъяснение тактических приемов и способов действий нарядов по поддержанию общественного порядка и безопасности при чрезвычайных обстоятельствах.

В основах подготовки лежат действия группового и индивидуального несения службы, тактические способы действий нарядов по поддержанию общественного порядка и безопасности при введении чрезвычайного положения. Отрабатываются тактические действия нарядов при ведении розыска и задержании вооруженных преступников, тактика действий нарядов по охране общественного порядка.

Ведется тактическая подготовка подразделений ОВД по действиям при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного порядка. Изучаются тактические особенности выполнения задач сотрудниками правоохранительных органов в условиях специальных административно-правовых режимов, и действия личного состава ОВД в условиях применения противником оружия массового поражения.

Обобщается зарубежный опыт действий подразделений правоохранительных органов в специальных операциях (по пресечению массовых беспорядков, при освобождении заложников и т.д.).

### **Контрольные вопросы**

1. Какие цели преследует тактико-специальная подготовка сотрудников ОВД?
2. Что такое тактический прием и тактическая комбинация?
3. Каковы основы специальных операций?
4. Какие правовые основания на применение сотрудниками ОВД огнестрельного оружия вы знаете?
5. Какие методические основы проведения специальных операций вы знаете?
6. Каково место тактико-специальной подготовки в общей профессиональной подготовке сотрудников ОВД?

### **Литература**

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
2. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».
3. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 81 «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах».

4. *Антипов В.Г., Соловьев В.Н.* Проблемы и практика применения огнестрельного оружия сотрудниками милиции : лекция. Домодедово : ВИПК МВД России, 2000.
5. *Бондаревский И.И.* Подготовка личного состава РОВД к деятельности по предотвращению массовых беспорядков на обслуживаемой территории : учеб.-метод. пособие. Волгоград : Волгоградская академия МВД России, 1996.
6. *Бызов Б.Е., Коваленко А.Н.* Военная топография : учеб. пособие для курсантов учебных подразделений. М.: Воениздат, 1990.
7. *Вахлаев В.Д., Третьяков М.Д.* Использование топографической подготовки в оперативно-служебной деятельности ОВД : учеб. пособие. Саратов : Изд-во Саратовского юрид. ин-та МВД России, 2009.
8. Психологическое обеспечение специальных операций органов внутренних дел по освобождению заложников : метод. рекомендации. М. : МВД России, 1995.

**САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ОСУЩЕСТВЛЯЕТ НАБОР В МАГИСТРАТУРУ ПО СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ  
ПРОГРАММАМ:**

**Направление подготовки 40.04.01 – Юриспруденция**

**Очная форма обучения**

1. Актуальные проблемы теории и практики правового регулирования в современном российском государстве.
2. Административный процесс.
3. Правовое регулирование государственной и муниципальной власти в Российской Федерации.
4. Судебная адвокатура.
5. Гражданское право. Семейное право.
6. Судебная защита гражданских прав и исполнительное производство.
7. Гражданское, предпринимательское и международное частное право.
8. Правовое сопровождение международного бизнеса.
9. Природоресурсное, земельное и экологическое право.
10. Конституционные основы организации и функционирования государственной власти в России.
11. Избирательное право. Избирательный процесс.
12. Российский уголовный процесс: теория и практика.
13. Уголовное законодательство России и его реализация.
14. Криминалистическое обеспечение уголовного судопроизводства.
15. Правовая психология и судебная экспертиза.
16. Правовое регулирование и организационно-методические основы прокурорской деятельности.
17. Защита трудовых прав.
18. Юрист в бюджетно-налоговой, таможенной и иных сферах финансовой деятельности.
19. Правовое обеспечение финансовой безопасности.

**Заочная форма обучения**

1. Прикладная юриспруденция.
2. Гражданское право. Гражданский процесс.
3. Юрист в бюджетно-налоговой, таможенной и иных сферах финансовой деятельности.
4. Российский уголовный процесс: теория и практика.
5. Уголовное законодательство России и его реализация.

**Направление подготовки 41.04.04 – Политология**

**Очная форма обучения**

20. Политические процессы и технологии в современной России.
21. Национальная политика и общественная безопасность.

**НАШ АДРЕС: г. Саратов, ул. Вольская, 1  
Телефоны: (8452) 29-91-05, 29-90-45**