

КАЗАНСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический факультет

Н.И. Газетдинов

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебник для студентов
юридических факультетов
высших учебных заведений

КАЗАНЬ

2012

1

УДК 34 (075.8)

ББК 67.4

Г13

*Печатается по решению Учебно-методической комиссии
юридического факультета
Казанского (Приволжского) федерального университета
Протокол № 7 от 29 июня 2012 г.*

Научный редактор
доктор юридических наук, профессор **Н.Г. Муратова**

Рецензенты:
доктор юридических наук, профессор КФУ **Ф.Р. Сундуrow;**
канд. юрид. наук, зам. предс. Верховного Суда
Республики Татарстан **Р.А. Шарифуллин**

Газетдинов Н.И.

Г13 Правоохранительные органы Российской Федерации:
учебник / Н.И.Газетдинов. – 2-е издание, переработанное и до-
полненное. – Казань: Казанский университет, 2012. – 302 с.

Учебник подготовлен в соответствии с учебной программой курса «Правоохранительные органы» для высших учебных заведений. В нем содержится четкое определение понятия и системы правоохранительных органов, раскрывается содержание их деятельности. В учебнике наряду с правоохранительными органами рассмотрены органы и службы, содействующие осуществлению правоохранительной деятельности.

Рекомендуется студентам высших учебных заведений, обучающимся по специальностям 021100 (030501) и 030500 (бакалавр)

УДК 34 (075.8)

ББК 67.4

© Казанский университет, 2012

© Газетдинов Н.И., 2012

Предисловие

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы Российской Федерации» является обязательным предметом для обучающихся на юридических факультетах государственных высших учебных заведениях, имеющих государственную аккредитацию по специальности 02.11.00 «юриспруденция». Данный курс, являясь вводным курсом, дает общую, исходную, базовую информацию о правоохранительных органах и правоохранительной деятельности. Хотя правоохранительной деятельностью занимаются не только собственно правоохранительные, но и многие другие государственные и негосударственные органы и организации, а автор настоящего учебника, имея более чем двадцатилетний стаж преподавания данного курса в Казанском государственном университете и параллельно занимаясь адвокатской практикой, счел обоснованным включить в содержание данного учебника лишь тех органов, которые правоохранительной деятельности занимаются в силу прямых обязанностей, вытекающих из Конституции Российской Федерации и других законов, для которых правоохранительная деятельность в силу этого является основной или одной из основных их задач. В силу этого в действующую систему правоохранительных органов в настоящем учебнике автором не включены Министерство юстиции, нотариат и ряд других органов, которые непосредственно правоохранительными органами не являются, но оказывают прямое содействие этой деятельности. По этой же причине лишь в общих чертах рассмотрены органы предварительного расследования, среди которых собственно правоохранительным органом, в силу большого объема деятельности по защите прав и законных интересов как в форме расследования преступлений, так

и в форме охраны общественного порядка, пожалуй, можно было бы назвать лишь полицию.

Цель изучения данной дисциплины – дать будущим юристам первоначальные знания о принципах организации и деятельности правоохранительных органов Российской Федерации, научить студентов пользоваться нормативным материалом по юриспруденции и обучить их самостоятельному осмыслению преподаваемого материала не только по данному курсу, но и в целом по другим юридическим дисциплинам.

Глава I

Предмет, законодательные источники и основные понятия курса

§ 1. Предмет курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

Учебная дисциплина правоохранительные органы — одна из основных юридических дисциплин, изучаемых на первом курсе высших юридических учебных заведений. В ней рассматриваются основные понятия о суде, прокуратуре и других правоохранительных органах России. Правоохранительные органы — своего рода вводный курс для других профилирующих правовых дисциплин, материальных и процессуальных отраслей российского права. Без знания того, как организуются и действуют суды, прокуратура, органы дознания и предварительного следствия, адвокатура, каковы их задачи и полномочия, невозможно уяснить порядок их сложной и многосторонней деятельности, по применению ими правовых норм, взаимоотношения между ними в решении единых задач по укреплению законности в целом в Российской Федерации.

Основное назначение курса «Правоохранительные органы» — показать роль правоохранительных органов в государственном механизме и в обществе, их особое полномочия по охране конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, защите других социальных ценностей. В отличие от многих других юридических дисциплин, в основе которых лежит изучение конкретной отрасли права, данный курс изучает основные положения организации и деятельности этих органов. Подробное же изучение организации и деятельности судов и других правоохранительных органов является предметом изучения специальных юридических дисциплин.

В настоящем курсе изучаются:

1. Понятие и важнейшие характеристики деятельности вышеназванных правоохранительных органов — осуществление судебной власти и правосудия, прокурорского надзора, предварительного расследования, деятельности адвокатуры и органов судейского сообщества.

2. В предмет курса входят изучение задачи судов и других правоохранительных органов. Выполняя общие для всех юридических органов задачи по созданию правового государства, утверждению верховенства закона во всех областях жизни общества, всемерной защите прав и законных интересов граждан, государственных органов и организаций, суды, прокуратура, органы предварительного расследования, адвокатура направляют свою деятельность на достижение конкретных задач. Этим обусловлена специфика правовых средств и условий их деятельности, полномочий, организационных форм построения.

3. Значительное место в курсе отводится основным началам (принципам) организации и деятельности указанных органов. Основываясь на Конституции Российской Федерации, законодательство о правоохранительных органах воспроизводит конституционные принципы, а затем развивает и детализирует их во многих конкретных нормах с учетом особенностей задач и характера деятельности того или иного правоохранительного органа.

4. Курс содержит сведения о системе, структуре и составе изучаемых органов, порядке их образования, о требованиях, предъявляемых к кандидатам на должности судей, прокуроров, следователей, адвокатов; о правовом статусе этих лиц.

Система судов, органов прокуратуры и предварительного расследования в целях их близости к населению и упорядочения их работы создается в соответствии с федеративным устройством государства. Она состоит из

звеньев разных уровней. Орган каждого звена имеет свою, четко определенную в законе компетенцию (полномочия). Значительную сложность имеет судебная система, включающая три самостоятельные ветви: Конституционный Суд; систему арбитражных судов и систему судов общей юрисдикции.

Структура судов и других правоохранительных органов показывает, из каких частей или подразделений они состоят. В курсе рассматриваются вопросы о том, как распределяются полномочия между ними, порядок их взаимодействия, каковы их взаимоотношения с другими органами.

Состав в широком смысле слова — это все работники того или иного правоохранительного учреждения. При изложении вопросов курса внимание сосредоточено на определении правового статуса тех должностных лиц, которые полномочны выполнять соответствующие юридические функции — правосудие, прокурорский надзор и др.

5. В курсе рассматриваются полномочия правовые формы и методы работы правоохранительных органов и должностных лиц. Эти полномочия достаточно четко указаны в законодательных актах. Однако не всегда законодатель разъясняет содержание правовых норм и применяемую терминологию, что вызывает затруднения при изучении юридических дисциплин, в том числе правоохранительных органов. Между тем уяснение полномочий не может ограничиваться только знанием их перечня, каждое из них требует хотя бы краткой юридической расшифровки. Поэтому в курсе изложены наиболее существенные признаки полномочий суда по осуществлению правосудия, прокурорского надзора, адвокатуры и органов предварительного расследования.

6. Предмет курса включает в себя и такие важные вопросы, как взаимоотношения судов и других правоохрани-

нительных органов с органами государственной власти и управления и их взаимоотношения между собой. При этом большое внимание уделяется связи судов с другими органами.

§ 2. Соотношение курса с другими учебными дисциплинами

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы в Российской Федерации» изучается в тесной связи с другими правовыми дисциплинами. Поскольку юридические дисциплины изучают отрасли права, разрабатывают важнейшие теоретические понятия и категории, основанные на нормах права, взаимосвязь предметов этих дисциплин основывается на взаимосвязи соответствующих отраслей права.

Наиболее близко настоящий курс соприкасается с предметами: теория государства и права, государственное право, административное право, уголовный процесс, гражданский процесс, прокурорский надзор, адвокатура.

Связь курса «Правоохранительные органы» с теорией государства и права обусловлена тем, что последняя определяет основные методологические подходы к изучению сущности государства, его функций, этапов его развития, механизма государственной власти, сущности права, правоотношения, правосознания, законности и ряда других важных понятий.

Так, определяя понятие законности, теория государства и права раскрывает не только его позитивное содержание, но и правовые, организационные и иные средства проведения в жизнь законности. В сфере осуществления судебной власти теория государства и право предусматривает специфические формы и методы обеспечения законности, как в деятельности самих судебных органов,

так и в действиях других субъектов судопроизводства. В числе этих средств обеспечения законности: порядок формирования компетентного судебского корпуса, высокие требования, предъявляемые к кандидатам на судебские должности, осуществление судебного надзора вышестоящими судами, участие прокурора в рассмотрении судебных дел и многие другие.

Теснейшим образом предмет «Правоохранительные органы» связан с курсом государственного права. Государственное право рассматривает вопросы о политической и экономической системах государства, высших и местных органах государственной власти, принципах их организации и деятельности, правового статуса граждан, общественных отношениях, возникающих в процессе осуществления государственной власти. Государственное право определяет основные положения, характеризующие место и роль правоохранительных органов — судов, прокуратуры, органов предварительного расследования в государственном механизме, их взаимоотношения с органами государственной власти и управления.

Основываясь на нормах государственного права, курс «Правоохранительные органы» содержит более подробные, развернутые сведения о правоохранительных органах детализируют закрепленные в Конституции Российской Федерации задачи названных органов по укреплению законности и правопорядка, охране интересов общества и государства в целом, прав и свобод граждан; определяет принципы их организации и деятельности, прямо указанные в Конституции РФ либо вытекающие из конституционных положений.

Административное право регулирует общественные отношения, возникающие в процессе исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов. Оно определяет систему и структуру органов государст-

венного управления, принципов организации и деятельности этих органов, в том числе и правоохранительных.

В курсе изучаются также другие административные органы государства, которые, выполняя свои основные задачи, вместе с тем наделены правом производства дознания, т. е. расследования уголовных дел.

Уголовно-процессуальное право подробно регламентирует всю процедуру движения уголовного дела, начиная от получения сообщения о преступлении до исполнения приговора, а так же в процессе фактического исполнения обвинительного приговора могут разрешаться многочисленные процессуальные вопросы, причем обязательно в судебном порядке (например, перевод из исправительно-трудовой колонии одного режима в исправительно-трудовую колонию другого режима, освобождение от отбывания наказания по различным основаниям).

В случае признания судом, следователем, дознавателем права на реабилитацию по основаниям, предусмотренным ст.133 УПК РФ, вопросы связанные с возмещением имущественного вреда, морального вреда и восстановлением иных прав решаются также в судебном порядке.

В курсе гражданского процессуального права рассматриваются нормы, определяющие основания и порядок обращения в суд граждан и различных организаций за правовой защитой имущественных, трудовых и других прав и законных интересов, и деятельность суда по рассмотрению гражданских дел. Гражданский процесс, как и уголовный, представляет собой движение дела последовательно — по стадиям. После рассмотрения дела в суде первой инстанции оно может быть пересмотрено в апелляционной инстанции, а после вступления решения в законную силу — в порядке надзора.

§ 3. Законодательные акты о правоохранительных органах как правовые источники курса

К числу источников курса «Правоохранительные органы в РФ» относятся законодательные и другие нормативно-правовые акты.

Поскольку курс «Правоохранительные органы» является сугубо правовой дисциплиной, главное и определяющее место среди источников занимают законы, определяющие организацию и деятельность правоохранительных органов. Это в значительной степени predetermined и требованием верховенства закона во всех сферах жизни общества в условиях формирования правового государства.

Законодательство о правоохранительных органах Российской Федерации представляет собой систему актов, составляющих самостоятельную отрасль законодательства, которая имеет своеобразный предмет правового регулирования, а именно: закрепляет задачи этих органов, принципы их организации и деятельности, систему, порядок образования, их структуру и состав, а также порядок деятельности и полномочия.

Важной чертой, характерной для системы правоохранительных органов на современном этапе, является тенденция к их коренной перестройке в соответствии с требованиями времени, повышением роли суда, прокуратуры, адвокатуры в жизни общества. Суть этого процесса — дальнейшая демократизация уголовного судопроизводства, усиление значения суда как защитника прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства в целом.

Многие новые прогрессивные положения о судебной власти, суде, правосудии, адвокатуре, разработанные учеными-юристами и работниками правоохранительных органов, нашли свое отражение в Концепции судебно-

правовой реформы, утвержденной Верховным Советом России 24 октября 1991 г.

Важнейшим правовым актом явилась Конституция Российской Федерации 1993 г., в которой значительное место отведено организации и деятельности судов.

Конституция Российской Федерации – основной источник курса, она имеет высшую юридическую силу, закон прямого действия и применяется на всей территории государства; все законы и иные правовые акты в России не должны противоречить действующей Конституции (ст. 15).

Значительное место в Конституции отводится организации судебной власти и судебной системы, деятельности судов. В ней закреплено, что судебная власть в России осуществляется Конституционным Судом, Верховным Судом Российской Федерации и системой судов общей юрисдикции, Высшим Арбитражным Судом и системой арбитражных судов (ст.ст. 125-128).

Конституция Российской Федерации устанавливает требования к кандидатам на должности судей и определяет порядок назначения судей федеральных судов, закрепляет принципы правосудия, устанавливает формы осуществления судебной власти.

При этом некоторые статьи целиком посвящены одному из принципов правосудия и основным его проявлениям, например, ст. 49 формулирует принцип презумпции невиновности и указывает основные требования, вытекающие из него. Содержание других принципов раскрывается в ряде случаев в нескольких статьях, например, принципа обеспечения обвиняемому права на защиту – в ст.ст. 20, 45-48, 51, 123.

Закон о Конституционном Суде Российской Федерации принятой Государственной Думой 24 июня 1994 г. состоит из шести разделов. Он закрепляет задачи Конституци-

онного Суда по осуществлению судебного контроля посредством конституционного судопроизводства.

Глава первая определяет полномочия Конституционного Суда, его состав, порядок образования, принципы деятельности (независимость, коллегиальность, гласность, равноправие сторон, состязательность).

Вторая глава закона посвящена статусу судей Конституционного Суда (независимость, несменяемость, неприкосновенность судей и др.).

В нем закреплены также структура Конституционного Суда, его компетенция, полномочия председателя.

Последующие разделы определяют порядок обращения в суд (запрос, ходатайство, жалоба), процедуру предварительного рассмотрения дела, принятие Конституционным Судом решений, которые вступают в силу немедленно по их провозглашению и являются обязательными для исполнения на территории Российской Федерации.

Федеральный Конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (принят Государственной Думой 5 апреля 1995 г.). Он закрепляет, что арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Они осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции Конституцией Российской Федерации, законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации», *Арбитражным процессуальным кодексом 2002 г.* и другими принимаемыми в соответствии с ними федеральными законами (ст.ст. 1, 4).

В Законе определена система арбитражных судов: Высший Арбитражный Суд, федеральные арбитражные суды округов, апелляционные арбитражные суды и арбитражные суды субъектов Российской Федерации. Установлена структура арбитражных судов всех звеньев, по-

рядок их работы и полномочия (главы II — IV Закона). В заключительных положениях регламентируются вопросы организационного обеспечения арбитражных судов, их аппарата, численности и др.

Закон о судебной системе закрепляет принципы правосудия (ст.ст. 5-10), судебную систему России, структуру и состав судов различных звеньев, их полномочия.

Следует учитывать, что этот закон в значительной степени устарел. Несмотря на то, что в последние годы в него были внесены существенные изменения и дополнения, ряд его положений в настоящее время не действует, например: нормы об избрании судей. Сейчас судьи назначаются (ст. 128 Конституции РФ) и вопросы, касающиеся назначения судей и их правового статуса, регламентируются Законом о статусе судей, и другими нормативными актами.

Закон о статусе судей в Российской Федерации принят 20 июня 1992 г. В Законе решен широкий круг вопросов: о правовом статусе судей – носителей судебной власти; о требованиях, предъявляемых к кандидатам на судейские должности, порядке отбора кандидатов, который производится на конкурсной основе, правах и обязанностях судей, гарантиях их независимости, неприкосновенности судей; об органах судейского сообщества, их задачах и полномочиях по формированию судейского корпуса и охране прав и законных интересов судей. Закон предусматривает также меры социальной защиты судей и материального обеспечения.

Государственная Дума приняла 22 марта 1995 г. федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». Закон принят в целях обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, сотрудников федеральных

органов государственной охраны, чья деятельность может быть сопряжена с посягательствами на их безопасность, имущество, безопасность членов их семей.

Закон устанавливает широкую систему мер государственной защиты жизни, здоровья, имущества указанных лиц и их близких. В числе лиц, подлежащих государственной защите, указаны судьи всех судов общей юрисдикции и арбитражных судов, присяжные заседатели, прокуроры, следователи, лица, ведущие дознание и оперативно-розыскную деятельность, судебные приставы.

Предусмотрены различные виды государственной защиты: меры безопасности для охраны жизни, здоровья, имущества указанных лиц, в том числе повышение уголовной ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и имущество защищаемых лиц, меры социальной защиты со стороны государства — право на материальную компенсацию за причинение физического или материального вреда. В Законе указаны конкретные действия, обеспечивающие безопасность судей и других лиц. К ним относятся: личная охрана, осуществляемая органами внутренних дел, предоставление оружия и других средств защиты, временное помещение в безопасное место, перевод на другую работу, замена документов и даже изменение внешности. Установлен порядок осуществления мер безопасности.

Процессуальное законодательство — Арбитражный процессуальный кодекс РФ; Гражданский процессуальный кодекс РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ. В них сформулированы задачи арбитражного, гражданского и уголовного судопроизводства, принципы арбитражного, гражданского и уголовного процесса, полномочия суда, органов дознания и предварительного следствия, прокурора, порядок предварительного расследования и предварительного слушания и надзорные полномочия прокурора

в стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования, состав и порядок рассмотрения уголовных, арбитражных и гражданских дел в судах всех инстанций и другие важные вопросы осуществления правосудия. В УПК закреплен и ряд других положений, относящихся к правоохранительным органам, в частности перечень органов дознания и предварительного следствия, их задачи и полномочия, взаимоотношения с прокурором и судом.

§ 4. Основные понятия курса

Понятие правоохранительных органов

Деятельность государства и его органов охватывает многие сферы государственной и общественной жизни. Решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики в целом, ее отраслей и конкретных хозяйственных организаций, осуществление внешней политики, создание условий для развития культуры, науки и образования, поддержание обороноспособности и охраны государственной безопасности страны, а также многие другие функции – таково содержание этой многообразной и многоплановой деятельности.

Одно из центральных мест в ней занимает выполнение задач по обеспечению правопорядка и законности, защите прав и свобод человека, охране прав и законных интересов государственных и общественных организаций, трудовых коллективов, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Эти задачи - предмет заботы в первую очередь государства и его органов, о чем в той или иной форме говорится, к примеру, в ст. 2, 7, ч. 1 ст. 45, ст. 71, 72, 114 Конституции РФ. В частности, в ст. 2 сказано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и сво-

бод человека и гражданина – обязанность государства». Эта же идея содержится в ч. 1 ст. 45: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется». По своей сути эти и другие конституционные предписания требуют, чтобы все государственные органы выполняли указанную функцию. Одновременно граждане, разумеется, не лишаются возможности отстаивать всеми законными способами свои права и свободы, активно добиваться выполнения государственными органами возложенных на них полномочий, всемерно содействовать им.

Для подавляющего большинства государственных органов сфера их деятельности не замыкается, естественно, на решении названных, хотя и весьма важных, но все же конкретно ограниченных задач – задач непосредственной охраны законности, правопорядка, защиты прав и свобод человека, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. У них на первом плане другие задачи – решение текущих и перспективных вопросов хозяйственного строительства, культуры, науки, образования, обороноспособности и государственной безопасности, внешней политики, экономического сотрудничества с другими странами и т. д. Некоторые функции по охране правопорядка, прав и законных интересов они выполняют как бы попутно, наряду с осуществлением своих основных задач.

Обеспечением защиты прав и защиты интересов специально занимается значительно меньший круг органов, те, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли. Их принято именовать органами охраны правопорядка, т. е. органами, которые призваны охранять установленный Конституцией РФ, другими законодательными и правовыми предписаниями порядок жизни и деятельности государства и общества, российских граждан и иных лиц, проживающих в России.

Весьма близко к понятию органов охраны правопорядка примыкает понятие правоохранительных органов. Эти понятия весьма схожи, но не идентичны. Круг органов, обозначаемых ими, не совпадает. Не все органы охраны правопорядка можно считать правоохранительными. Равным образом к числу правоохранительных не принято относить некоторые органы охраны правопорядка.

Чтобы понять суть критериев, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных органов к числу правоохранительных, весьма важно уяснить признаки деятельности, получившей в известной мере условное, но уже ставшее привычным наименование – «правоохранительная деятельность». Данное понятие является сравнительно молодым. Отчасти этим и можно было бы объяснить тот факт, что понятие «правоохранительная деятельность» еще не «устоялось». Вокруг него идут споры, высказываются разные суждения, а вместе с этим и разные мнения о том, какие органы надо считать правоохранительными. Действующее законодательство не дает понятия правоохранительных органов, хотя ст.317 УК РФ предусматривает уголовную ответственность, и надо сказать, весьма суровую – лишение свободы ст.12 до 20 лет, либо пожизненное лишение свободы, либо смертную казнь за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа.

Правоохранительная деятельность как один из видов государственной деятельности обладает рядом существенных признаков.

Один из них проявляется в том, что такая деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия. К ним принято относить меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законами. Например, если совершено преступление, то может быть назна-

чено наказание, установленное уголовным законодательством, или иная мера воздействия, допускаемая по действующему закону; если имуществу причинен ущерб, не влекущий уголовной ответственности, то может быть возложена обязанность возместить этот ущерб; если по заключенному договору не выполнено обязательство, то возможно применение имущественной санкции; если кто-то управлял автомашиной в нетрезвом виде, то его суд может лишить водительских прав и т. д. Среди мер юридического воздействия важное место отводится также мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой лишь в установленных пределах.

Вторым существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые в ходе ее осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона. Только они могут служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующую процедуру, например, приговор суда, назначающий уголовное наказание, освобождающий от него или оправдывающий подсудимого, может быть постановлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных процессуальным законом. Такое обсуждение должно проходить в совещательной комнате, с обеспечением тайны совещания и соблюдением других процедурных правил. Во всяком случае для принятия решения о применении или неприменении юридических мер воздействия предусматриваются устанавливаемые законом конкретные правила, подлежащие обязательному исполнению. Их нарушение может повлечь

за собой признание решения незаконным и недействительным.

Наконец, существенным признаком правоохранительной деятельности считается то, что ее реализация возлагается прежде всего на специально уполномоченные государственные органы, комплектуемые соответствующим образом подготовленными служащими - по большей части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов. Все это в совокупности направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности и справедливости принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия, направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений.

С учетом сказанного, понятие правоохранительной деятельности можно определить как организованную государством деятельность, которая осуществляется с целью охраны прав и законных интересов специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и в определенной процессуальной форме.

По своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Ее многоплановость проявляется в относительном разнообразии выполняемых социальных функций, содержание которых предопределяется основными направлениями данного вида государст-

венной деятельности. К числу таких направлений (функций) следует отнести:

- конституционный контроль;
- правосудие;
- прокурорский надзор;
- выявление и расследование преступлений;
- оказание квалифицированной юридической помощи.

Каждое из этих направлений нацелено на достижение конкретных, результатов: устранение нарушений предписаний Конституции РФ; справедливое разбирательство и разрешение гражданских и уголовных дел; создание условий для нормальной деятельности судов; выявление и устранение нарушений закона с помощью средств прокурорского реагирования; раскрытие преступлений и изобличение лиц, виновных в их совершении, подготовка материалов для рассмотрения конкретных дел в суде; предоставление всем, кому это необходимо, квалифицированной юридической помощи, особенно тем лицам, которые привлекаются к уголовной ответственности. Достижение этих результатов в конечном счете обеспечивает выполнение задач правоохранительной деятельности, несмотря на своеобразие и специфичность методов, используемых в процессе реализации конкретных функций.

Существенным является и то, что все названные функции взаимосвязаны и дополняют друг друга. Здесь необходимо особо отметить, что среди них важное место занимают конституционный контроль и правосудие. Их реализация по своей сути означает претворение в жизнь в значительной мере того, что в наши дни принято именовать судебной властью. Как известно, эта ветвь государственной власти должна стать главным атрибутом правового государства, продвижение к которому объявлено одной из основных целей переустройства российской госу-

дарственности в ближайшем будущем. Такое государство немислимо без эффективного конституционного контроля и уважаемого всеми правосудия.

Правосудие – такая функция правоохранительной деятельности, которая имеет прямое отношение к осуществлению наиболее значительных прав и законных интересов человека и гражданина, государственных и негосударственных организации, должностных лиц. Его задачам подчинено выполнение практически всех других правоохранительных функций. Например, правосудие по уголовному делу не может быть осуществлено законно, обоснованно и справедливо, если это дело не будет предварительно расследовано компетентными органами всесторонне и полно, если не будут собраны ими все необходимые доказательства и т. д. Поэтому о правосудии вполне можно говорить как о сердцевине правоохранительной деятельности в целом.

Для выполнения названных функций правоохранительной деятельности существуют конкретные органы, которые соответственно и именуется правоохранительными.

С учетом данного выше определения правоохранительной деятельности и характеристики ее функций, к правоохранительным органам можно относить прежде всего суды, которые в соответствии с действующей конституцией РФ осуществляют судебную власть, адвокатуру, прокуратуру, а также некоторые из тех органов, которые призваны выявлять и расследовать преступления. Среди них следственные аппараты следственного комитета и аппараты органов дознания органов внутренних дел, а равно государственные учреждения, которые вправе вести дознание по уголовным делам, органы государственного пожарного надзора, командиры воинских частей,

соединений, начальники военных учреждений гарнизонов, капитаны судов, находящиеся в дальнем плавании, руководители геологоразведочных партий и зимовок, главы дипломатических учреждений Российской Федерации. Вряд ли будет правильно все органы расследования относить к числу правоохранительных только потому, что на них возлагается осуществление одной из правоохранительных функций.

При классификации данной группы органов следовало бы пользоваться дополнительным критерием: учитывать удельный вес деятельности по выявлению и расследованию преступлений в общей массе полномочий конкретного органа. Скажем, для капитана судна, находящегося в дальнем плавании, функция дознания является далеко не основной, хотя по закону в случае совершения преступления кем-то из членов команды он обязан возбудить уголовное дело и выполнить неотложные следственные действия по выявлению и фиксации доказательств. Данную функцию нельзя назвать основной и для командиров воинских подразделений, для должностных лиц службы судебных приставов. Для них рассматриваемая функция - крайне незначительная часть того, что они обязаны делать. Поэтому было бы неправильно всех их целиком относить к правоохранительным органам в подлинном смысле. Из числа органов и должностных лиц данной группы полностью правоохранительными можно было бы считать, пожалуй, лишь полицию, для которой борьба с преступлениями и иными правонарушениями, их выявление и расследование - одна из её задач, а расследование преступлений всегда связано с защитой прав и восстановлением нарушенных прав. Именно они сталкиваются с большинством преступлений и административных правонарушений.

В течение длительного времени считалось бесспорным, что суд является одним из правоохранительных органов,

причем основным. Однако в последние годы это положение нередко оспаривается. Высказывается мнение, что суды, не следует относить к правоохранительным органам. Поскольку они являются органами судебной власти, и их нельзя включать в одну систему с органами прокуратуры и полиции. Суды должны быть независимыми как от законодательной, так и от исполнительной властей. В рассуждениях такого рода есть свой резон. Но их сторонники упускают из виду, по крайней мере, два существенных обстоятельства. Во-первых, отнесение того или иного органа к числу правоохранительных отнюдь не означает лишения его независимости и подчинения другим однородным органам. Во-вторых, исключение судов из числа правоохранительных органов неизбежно приведет к отрицанию того, что они уполномочены заниматься охраной и защитой прав. Суд был и остается органом, олицетворяющим судебную власть, именно ту власть, которая в значительно большей мере, чем другие ветви государственной власти, должна и может защищать права и юридические интересы субъектов правоотношений. Принадлежность судов к самостоятельной ветви государственной власти следовало бы рассматривать как обстоятельство, в силу которого за ними признается особый статус среди иных органов, стоящих на страже законности.

Таким образом, правоохранительными органами необходимо называть те органы и организации, для которых защита прав и законных интересов является основной или одной из основных задач этих органов.

Понятие судебной власти

Статья 10 Конституции Российской Федерации определяет:

«Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную,

исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны». Глава 7 Основного Закона специально посвящена судебной власти и называется «Судебная власть». В ней закреплены положения, характеризующие этот особый вид государственной деятельности, формы ее осуществления, субъекты – носители судебной власти, принципы правосудия, высшие органы судебной власти.

Самостоятельность судебной власти основана на теории разделения властей, которая была разработана в первой половине XVIII в. французским просветителем Шарлем Луи Монтескье, который считал (и надо сказать был прав), что соединение в одном лице или государственном органе всех видов государственной власти может привести к тирании, что нет свободы, если судебная власть не отделена от законодательной и исполнительной (сталинизм). Теория разделения властей носила прогрессивный характер и была направлена на защиту интересов нарождающейся буржуазии против феодального абсолютизма. В дальнейшем она была воспринята многими странами, получила свое развитие и практическое применение в цивилизованных государствах мира.

Теория разделения властей — это политический принцип, согласно которому власть в государстве должна быть разделена между независимыми обособленными друг от друга органами – парламентом, правительством и судами.

Судебная власть – это система судебных органов государства, в соответствии с Конституцией РФ, наделенных полномочиями для осуществления правосудия.

Представляется необходимым рассмотреть основные признаки, совокупность которых раскрывает понятие судебной власти.

1. Судебная власть осуществляется специальными государственными органами – Конституцией Российской Федерации (ст. 11 Конституции РФ). Особое положение судов в государственном механизме предопределяется стоящими перед ними задачами, ответственными обязанностями, характером деятельности, в ходе которой существенно затрагиваются права и свободы граждан, права и законные интересы различных органов, учреждений и организаций.

2. Судебная власть в России принадлежит судам, образующим единую судебную систему.

Судебную власть полномочны осуществлять только суды, входящие в судебную систему России. Создание чрезвычайных судов не допускается (ст. 118 Конституции РФ).

Единство судебной системы находит свое выражение в общности задач всех судов по обеспечению законности, защите конституционного строя, прав и свобод граждан и других социальных ценностей: единстве принципов организации и деятельности; в применении судами одних и тех же материальных и процессуальных законов; в единстве правового статуса судей в порядке финансирования органов судебной власти за счет федерального бюджета и др.

3. Судебная власть осуществляется различными правовыми способами и в следующих формах:

1) путем конституционного судопроизводства, т. е. разрешения дел о соответствии Конституции федеральных законов, нормативных актов Президента, палат федерального собрания и других актов (ст. 3 Закона о Конституционном Суде);

2) путем осуществления правосудия судами общей юрисдикции, т. е. рассмотрения и разрешения гражданских и уголовных дел в формах гражданского и уголовного судопроизводства;

3) путем разрешения споров, возникающих из экономических правоотношений либо из правоотношений возникающих в сфере управления, т.е. арбитражного судопроизводства.

Таким образом, разнообразная деятельность судов охватывает по существу все правовые сферы жизни общества.

4. Судебная власть осуществляется на основе и в строгом соответствии с процессуальным законом. Именно закон в целях справедливости и более надежной защиты прав, и установления истины детально регламентирует процедуру рассмотрения и разрешения дел. Детальная регламентация судебного процесса и точное выполнение судом всех процессуальных требований гарантируют правильное установление фактических обстоятельств дела и вынесение на этой основе законного и обоснованного решения.

5. Независимость, самостоятельность и обособленность являются неотъемлемыми признаками судебной власти.

Под независимостью судебной власти следует понимать то, что суды осуществляют свои функции, не испытывая какого-либо воздействия или влияния со стороны кого бы то ни было. При отправлении правосудия они не зависят от органов законодательной и исполнительной власти; от иных органов, организаций, партий и движений, должностных лиц.

Самостоятельность судебной власти означает, что суды действуют самостоятельно, без какой-либо подчиненности, располагая для осуществления своих функций всеми необходимыми полномочиями, которыми наделены по закону. Решения суда не требуют какого-либо утверждения. Вступивший в законную силу приговор, решение имеют силу закона по конкретному делу и обязательны для исполнения всеми на всей территории страны.

Обособленность судебной власти состоит в том, что суд занимает особое положение в государственном механизме. Суды не входят в какую-либо другую систему государственных органов, они организационно не подчинены кому-либо. Сказанное не означает, однако, что суды полностью изолированы от органов государственной власти и управления. Органы власти принимают законы о судостроительстве, материальные и процессуальные законы, в соответствии с которыми организуются и действуют суды. Органы власти и управления активно участвуют в формировании судейского корпуса, назначают судей.

6. Исключительность судебной власти находит свое выражение в том, что она осуществляется только судами, входящими в судебную систему России. Порядок образования судов, их перечень, назначение судей определяются Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами. Никакие другие органы и должностные лица не вправе осуществлять судебную власть, а судебные органы не вправе передавать кому бы то ни было даже частичное выполнение своих полномочий. Например, суд по уголовному делу, находящемуся в его производстве, должен сам проводить процессуальные действия и не может поручать их следователю (допрос, осмотр и т.п.).

7. Одним из обязательных признаков судебной власти является властный характер полномочий суда. Это проявляется, прежде всего, в том, что требования и распоряжения судей при осуществлении ими своих полномочий обязательны для всех без исключения государственных органов, организаций и других юридических лиц и граждан. Суд вправе истребовать любую информацию, документы и предметы, имеющие отношение к рассматриваемым делам, требовать проведения ревизий, проверок, ведомственных экспертиз. Органы и лица, которым адресованы эти требования, обязаны их выполнять.

Суд вправе применить к подсудимому меры процессуального принуждения и меры уголовного наказания.

Решение суда — это закон по конкретному делу. Вынесенные судом приговор, решение, определение, постановление по вступлении их в законную силу обязательны для всех государственных и общественных органов, предприятий, учреждений, организаций, объединений, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории России (ст. 13 ГПК РФ, ст. 392 УПК РФ).

Понятие правосудия

Конституция Российской Федерации и законодательство о судоустройстве применяют различные термины для обозначения деятельности судов: судебная власть, правосудие, рассмотрение, разбирательство дела судом, судопроизводство (ст.ст. 10, 11, 18, 20, 32, 47, 50, 118, 123 Конституции, ст.ст. 1, 3-5, 7, 10, 11, 13 ЗоС, ст.ст. 1, 8-10 ЗоСС).

В целях более четкого уяснения вопросов курса представляется необходимым рассмотреть содержание и соотношение этих понятий.

Исходные положения для раскрытия понятия «правосудие» содержатся в ст. 4 ЗоС. Правосудие — это деятельность суда по рассмотрению и разрешению арбитражных, гражданских и уголовных дел и дел об административных правонарушениях.

Гражданские дела — это дела по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, административных правоотношений, а также дела особого производства (о признании фактов, имеющих юридическое значение).

Арбитражные дела — особая категория гражданских дел, возникающих в среде экономики и предпринимательства.

Уголовные дела – это дела о преступлениях, предусмотренных Уголовным кодексом России. В зависимости от характера и степени общественной опасности они подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления (ст. 15 УКРФ).

Дела об административных правонарушениях – это споры возникшие в сфере управления. Они весьма разнообразны по своему характеру и общественной опасности. Эти дела рассматриваются многими административными органами государства, органами МВД, железнодорожного и других видов транспорта, таможенными, лесного хозяйства, санитарного надзора и другие. Многие из них рассматриваются судами лишь в случаях, если одна из сторон спора не согласна с решением этих органов, но некоторые из них могут рассматриваться непосредственно только судами.

Все эти категории дел, как правило, рассматривают *суды общей юрисдикции*: высшим судом этой ветви судебной системы России является Верховный Суд Российской Федерации (ст, 126 Конституции РФ). Таким образом, эти суды осуществляют судебную власть в формах гражданского, уголовного и административного судопроизводства, руководствуясь соответствующими процессуальными законами – гражданско-процессуальным, уголовно-процессуальным кодексами или кодексом об административных правонарушениях.

Конституция Российской Федерации в общую судебную систему России включает Конституционный Суд и арбитражные суды.

В соответствии со ст. 4 Закона об арбитражных судах и ст. 1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рас-

смотрения иных дел, отнесенных к их компетенции соответствующими законами. Арбитражные суды – судебные органы, которые входят в судебную систему Российской Федерации, они руководствуются Арбитражным процессуальным кодексом, применяют нормы гражданского права, руководствуясь принципами правосудия, рассматривают арбитражные дела с участием сторон в судебных заседаниях – судебные акты этих судов обладают общеобязательной силой. Таким образом, деятельность арбитражных судов представляет собой осуществление правосудия, обладает всеми его признаками.

В связи с положениями ст. 118 Конституции РФ, где говорится об осуществлении судебной власти «посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства», возникает вопрос о наличии такого вида правосудия, как конституционное правосудие. Употребление этого понятия представляется правомерным, но с учетом того, что компетенция Конституционного Суда и его акты по своему содержанию существенно отличаются от правоприменительных актов всех других судов рассматривать деятельность конституционного суда как осуществление правосудия однозначно нельзя. Судопроизводство и правосудие – понятия близкие, но не совпадающие, ибо первое может закончиться и без осуществления правосудия.

Качественное отличие содержания деятельности Конституционного Суда от деятельности других судов, осуществляющих правосудие, состоит в том, что последние применяют законы к конкретным ситуациям исходя из их конституционности, а Конституционный Суд контролирует соответствие нормативных актов Конституции Российской Федерации или проверяет конституционность закона, применяемого или подлежащего применению при производстве по конкретному делу (ст. 120 и 125 Консти-

туции) и поэтому представляется, что конституционный суд правосудия не осуществляет.

С учетом изложенного, правосудие можно определить как основанную на законах деятельность судов по рассмотрению и разрешению гражданских (арбитражных, административных) и уголовных дел в определенной процессуальной форме, направленную на установление объективной истины по делу.

Таким образом, судебная власть и правосудие – различные понятия. Прежде всего они разноплановы по своему основному грамматическому значению. Правосудие – это деятельность судов по рассмотрению и разрешению судебных дел. Судебная власть – это право судебных органов, которым они наделены по закону, возможность осуществлять широкие юрисдикционные полномочия; это правовой статус судов, их место и положение как особых органов государственной власти. Осуществление судебной власти, значительно шире осуществления правосудия. Оно проявляется и в других действиях суда, выдача судебного приказа, условно-досрочного освобождения осужденного, замена наказания более мягким и др.

Глава II

Принципы правосудия

§ 1. Понятие и система принципов правосудия

Принципы правосудия лежат в основе организации и деятельности судов и определяют не только организацию, устройство судов, порядок формирования судейского корпуса, правовой статус судей, структуру, но и полномочия судов, по и осуществлению правосудия. В этом смысле принципы правосудия являются также принципами гражданского процесса и уголовного процесса. Они реализуются в отдельных нормах судеустройственного и процессуального отраслей права.

Принципы – это исходные положения какой-либо теории, учения, науки; руководящее положение, основное правило, установка для какой-либо деятельности.

Можно выделить характерные признаки, раскрывающие содержание понятия «принципы правосудия».

Принципы правосудия — категории, имеющие объективный характер. Они отражают наиболее общие закономерности регулируемых правоотношений, выражают результат развития общественной практики, в частности судебной, и общественной мысли, сложившихся внутри страны и за ее пределами. В принципах выражены политические, правовые и нравственные идеи, господствующие в обществе на том или ином этапе его развития.

Обладая определенной стабильностью, принципы развиваются в связи с новыми потребностями жизни общества. Так, Конституция Российской Федерации 1993 г. закрепила принципы презумпции невиновности, равенства сторон и состязательности процесса; углубила и расширила сферу действия принципа обеспечения обвиняемому

права на защиту; сформулировала ряд гуманных и демократических положений, требующих развития и детализации законах о судостроительстве и судопроизводстве.

Принципы правосудия органически связаны с общеполитическими и общеправовыми принципами, к которым относятся:

верховенство закона во всех областях жизни российского общества, обеспечение режима законности, охрана прав и свобод личности, уважение чести и достоинства граждан, справедливость и гуманность, интернационализм и обеспечение национальных, территориальных и иных интересов субъектов Федерации. Каждое из этих положений в той или иной мере находит свое проявление в принципах правосудия.

Важнейшим условием реальной жизни принципов является закрепление их в законе. Любые идеи, научные заключения и предложения, какими бы полезными ни являлись для осуществления правосудия, не становятся принципами и даже отдельными, частными правилами уже действующих принципов, пока они не будут закреплены законодательно. Содержание принципа может быть заключено в одной или нескольких статьях закона. В одной статье может быть отражено содержание нескольких принципов (например, в ст. 123 Конституции Российской Федерации закреплены принципы гласности, состязательности и равноправия сторон, участие в судопроизводстве присяжных заседателей).

В большинстве случаев принцип формулируется в самом общем виде. Например, «все равны перед законом и судом» (ст.19 Конституции РФ) или «граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия» (ст.32 Конституции РФ), что требует детализации в нормах процессуального законодательства. В то же время некоторые формулировки содержат конкретные тре-

бования, например: «I. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом» (ст. 51 Конституции Российской Федерации).

Принципы правосудия представляют собой наиболее общие положения (правила). В отраслевом законодательстве они расположены в начальных разделах, именуемых «общие» или «основные» положения (Глава 2 УПК РФ, глава 1 ГПК РФ).

Общая формулировка принципов предполагает, что в содержании каждого из них заложена весьма значимая и широкая идея, важное направление правосудия, которые должны последовательно проводиться в организации и деятельности судов. Каждый принцип правосудия реализуется, посредством множества норм. Например, принцип обеспечения обвиняемому права на защиту находит выражение в нескольких десятках конкретных прав, предоставляемых обвиняемому, которые он осуществляет лично, вне зависимости от участия в деле защитника, и соответствующих обязанностей следователя и суда по обеспечению этих прав.

Принципы правосудия — это руководящие положения. Они имеют непосредственное значение, как в нормотворческой, так и в правоприменительной деятельности. Это означает, прежде всего, что в соответствии с принципами правосудия строится судеустройственное и процессуальное законодательство.

Руководящий характер принципов состоит также в том, что они являются общими установочными правилами для судей и заседателей равным образом всех звеньев и всех инстанций при осуществлении правосудия по любому делу.

Все субъекты, вовлеченные в сферу судопроизводства, обязаны действовать строго в соответствии с принципа-

ми, подчиняться не только конкретным правилам, но и основным началам в целом. Хотя в этом не должно быть никаких противоречий. К этим субъектам нужно отнести прокурора, органы дознания и предварительного следствия; членов коллегии адвокатов, участвующих в судопроизводстве участников процесса — истца, ответчика, обвиняемого, потерпевшего и других; наконец, всех иных лиц, участвующих в деле, — свидетелей, экспертов, специалистов, понятых и др.

Принципы правосудия образуют единую систему. Они едины по своей сущности и служебному назначению. И хотя каждый принцип имеет свое собственное содержание, все принципы действуют в неразрывной связи друг с другом. Недопустимо при осуществлении правосудия игнорировать требования даже одного из них. Система принципов — это совокупность взаимосвязанных, взаимодействующих, взаимообусловленных элементов, это механизм, в котором должна четко работать каждая деталь. И если отказывает одна из них, то страдает весь механизм, вся система в целом.

Взаимосвязь и взаимообусловленность принципов заключается также в том, что одно конкретное правило может быть выражением разных принципов. И конечно, реализация всех норм и принципов правосудия неизбежно связана с принципом законности и осуществления правосудия только судом.

Современная система принципов правосудия включает в себя следующие принципы:

- принцип осуществления правосудия только судом;
- принцип законности;
- принцип равенства граждан перед законом и судом;
- принцип независимости судей и подчинение их только закону;
- принцип гласности судебного разбирательства;

- принцип национального языка судопроизводства;
- принцип состязательности;
- принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту;
- принцип презумпции невиновности.

1. Принцип осуществления правосудия только судом

В соответствии со ст. 118 Конституции РФ, правосудие осуществляется только судом. Данное положение конкретизируется в ч. 1 ст. 4 Закона о судебной системе, где сказано: «Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, не допускается».

Применительно к разбирательству уголовных дел рассматриваемый принцип детализируется в ст. 49 Конституции РФ и ст.8 УПК РФ В последней по данному поводу сказано следующее: «Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном настоящим кодексом». Этот принцип предполагает также право подсудимого на рассмотрение уголовного дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено УПК РФ. Другими словами, только компетентный суд, действующий на основании предписаний закона, может признать человека виновным и назначить ему уголовное наказание. Что касается отправления правосудия по гражданским делам, осуществляемого судами общей юрисдикции и арбитражными судами, то положение, содержащееся в ст. 118 Конституции РФ и приведенной ч. 1 ст. 4 Закона о судебной системе, тоже

конкретизируется в ряде других законов, в первую очередь в ГПК РФ и АПК РФ.

Круг органов, уполномоченных вершить правосудие, четко очерчен законом. К ним отнесены: Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды и мировые судьи, военные суды, а также федеральные арбитражные суды округов, апелляционные арбитражные суды и арбитражные суды субъектов Российской Федерации. Этот перечень является исчерпывающим. Государство доверяет отправлению правосудия только специально уполномоченным компетентным органам. Никакие другие государственные либо иные органы не вправе осуществлять данный вид деятельности, поскольку у них нет соответствующих полномочий.

Требование, чтобы данный вид государственной деятельности выполнялся только судами, имеет в виду также то, что акты правосудия (приговоры или иные судебные решения), которые после вступления в законную силу приобретают общеобязательное значение, подлежат неуклонному проведению в жизнь. Отменять или изменять их вправе лишь вышестоящие судебные органы с соблюдением строгих процессуальных правил и гарантий, ограждающих права и законные интересы граждан, а равно правомерные интересы общества и государства.

2. Принцип законности

Правосудие во всех судах судебной системы Российской Федерации осуществляется в точном соответствии с законом. Данный принцип прямо вытекает из конституционных положений о том, что все органы государственной власти, органы местного самоуправления, должност-

ные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ст.15). Глава 7 Конституции «Судебная власть» не закрепляет принцип законности (применительно к судебной деятельности) в отдельной, самостоятельной статье, однако требование соблюдать закон при осуществлении правосудия содержится в формулировках других принципов:

«Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону» (ст. 120), «При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона» (ст. 50). Принцип законности закреплен в законодательных актах о судостроительстве и в процессуальных законах (ст.11 ГПК РФ, ст.7 УПК РФ, ст.1.6 КоАП РФ).

Принцип законности последовательно и четко выражен в процессуальном законодательстве. В частности, ст. 1 УПК РФ указывается, что порядок уголовного судопроизводства, установленный настоящим Кодексом является обязательным для всех судов, органов прокуратуры, предварительного следствия и органов дознания. Аналогичные положения применительно к гражданскому процессу содержатся в ст.ст. 1, 11 ГПК РФ.

Осуществление правосудия в точном соответствии с законом — это не только требование безусловно соблюдать процессуальные нормы при рассмотрении и разрешении судебных дел. Поскольку суд применяет нормы материального права, он должен делать это правильно, в соответствии с их смыслом и назначением, т. е. правильно квалифицировать деяние подсудимого, определить ему справедливое наказание, законно разрешить спор о праве гражданском.

Основой рассматриваемого принципа является разработанная система законодательства. Важное условие его

эффективности — развитие и совершенствование правовых норм и в целом закона в связи с развитием общественной жизни, современными потребностями личности и всего общества. Подлинное правосудие может базироваться только на последовательно демократических законах — судеустройственных, процессуальных, материальных.

Проведение законности при осуществлении правосудия находится в прямой связи с четкостью формулировок закона, которые должны исключать различное их толкование. В законе должны быть предусмотрены все возможные ситуации, могущие возникнуть при рассмотрении судебных дел, исключены пробелы в правовом регулировании. Иное в значительной мере чревато нарушениями законности. В законе необходимо подробно регламентировать весь ход судебного процесса вплоть до отдельных, деталей в зависимости от конкретных обстоятельств дела, по возможности оберегая действия и решения суда от воздействия субъективных факторов.

Требование правильного исполнения и соблюдения законов при осуществлении правосудия адресовано в первую очередь суду, судьям (ст. 15 Конституции РФ). Это обусловлено тем, что закон устанавливает максимальные средства и способы достижения истины по делу и вынесения справедливого решения, средства и способы, выработанные многовековой судебной практикой. Только тогда суд выполнит свои задачи по укреплению законности и правопорядка, защите прав и законных интересов государства, общества и отдельных граждан, когда он сам при рассмотрении и разрешении дел будет неуклонно следовать требованиям закона, не допуская малейших отклонений от него.

Принципом законности руководствуются, и его положения распространяются и на других субъектов процесса

– на государственного обвинителя, подсудимого, защитника, потерпевшего, истца и ответчика. Точно так же органы и должностные лица, действующие на досудебных стадиях процесса, — органы предварительного расследования и прокурор — должны строго соблюдать закон.

Суд, прокурор, органы предварительного расследования не только сами должны действовать в строгом соответствии с законом, но и призваны обеспечивать законность действий других субъектов, вовлеченных в орбиту правосудия и уголовного процесса. Так, в суде первой инстанции суд должен проводить режим законности в ходе рассмотрения дела, предупреждать, а в случае допущения – устранять нарушения закона со стороны всех участвующих в деле лиц. Для этого закон предоставляет суду соответствующие полномочия (предупреждение, удаление нарушителя из зала суда и др.). Обязанность обеспечения законности наглядно проявляется в работе судов по апелляционной, кассационной и надзорной инстанциям, которые проверяют законность и обоснованность приговора (решения), а по уголовным делам – также и соответствие закону действий и решений органов предварительного расследования, прокурора, суда – на всех предыдущих этапах уголовного процесса.

3. Принцип равенства граждан перед законом и судом

В соответствии со ст. 17 Конституции в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Всеобщая декларация прав человека в ст. 7 провозгласила, что «все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона». Осуществление правосу-

дия на началах равенства граждан перед законом и судом призвано обеспечить равную защиту их прав и законных интересов в суде. Данное положение закреплено в ст. 19 Конституции Российской Федерации: «Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

Принцип равенства граждан перед законом и судом нашел отражение в Законе «О судебной системе РФ» (ст. 7), а также в Кодексе об административных правонарушениях (ст. 1.4) и Гражданском процессуальном кодексе (ст. 6). Согласно ст. 7 Закон о судебной системе правосудие в Российской Федерации осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Равенство перед законом и судом определяет правовой статус гражданина Российской Федерации и означает, что суд не может применять закон в зависимости от различий между гражданами по этим признакам.

Принцип равенства граждан перед законом и судом означает, что правосудие осуществляется на основе единого для всех законодательства, в одном и том же процессуальном порядке, в точном соответствии с законом и с равными гарантиями для каждого гражданина. Законы, применяемые судом, дают равные права и возлагают

на граждан равные обязанности с учетом их процессуального положения. Поэтому любой гражданин может получить в суде защиту своих прав без каких-либо ограничений. А в соответствии со ст.15 УПК РФ суд должен создавать необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав. Суд, рассматривая конкретное дело, не может создавать для кого-либо необоснованные, не предусмотренные законом преимущества или ограничения. Исходя из рассматриваемого принципа, суд обязан обеспечить одинаково равное со своей стороны отношение к гражданам и не допускать какой-либо дискриминации к любым участникам процесса.

Важной гарантией равенства граждан перед законом и судом является отправление правосудия судами, входящими в единую судебную систему, т. е. на началах единого для всех суда. Это означает, что в Российской Федерации нет судов для каких-либо привилегированных слоев общества, особых судов для отдельных социальных слоев населения или определенной национальности, или вероисповедания.

В соответствии со ст. 1 УПК РФ порядок судопроизводства является единым и обязательным по всем уголовным делам и для всех судов, органов прокуратуры, предварительного следствия и дознания, а также для иных участников уголовного судопроизводства.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией и федеральным конституционным законом. Суды, входящие в судебную систему, имеют четкое деление на звенья с определением компетенции судов каждого звена и возможности рассмотрения ими дел в качестве суда той или иной инстанции.

Суды принимают к своему производству дела и рассматривают их в соответствии с правилами, определяю-

щими подсудность этих дел. Наличие военных судов не нарушает отправление правосудия на началах единого для всех суда, поскольку военные суды входят в единую судебную систему, действуют на общих для всех судов принципах правосудия и руководствуются в своей деятельности тем же законодательством, что и другие суды.

Действующий закон предусматривает особый порядок привлечения к ответственности некоторых категорий граждан, например судей, депутатов. Это нельзя рассматривать как отступление от принципа равенства граждан перед законом и судом, поскольку особый порядок привлечения этих лиц к ответственности установлен законом и является гарантией их неприкосновенности в связи с выполнением ими служебных полномочий.

4. Открытое разбирательство дел во всех судах (принцип гласности)

Принцип открытого судебного разбирательства (гласности) закреплен в ст. 123 Конституции Российской Федерации, которая установила: «Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом».

Открытое разбирательство дел во всех судах означает такой порядок рассмотрения уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях, при котором доступ в зал судебного заседания свободен для всех граждан, достигших определенного возраста, представителей прессы и др., а ход и результаты процесса могут свободно освещаться в печати или других средствах массовой информации.

По действующему уголовно-процессуальному законодательству (ст. 241 УПК РФ) при рассмотрении в суде уго-

ловных дел в зал судебного заседания граждане моложе шестнадцати лет, допускаются с разрешения председательствующего если они не являются обвиняемыми, потерпевшими, другими лицами, участвующими в процессе, или свидетелями. Все другие лица при открытом судебном разбирательстве вправе входить в зал суда и присутствовать на процессе без специального разрешения суда. Посторонние лица допускаются в зал судебного заседания в таком числе, чтобы с учетом размеров помещения это не препятствовало правильному ходу судебных действий. В необходимых случаях с согласия сторон и председательствующего может быть организована теле- и радиотрансляция процесса.

Гласность судебного разбирательства является важным условием непредвзятого, объективного, полного, всестороннего исследования обстоятельств дела и вынесения справедливого судебного решения. Возможность присутствия на суде широкой публики содействует развитию в обществе уверенности в правильном функционировании судебных учреждений и доверия к ним. Это, в свою очередь, побуждает судей и всех участвующих в деле лиц добросовестно исполнять свои процессуальные обязанности и строго соблюдать все формы и правила судопроизводства, гарантирующие установление истины.

Согласно ст. 241 УПК РФ разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны. Закрытое судебное разбирательство, кроме того, допускается по мотивированному определению суда или постановлению судьи:

- по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста;
- по делам о половых преступлениях или затрагивающих интимные стороны жизни участников процесса;

– если этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства и их близких родственников.

Гражданские дела рассматриваются при закрытых дверях:

- в интересах охраны государственной тайны;
- в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц;
- для сохранения тайны усыновления (ст. 10 ГПК РФ).

Решение о закрытом судебном разбирательстве принимается судом по собственной инициативе или по ходатайству участвующих в деле лиц. Это решение оформляется мотивированным определением суда или постановлением судьи.

Слушание дел в закрытом судебном заседании осуществляется с соблюдением всех правил судопроизводства. Приговоры и решения судов во всех случаях провозглашаются публично.

5. Принцип национального языка судопроизводства

Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на пользование родным языком и на свободный выбор языка общения (ст. 26 Конституции). Это конституционное положение отражает принципиальное решение проблемы национальных отношений в многонациональном государстве на основе равенства всех перед законом и судом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения и т. п.

В соответствии с Законом от 25 октября 1991 г. «О языках народов РФ» на территории Российской Федерации государством гарантируется языковой суверенитет каждого народа независимо от его численности и правового положения и языковой суверенитет каждой отдель-

ной личности. Государство признает равные права всех языков народов Российской Федерации на их сохранение и развитие.

Действующее процессуальное законодательство и законодательство о судостроительстве устанавливают, что судопроизводство в Российской Федерации ведется на русском языке или на языке республики в составе Российской Федерации, автономной области, автономного округа или на языке большинства населения данной местности (ст. 13 ЗоС, ст. 18 УПК РФ, ст. 9 ГПК РФ).

Согласно ст. 18 Закона «О языках народов РФ» судопроизводство, и делопроизводство в Конституционном Суде, Верховном Суде, Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации, военных судах и в других правоохранительных органах Российской Федерации ведется на государственном языке Российской Федерации, т. е. на русском языке. Судопроизводство и делопроизводство в правоохранительных органах республик в составе Российской Федерации ведется на государственном языке этих республик и (или) на языке большинства иноязычного населения, компактно проживающего в какой-либо местности, а также на государственном языке Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять устные и письменные ходатайства, выступать в суде на родном языке, пользоваться услугами переводчика и знакомиться с его помощью со всеми материалами дела в случаях, когда это предусмотрено законом. Следственные и судебные документы вручаются обвиняемому в переводе на его родной язык или на другой язык, которым он владеет.

Важной гарантией национального языка судопроизводства является обязанность суда разъяснить участвующим в деле лицам их право давать показания и выступать в суде на родном языке, пользоваться услугами переводчика, знакомиться с его помощью со всеми материалами дела. Гарантией обеспечения прав участников процесса, не владеющих языком судопроизводства, является также обязательное участие защитника в судебном разбирательстве по таким делам.

6. Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту

Одной из задач суда в Российской Федерации является всемерная охрана прав и свобод граждан. «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, — указывается в ст. 2 Конституции Российской Федерации — признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

Эти положения проводятся в жизнь и при осуществлении правосудия по уголовным делам в отношении таких субъектов, как подозреваемый и обвиняемый «1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. 2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения», — так формулируется рассматриваемый принцип правосудия в ст. 48 Конституции Российской Федерации.

Несомненно, ряд других статей Конституции также содержит нормы, прямо относящиеся к принципу обеспе-

чения права на защиту, развивающие его. Так, в ст. 18 говорится: «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». В ст. 20 – об обеспечении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей; в ст. 21 – об охране государством достоинства личности; в ст. 45 – о праве каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом; в ст. 46 – что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод; в ст. 123 – о равноправии сторон и состязательности процесса.

Значение данного принципа в деятельности судов и органов предварительного расследования чрезвычайно велико. Он служит максимальному обеспечению прав и законных интересов обвиняемого; наиболее успешному выполнению всех других задач уголовного судопроизводства. Реализация права на защиту положительно влияет на качество правосудия. Этот принцип должен строго выполняться на всех стадиях уголовного процесса как важная гарантия установления истины и вынесения законного, обоснованного и справедливого приговора.

Подозреваемый и обвиняемый – субъекты права на защиту. Они появляются в стадии предварительного расследования, которая предшествует деятельности суда по осуществлению правосудия.

Подозреваемый – это лицо: 1) в отношении которого возбуждено уголовное дело; 2) которое задержано по подозрению в совершении преступления в порядке ст.ст. 91-92 УПК РФ; 3) в отношении которого применена мера пресечения до предъявления обвинения (ст.46 УПК РФ).

Обвиняемый – это лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого или вынесен обвинительный акт ст.47 УПК РФ. Право на защиту имеют также подсудимый, осужденный и оправданный.

Подсудимый – это обвиняемый, дело которого назначено к рассмотрению в судебном заседании.

Осужденный – это подсудимый (обвиняемый), в отношении которого вынесен обвинительный приговор, а оправданный – подсудимый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор.

Сущность и содержание принципа обеспечения подозреваемому, обвиняемому права на защиту выражается в следующих положениях:

1. Подозреваемый и обвиняемый в целях защиты своих прав и законных интересов наделены по закону широким кругом прав, которые они реализуют лично на различных стадиях процесса.

2. Подозреваемый и обвиняемый вправе иметь защитника с момента задержания или ареста подозреваемого, или предъявления обвинения обвиняемому. Закон предусматривает также случаи обязательного участия в деле защитника.

3. Органы и должностные лица, ведущие процесс, обязаны обеспечить указанным лицам «возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также охрану их личных и имущественных прав» (ст. 11 УПК РФ).

Обвиняемый наделен многими и разнообразными правами, чтобы защищаться от предъявленного ему обвинения (подозреваемый – защита от подозрения), опровергать его, выдвигать свои доводы. При этом он вправе прибегать лишь к законным средствам и способам защиты. Недопустимы какие-либо действия, идущие вразрез

с законом (например, фальсификация доказательств, угрозы потерпевшему и свидетелям и т. п.).

Обвиняемый вправе знать, в чем он обвиняется (подозреваемый – в чем подозревается), давать объяснения по предъявленному обвинению, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, знакомиться по окончании предварительного расследования с материалами дела, иметь защитника и право на свидания с ним наедине без ограничения их числа и продолжительности, приносить жалобы на действия и решения дознавателя, следователя, прокурора, суда, обжаловать законность и обоснованность примененного к нему ареста в суд, участвовать в судебном разбирательстве, обжаловать приговор и др.

Таким образом, обвиняемый, реализуя эти и многие другие права лично, вне зависимости от того, участвует ли в деле защитник, осуществляет в целом свое право на защиту.

Обвиняемый может воспользоваться или не воспользоваться предоставленными ему правами. Не использование обвиняемым своих прав на защиту (например, отказ от защитника, отказ от дачи показаний и др.), во-первых, не освобождает органы расследования и суд от обязанности расследовать и рассматривать дело всесторонне, полно и объективно; во-вторых, не может расцениваться как согласие обвиняемого с обвинением и обстоятельство, уличающее его в совершении преступления.

7. Принцип презумпции невиновности

Принцип презумпции невиновности закреплен в ст., 49 Конституции России следующим образом: «I. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в преду-

смотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

II. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

III. Неустранимые сомнения в виновности толкуются в пользу обвиняемого». Эти положения Конституции воспроизведены в ст.14 УПК РФ в которой кроме этого подчеркивается, что обвинительный приговор не может быть основан на предположениях.

Презумпция в самом общем значении слова – это признание факта юридически достоверным, пока не будет доказано обратное. Таким фактом на предварительном расследовании и в суде является добропорядочность гражданина – обвиняемого (подсудимого). До вступления приговора в законную силу он считается невиновным, не лишается гражданских прав и, более того, ему предоставляются процессуальные возможности защищаться от предъявленного ему обвинения.

Главное назначение и направленность презумпции невиновности заключается в обеспечении: процессуального сдерживания органов и лиц, ведущих процесс, в отношении обвиняемого (подозреваемого, подсудимого); всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела; исключения обвинительного уклона; строгого следования закону.

Формулировка закона «считается невиновным» означает, что гражданина считает невиновным государство, закон, что ничьи и никакие суждения и выводы о виновности лица до вступления обвинительного приговора в законную силу не имеют юридического значения.

Первый процессуальный акт, в котором формулируется обвинение, это постановление следователя о привлечении лица в качестве обвиняемого. Оно основывается на собранных по делу доказательствах, указывающих, что в

действиях лица есть признаки состава преступления. При вынесении этого постановления следователь убежден в виновности обвиняемого. Но это не окончательный вывод следователя, ибо после привлечения лица в качестве обвиняемого всестороннее и объективное расследование продолжается. Обвинение может быть изменено в лучшую для обвиняемого сторону и даже все дело прекращено производством. Свои окончательные выводы следователь фиксирует в обвинительном заключении – итоговом акте предварительного расследования. В постановлении о привлечении лица в качестве обвиняемого, в обвинительном заключении, в обвинительной речи прокурора в суде, в которых формулируется обвинение, в них содержатся выводы этих органов и дополнительных лиц о виновности лица. Во-первых, они являются предварительными; во-вторых, они влекут за собой только процессуальные последствия (применение мер процессуального принуждения, «продвижение» уголовного дела в следующую стадию процесса и др.); в-третьих, ни лицо, ведущее предварительное расследование, ни прокурор, не полномочны решать вопрос о виновности лица и его наказании, так как они не вправе разрешить уголовно-правовые отношения, возникшие между лицом, совершившим преступление, и государством.

Окончательный вывод о виновности лица может сделать только суд — орган судебной власти, осуществляющий правосудие.

8. Принцип состязательности

В соответствии со ст. 123 Конституции Российской Федерации и ст. 15 УПК РФ, судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Состязательность судопроизводства означает такое построение судебного разбирательства, при котором функция суда по разрешению дела отделена от функции обвинения и от функции защиты, причем последние осуществляются соответственно стороной обвинения и стороной защиты, наделенными равными процессуальными правами по представлению доказательств, участию в исследовании доказательств и заявлению ходатайств.

Состязательность процесса способствует всесторонности, полноте, объективности исследования доказательств и вынесению справедливого решения по делу. Благодаря состязательности стороны имеют возможность отстаивать свои законные интересы.

Неотъемлемым условием состязательности является равноправие сторон обвинения и защиты в судебном разбирательстве. Это обеспечивает всесторонность исследования доказательств, установление судом истинности фактов и в конечном счете — принятие справедливого судебного решения. С учетом важности данного положения законодатель прямо указал, что обвинитель, подсудимый, защитник, а также потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители в судебном разбирательстве пользуются равными правами по представлению доказательств, участию в исследовании доказательств и заявлению ходатайств (ст. 244 УПК РФ).

В гражданском процессе стороны (истец и ответчик) также наделены равными процессуальными правами (ст. 12 ГПК РФ).

Важной формой проявления состязательности являются судебные прения сторон, которые состоят из речей обвинителей, а также гражданского истца, гражданского ответчика или их представителей, защитников и подсудимого. Судебные прения проводятся как по уголовным, так и по гражданским делам.

9. Принцип независимости судей и подчинение их только закону

В соответствии со ст. 120 конституции Российской Федерации судьи независимы и подчиняются только Конституции и федеральному закону.

Принцип независимости судей и подчинения их только закону вытекает из положений статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой закреплено, что каждый имеет право на справедливое и публичное разбирательство уголовных и гражданских дел компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

По действующему законодательству рассмотрение дел в судах первой инстанции осуществляется с участием присяжных и арбитражных заседателей, либо коллегиально из трех профессиональных судей и единолично. Присяжные и арбитражные заседатели при осуществлении правосудия, так же как и судьи, независимы и подчиняются только закону.

Независимость судей, в лице которых судами принадлежит судебная власть, является проявлением самостоятельности судебной власти, действующей независимо от законодательной и исполнительной властей.

Совершенствование системы гарантий независимости судей и подчинения их только закону рассматривается в качестве одного из важнейших направлений судебной реформы Российской Федерации.

Принцип независимости судей означает, что никакие государственные органы, общественные организации и должностные лица не могут влиять на судей, и при отправлении ими правосудия. В своей деятельности по осуществлению правосудия независимы и никому не подотчетны. Требования и распоряжения судей при осуществ-

лении ими полномочий обязательны для всех без исключения государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и отдельных граждан. Неисполнение требований и распоряжений судей влечет установленную законом ответственность.

Следует подчеркнуть, что законодатель, провозглашая независимость судей, установил их обязанность неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации и другие законы. При исполнении своих полномочий, а также во вне служебных отношениях судья должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности. Судья обязан быть беспристрастным, не допускать влияния на свою профессиональную деятельность кого бы то ни было, в том числе своих родственников, друзей или знакомых. При принятии решения по он должен быть свободным от приверженности одной из сторон, от влияния общественного мнения.

Судья обязан хранить профессиональную тайну в отношении информации, полученной в ходе исполнения своих обязанностей. Он не вправе делать публичных заявлений, комментариев, выступлений в прессе по делам находящимся в производстве суда, до вступления в законную силу постановлений, принятых по ним, а также публично, вне рамок профессиональной деятельности, подвергать сомнению постановления судов, вступивших в законную силу, и действия своих коллег.

Осуществление принципа независимости судей гарантируется действующим законодательством. В качестве такой гарантии следует отметить, прежде всего, установленный законом порядок отбора кандидатов на должность судьи и наделения судей полномочиями.

Ряд положений, гарантирующих независимость судей, закреплен в ст. 9 ЗоСС. Так, независимость судей обеспечивается предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия. Судопроизводство по уголовным и гражданским делам осуществляется в процессуальной форме, которая обязательна для всех участвующих в деле государственных органов и лиц. Процессуальная форма закрепляет такую процедуру производства в досудебных стадиях процесса и в суде, которая обеспечивает полное рассмотрение всех материалов и объективное разрешение дела по существу. Строгое соблюдение процедуры осуществления правосудия гарантирует независимость в ходе судебной деятельности, исключает или сводит до минимума субъективизм и произвол. Так, разбирательство дел во всех судах происходит открыто, что позволяет осуществлять контроль за деятельностью суда со стороны не только участников процесса, но и представителей средств массовой информации. Это затрудняет попытки незаконного вмешательства в отправление правосудия.

В процессуальном законе перечисляются основания для отвода судей от участия в деле. Наиболее сложные дела рассматриваются судом коллегиально, что повышает объективность принимаемых решений. Все судьи, участвующие в рассмотрении дела, имеют равные права, каждый из них независим и может отстаивать свое мнение. При этом соблюдается тайна совещательной комнаты, т.е. тайна совещания судей при вынесении решения по делу. В помещении, где совещаются судьи, воспрещен доступ каких – либо лиц, кроме судей, рассматривающих дело. Мнение и суждения, высказанные тем или иным судьей при принятии решения, не подлежат оглашению и не могут быть предметом обсуждения и оценки со стороны лиц, не входящих в состав суда. Такой порядок гарантирует судей от нежелательных последствий в связи с занятой по

делу позицией и высказанными при его разрешении суждениями. Нарушение тайны совещания судей является безусловным основанием к отмене судебного решения.

Независимость судей гарантируется несменяемостью судьи. Это означает, что судья не подлежит переводу на другую должность или в другой суд без его согласия. Полномочия судьи не ограничены определенным сроком. Однако судьи районных (городских) судов, судьи военных судов гарнизонов, флотилий, соединений впервые назначаются сроком на три года, по истечении которого они могут быть избраны без ограничения срока полномочий. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены только по указанным в законе основаниям и в определенном порядке.

Закон устанавливает прямой запрет, под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия.

Всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия преследуется по закону. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу, рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и порядке, установленных процессуальным законом.

Гарантией независимости судьи является установленный уголовно-процессуальным законодательством особый порядок привлечения их к уголовной ответственности (гл. 52 УПК РФ).

Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Российской Федерации при наличии на то согласия соответствующей квалификационной коллегии судей и заключения коллегий, состоящей из трех судей суда субъекта РФ.

Глава III

Судебная система Российской Федерации

§ 1. Понятие судебной системы Российской Федерации

Действующее законодательство не содержит понятия судебной системы. В юридической литературе под судебной системой понимают «совокупность судебных органов и учреждений, непосредственно обеспечивающих их деятельность, объединенных единством принципов и задач, руководствующихся едиными правовыми основами».

Обозначение данной совокупности судебных органов как системы неслучайно. Любая система подразумевает взаимосвязь, взаимообусловленность ее элементов и определенную иерархию между ними. Применительно к судебной системе качество «системности» проявляется в установлении подведомственности, подсудности дел судам, выделении судебных инстанций, судебных звеньев и т.п.

Устойчивость, стабильность судебной системы достигается путем законодательного закрепления наиболее принципиальных для ее существования положений, которые нашли отражение в ст.3 ФКЗ «О судебной системе РФ». Речь идет о принципах, средствах обеспечения единства судебной системы. Они следующие:

Установление судебной системы РФ только Конституцией РФ и федеральным конституционным законом;

Соблюдение всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;

Применение всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного

права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;

Признание обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу;

Законодательное закрепление единства статуса судей;

Финансирование федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Кроме того, в своей деятельности по осуществлению правосудия суды подчиняются определенным принципам, наличие которых позволяет им объективно, полно и всесторонне разрешать споры. К ним относят независимость судей, равенство граждан перед законом и судом, гласность, состязательность и другие.

Любая система это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. Следовательно, первичным элементом судебной системы является суд, судебный орган.

Понятие «суд» – сложное и многогранное. Оно имеет несколько значений: это – суждение, мнение о чем-либо судить, значит рассматривать; государственный орган, осуществляющий правосудие; помещение, в котором действует такой орган; само заседание и разбирательство дела этим органом; судьи, входящие в его состав. Но применительно к судебной системе под судом следует понимать самостоятельный и независимый от других ветвей государственной власти государственный орган, полномочный осуществлять судебную власть, состоящий из судей, назначаемых в законном порядке и действующий на профессиональной основе.

Одной из характерных черт судебной системы является ее построение в соответствии с национально-государственным устройством и административно-территориальным делением страны, а также в соответст-

вии с дислокацией Вооруженных Сил или специальных «судебных» территорий. Таким образом, суд – это орган, юрисдикция которого распространяется на:

определенное административно-территориальное образование (район, город, территорию субъекта РФ);

структурное образование Вооруженных Сил РФ (гарнизон, округ и т.п.);

судебный округ, который может не совпадать с административно-территориальным делением. Мировые судьи и федеральные арбитражные суды округов осуществляют свою деятельность именно по такому принципу.

Поэтому и название суда соответствует названию территориальной или структурной сфере его деятельности (например, Верховный Суд Республики Татарстан, военный суд Казанского гарнизона, Федеральный арбитражный суд Поволжского округа).

В соответствии с ч.3 ст.4 ФКЗ о судебной системе РФ, судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды и суды субъектов РФ. К федеральным судам закон относит:

– Конституционный Суд РФ;

– Верховный Суд РФ;

– верховные суды субъектов РФ, т.е. верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов;

– районные суды;

– военные и специализированные суды;

– Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, апелляционные арбитражные суды и арбитражные суды субъектов РФ.

К судам субъектов РФ относятся конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи.

Как видно, только арбитражные суды и суды общей юрисдикции включают в себя звенья, инстанции. В связи с выделением звеньев судебной системы возникает необходимость дать понятие судебного звена. **В литературе под судебным звеном понимают совокупность судов, наделенных одинаковыми полномочиями, осуществляющих одинаковые функции.**

Арбитражные суды имеют трехзвенную структуру: низшим звеном являются арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов в составе РФ, средним звеном – апелляционные арбитражные суды, высшим звеном являются федеральные арбитражные суды округов. Высший Арбитражный Суд РФ занимает высшую ступень в системе арбитражных судов, самостоятельного звена не образует. Он наделен исключительными полномочиями, является высшим судебным органом в этой системе.

Для судов общей юрисдикции характерна трехзвенная структура: мировые судьи (участковые суды), районные (городские) суды, верховные суды республик в составе РФ, областные и приравненные к ним суды.

Во всех известных учебниках Высший Арбитражный Суд РФ и Верховный Суд РФ называют высшим звеном соответственно в системе арбитражных судов и судов общей юрисдикции. Хотя в определенном выше понятии судебного звена авторы этих учебников подчеркивают, что звено – это совокупность судов.

Кроме того, суды, с учетом необходимости выполнения определенной судебной функции по конкретному уголовному или гражданскому делу наделяются соответствующими судебными полномочиями. В законодательстве такой правовой статус суда называется судебной инстанцией. Хотя понятие инстанция обычно употребляется в сочетании «суд первой», «суд апелляционной», «суд кассацион-

ной» и «суд надзорной инстанции». При всей очевидности того, что один и тот же суд (кроме мирового судьи) выполняет различные судебные функции, одновременно являясь «судом» первой и апелляционной инстанций, например, районный суд, первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций – суды уровня субъектов Российской Федерации. Какой же он все же суд? На этот вопрос можно ответить так, что один и тот же суд одновременно выступает в качестве нескольких судебных инстанций, но такой подход лишен логического смысла, т.к. «суд» и «инстанция» понятия, не всегда существующие параллельно и сопровождающие друг друга. Суды осуществляют свои полномочия и без «инстанции» – дача санкции, рассмотрение жалобы на действия следователя, прокурора, применение принудительных мер медицинского характера и многое другое. В таких случаях речь идет об организационных и функциональных судебных полномочиях без инстанции, хотя инстанция, безусловно, – это совокупность полномочий. **Таким образом, думается, правильно определить судебную инстанцию как совокупность полномочий суда по конкретному делу для выполнения определенной судебной функции.** Таким образом, первая инстанция – это полномочия суда на разрешение дела по существу, т.е. на принятие окончательного решения; апелляционная инстанция – это полномочия суда на повторное рассмотрение уголовного или гражданского дела по жалобе или представлению не вступившего в законную силу решения, определения и постановления мирового судьи; кассационная инстанция – полномочия суда по пересмотру решения, определения и постановления суда, не вступивших в законную силу по жалобе или представлению. Надзорная инстанция – полномочия суда, которыми он наделен для осуществления проверки законности, обоснованности и справедливости

вступивших в законную силу решений, определений, постановлений по жалобе или представлению. Таким образом, получается 4 судебных инстанций. Мировые судьи осуществляют функцию разрешения дела по существу, районные суды – функцию разрешения дела и повторного рассмотрения дел, ранее рассмотренных мировыми судьями, по которым решения еще не вступили в законную силу и были обжалованы сторонами; суды уровня субъектов РФ осуществляют функции разрешения дела по существу, проверки законности, обоснованности и справедливости вступивших и не вступивших в законную силу решений, определений и постановлений – кассационная инстанция; функция проверки законности, обоснованности и справедливости решений, постановлений и определений, вступивших в законную силу – надзорная инстанция.

§ 2. Понятие подведомственности и подсудности

Прежде всего, следует различать понятия подведомственности и подсудности, хотя между ними есть и много общего. Оба термина обозначают совокупность определенных признаков уголовного, административного или гражданского дела. Но если подведомственность определяет, к какой «ветви» судебной власти – общей юрисдикции либо арбитражной – относится то или иное дело, то подсудность обозначает отнесение дела к компетенции суда того или иного уровня уже внутри «ветви» судебной власти, т.е. подсудность – более конкретное и узкое понятие, чем подведомственность; подсудность вытекает из подведомственности. Таким образом, сначала необходимо определить подведомственность дела тем или иным судам – арбитражным или общей юрисдикции, и лишь затем оп-

ределять, суд какого звена и какой конкретный суд должен рассмотреть дело.

В соответствии с выше приведенной условной классификацией судов были выделены системы судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Основываясь на этой классификации, можно говорить о трех основных группах дел, подведомственных каждой системе судов. Подведомственность каждой из систем судов определена законом. Например, ст.22 ГПК РФ содержит перечень гражданских дел, подведомственных судам общей юрисдикции.

Процессуальные кодексы (ГПК РФ, УПК РФ, АПК РФ) устанавливают свои правила определения конкретного судебного органа, компетентного рассматривать дело, т.е. устанавливают правила определения подсудности с учетом признаков конкретного дела.

В гражданском процессе различают следующие виды подсудности: родовую, территориальную, альтернативную, исключительную, договорную и подсудность по связи дел.

Родовая (предметная) подсудность – подсудность дел судам, относящимся к различным звеньям судебной системы. С ее помощью разграничивается компетенция мировых судей, районных судов, областных и приравненных к ним судов и Верховного Суда РФ – в системе судов общей юрисдикции, и компетенция арбитражных судов субъектов РФ, и Высшего Арбитражного Суда РФ – в системе арбитражных судов. Это достигается путем отнесения к ведению каждого звена судебной системы дел строго определенного рода по предмету спора.

Территориальная подсудность – подсудность дела суду в зависимости от территории, на которую распространяется деятельность данного суда. С ее помощью разграничивается деятельность судов одного звена, уровня.

Альтернативной считается подсудность, при которой дело может рассматриваться одним из нескольких указанных в законе судов по выбору истца.

Исключительной является подсудность, допускающая рассмотрение определенных категорий дел лишь судами, точно указанными в законе.

Договорной называется подсудность, устанавливаемая по соглашению сторон. Но необходимо помнить, что стороны при этом не могут изменить родовую и исключительную подсудности.

Подсудность по связи дел состоит в том, что независимо от территории спор подлежит разбирательству в суде, где рассматривается другое дело, с которым связан спор.

В уголовном процессе выделяют только предметную (родовую), территориальную и персональную виды подсудности. Учитывая, что отрасли права уголовно-правового цикла являются публичными отраслями и имеют своей задачей охрану интересов общества и государства, вполне объяснимо отсутствие в УПК РФ указания на альтернативную и договорную подсудности.

Предметная (родовая) подсудность определяется видом совершенного преступления, который, в свою очередь, выражается в квалификации совершенного преступного деяния. Предметная подсудность применяется для разграничения подсудности судов различных звеньев.

Территориальная подсудность определяется местом совершения преступления, при невозможности определения места совершения преступления – местом окончания предварительного расследования и применяется для разграничения подсудности судов одного звена (ст.32 УПК РФ).

Персональная подсудность определяется субъектом совершенного преступного деяния, его служебным положением и применяется для разграничения подсудности гражданских и военных судов и судов различных звеньев.

В одно производство могут быть объединены несколько связанных между собой уголовных дел. В таком случае подсудность определяется по правилам ст.33 УПК РФ.

Компетенция судов общей юрисдикции

В соответствии со ст. 22 ГПК судам подведомственны:

1) исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений;

2) дела по требованиям, разрешаемые в порядке приказного производства;

3) дела, возникающие из публичных правоотношений;

4) дела особого производства;

5) дела об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов.

Также судам общей юрисдикции подведомственны все уголовные дела, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Подведомственность дел арбитражным судам

Подведомственность арбитражных судов определена в ст.22 АПК РФ. Ее нормы базируются на положениях ст.127 Конституции РФ и ст.ст.4 и 5 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», в соответствии с которыми к ведению арбитражных судов относятся дела по экономическим спорам, возникающим из гражданских, административных и иных правоотношений.

АПК РФ не раскрывает понятия «экономического спора», но с учетом задач судопроизводства в арбитражном суде, определяемых в ст.2 АПК РФ, можно сказать, что экономические споры – это «споры, возникающие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельно-

сти». В литературе встречаются и другие определения. Например, они определяются как споры между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также между организациями, не являющимися юридическими лицами, и гражданами, не имеющими статуса индивидуального предпринимателя, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности или с доступом к этой деятельности, либо с предъявлением иных имущественных требований.

Определенную сложность представляет вопрос о разграничении подведомственности дел судам общей юрисдикции и арбитражным судам. Попытка определить критерии такого разграничения была предпринята в совместном постановлении Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18 августа 1992 г. «О некоторых вопросах подведомственности дел судам и арбитражным судам». В частности, было установлено, что в случаях, когда закон не позволяет четко разграничить компетенцию между судом общей юрисдикции и арбитражным судом, при определении подведомственности дела следует исходить из субъектного состава участников и характера правоотношений.

Первым важным критерием отнесения дел к подведомственности арбитражному суду является характер правоотношений, который определен в ст.27 АПК РФ. Арбитражному суду, в частности, подведомственны экономические споры, возникающие из гражданских правоотношений, т.е. отношения, регулируемые гражданским законодательством. Среди этих отношений особо следует выделить отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием. Экономические споры, возникающие из административных правоотношений, т.е. основанных на административном или ином властном подчинении одной стороны

другой, также подведомственны арбитражному суду. Участниками административных правоотношений могут быть государственные органы местного самоуправления, выполняющие по отношению к другим лицам управленческие или контрольные функции.

Кроме этого, ст.22 АПК РФ РФ упоминает и об экономических спорах, вытекающих из «иных правоотношений». Под «иными правоотношениями», из которых может возникнуть экономический спор, подведомственный арбитражному суду, следует понимать, например, земельные, налоговые и другие отношения, которые не охватываются собственно гражданскими и административными правоотношениями.

В качестве второго основного критерия разграничения подведомственности дел судам общей юрисдикции и арбитражным судам, помимо характера правоотношений, выступает субъектный состав спора. Этот состав определен в ст.22 АПК РФ РФ. Он включает в себя прежде всего юридических лиц (как коммерческие, так и некоммерческие организации, имеющие статус юридического лица) и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя. Предпринимателем признается и глава крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющего деятельность без образования юридического лица, с момента такой регистрации. Однако в постановлении Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. отмечается, что споры между указанными субъектами, не связанные с осуществлением гражданами предпринимательской деятельности, не подлежат рассмотрению в арбитражном суде. Кроме этого, некоммерческие организации, которые не имеют в качестве своей основной цели извлечение прибыли, могут обратиться в арбитражный суд также только в тех случаях, когда спор с их участием

носит экономический характер и возник в связи с осуществлением ими предпринимательской деятельности. То же самое касается и индивидуального предпринимателя.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ №6/8 от 1 июля 1996 г. установлено, что гражданин-предприниматель может обратиться в арбитражный суд, если на момент обращения в суд он не лишен статуса предпринимателя. В случаях же, если спор возник из предпринимательской деятельности, но на момент обращения в суд статус предпринимателя утрачен, то спор подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции.

В случае предъявления лицом в арбитражный суд нескольких требований, одно из которых подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции, то весь спор должен быть рассмотрен в суде общей юрисдикции. Кроме этого, в случае, если разрешение спора в арбитражном суде может затронуть интересы физических лиц, то производство по делу подлежит прекращению.

Таким образом, в соответствии со ст. 27 АПК РФ арбитражные суды рассматривают дела:

1) между юридическими лицами (далее - организации), гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке (далее - граждане);

2) между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации.

Во второй части этой статьи дается конкретный перечень дел, разрешаемых арбитражным судом. В частности, к ведению арбитражных судов относятся споры:

о разногласиях по договору, заключение которого предусмотрено законом или передача разногласий по кото-

рому на разрешение арбитражного суда согласована сторонами;

об изменении условий или о расторжении договоров;

о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств;

о признании права собственности;

об истребовании собственником или иным законным владельцем имущества из чужого незаконного владения;

о нарушении прав собственника или иного законного владельца, не связанном с лишением владения;

о возмещении убытков;

о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, не соответствующих законам и иным нормативным правовым актам и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан;

о защите чести, достоинства и деловой репутации;

о признании не подлежащим исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке;

об обжаловании отказа в государственной регистрации либо уклонения от государственной регистрации в установленный срок организации или гражданина и в других случаях, когда такая регистрация предусмотрена законом;

о взыскании с организаций и граждан штрафов государственными органами, органами местного самоуправления и иными органами, осуществляющими контрольные функции, если федеральным законом не предусмотрен бесспорный (безакцептный) порядок их взыскания;

о возврате из бюджета денежных средств, списанных органами, осуществляющими контрольные функции, в

беспорном (безакцептном) порядке с нарушением требований закона или иного нормативного правового акта.

об установлении фактов, имеющих значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (далее - об установлении фактов, имеющих юридическое значение). собственности, факт добросовестного, открытого и непрерывного владения как своим собственным недвижимым имуществом в течение 15 лет либо иным имуществом в течение 5 лет, факт о несостоятельности (банкротстве) организаций и граждан.

В ч.4 ст.22 АПК РФ устанавливается изъятие из общего правила о подведомственности дел арбитражному суду, сформулированному в ч.1 ст.22 АПК РФ. В случаях, установленных АПК РФ и другими федеральными законами, арбитражному подведомственны дела с участием образований, которые юридическими лицами не являются, и граждан, не имеющими статуса индивидуального предпринимателя. Например, ст.53 АПК РФ закрепляет право государственных органов, органов местного самоуправления в случаях, предусмотренных федеральным законом, обратиться с иском в защиту публичных интересов. Это право не ставится в зависимость от наличия у названных органов статуса юридического лица.

Также с иском об обжаловании отказа в государственной регистрации в качестве юридического лица может обратиться в арбитражный суд организация, не являющаяся юридическим лицом, так как этого статуса она еще не имеет. То же самое относится и к индивидуальным предпринимателям.

Наконец, ст.6 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» закрепляет право кредиторов подавать заявления о признании банкротами граждан, не имеющими статус индивидуального предпринимателя.

1. Мировые судьи

Правовое положение мировых судей несколько отличается от положения остальных судов общей юрисдикции. Во-первых, мировые судьи – единственное звено в системе судов общей юрисдикции, которое относится к судам субъектов РФ, т.е. мировые судьи назначаются (избираются) на должность органами власти субъектов РФ, а не Президентом РФ. В соответствии с ч.2 ст.6 Закона РТ «О мировых судьях РТ» мировые судьи избираются Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Председателя Верховного суда Республики Татарстан, основанному на заключении квалификационной коллегии судей Республики Татарстан. Во-вторых, мировые судьи могут выступать только в качестве суда первой инстанции. В-третьих, срок полномочий мировых судей является ограниченным. В соответствии с ФЗ этот срок устанавливается субъектами РФ самостоятельно, но не может превышать 5 лет. Именно такой срок установлен для мировых судей в РТ. Однако истечение указанного срока не является препятствием для повторного назначения на должность.

Кроме этого, ФЗ «О мировых судьях в РФ» закрепляет, что субъекты РФ вправе устанавливать дополнительные требования к кандидату на должность мирового судьи и предоставить дополнительные гарантии материального обеспечения и социальной защиты.

Введение института мировых судей в России – закономерное, необходимое и, в целом, положительное решение. Можно отметить следующие положительные моменты введения этого института.

Во-первых, появление мировых судей позволяет существенно снизить нагрузку на судей районных (городских) судов. Во-вторых, такое распределение дел между район-

ными судами и мировыми судьями позволяет сокращать сроки их рассмотрения, уменьшить распространенность случаев нарушения процессуальных сроков рассмотрения дел. В-третьих, законом предусматривается, что мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. А это помогает приблизить суд к населению, делает суд более доступным. И в-четвертых, мировой суд как низшее звено в системе судов общей юрисдикции может стать своеобразной «школой» для судей вышестоящих судов. И в зависимости от успеха или неуспеха мирового судьи на своем поприще будет определяться, достоин ли он занять должность судьи федерального суда.

Ст.4 ФЗ «О мировых судьях в РФ» и ст.4 Закона РТ «О мировых судьях РТ» предусматривают, что мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Это позволяет четко определить их компетенцию и заранее предупредить возникновение споров о подсудности. Другими словами, его ведению подлежат все административные, гражданские, уголовные и иные дела, возникшие в пределах закрепленного за ним участка. Это особенно важно. В отличие от судей федеральных судов общей юрисдикции мировые судьи не специализируются на рассмотрении только уголовных либо только гражданских дел.

Все дела мировой судья рассматривает единолично. Об этом прямо говорится в ч.3 ст.3 ФЗ «О мировых судьях в РФ».

Подсудность гражданских дел мировым судьям. В соответствии со ст.23 ГПК РФ мировому судье подсудны:

- 1) дела о выдаче судебного приказа;
- 2) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- 3) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества, если цена иска не превышает 100 000 рублей;

4) иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об установлении усыновления (удочерения) ребенка;

5) дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 100 000 рублей;

б) дела об определении порядка пользования имуществом.

Подсудность уголовных дел мировым судьям. Согласно ч.1 ст.31 УПК РФ мировому судье, по общему правилу, подсудны уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы. Однако эта же норма предусматривает ряд составов преступлений, исключенных из подсудности мирового судьи в силу их сложности при рассмотрении. Кроме этого, в соответствии со ст.318 УПК РФ к компетенции мирового судьи отнесено и рассмотрение дел частного обвинения.

Подсудность административных дел мировым судьям. Подсудность административных дел мировым судьям конкретно по категориям дел в КоАП РФ не определена. Из четвертого абзаца ч.3 ст.23.1 Кодекса вытекает, что мировые судьи рассматривают все дела об административных правонарушениях, за исключением отнесенных к компетенции военных, районных и арбитражных судов. Подсудность административных дел указанным судам определяется с учетом субъекта административного правонарушения, например, в случае с военными и арбитражными судами (абзацы первый и третий ч.3 ст.23.1 КоАП РФ), вида административного наказания и формы производства по делу об административном правонарушении, например, при рассмотрении дела районным судом.

При отсутствии же оснований для рассмотрения административного дела одним из указанных выше судов дело, отнесенное к компетенции судов из числа указанных в ч. 1 и 2 Кодекса, передается на рассмотрение мировому судье. В частности, суды рассматривают почти все дела об административных правонарушениях, посягающих на права граждан, некоторые дела об административных правонарушениях в области охраны собственности, в области связи и информации, в области предпринимательской деятельности, против порядка управления и др.

2. Районные (городские) суды

На сегодняшний день районные суды остаются основным звеном в системе судов общей юрисдикции. Это подтверждает формулировка ст.21 Закона «О судебной системе РФ» от 31 декабря 1996 г., согласно которой районный (городской) рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом. До введения института мировых судей на районные суды приходилось до 95% всех уголовных и гражданских дел. ФКЗ «О судебной системе РФ» предусматривает, что полномочия, порядок образования и деятельности районного суда устанавливается федеральным конституционным законом. Однако на сегодняшний день такого закона нет. Хотя в Государственной Думе приступили к обсуждению законопроекта «О федеральных судах общей юрисдикции». Поэтому вопросы, касающиеся деятельности районных судов, регулируются соответствующими статьями Закона РФ «О судебной системе РФ».

Районный (городской) суд образуется в районе, городе без районного деления в составе судьи (судей) и народных заседателей.

Основным критерием определения численного состава районного суда является объем работы и нагрузка на одного судью. В зависимости от этого в составе суда работает один или несколько судей. Таким образом, различаются односоставные суды и многосоставные районные суды. В многосоставных судах один из судей является председателем суда. В односоставном суде судья одновременно является и председателем суда.

Председатели и заместители председателя районных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на положительном заключении квалификационной коллегии судей субъекта РФ сроком на шесть лет.

Председатель суда в соответствии с Законом «О судебной системе РФ» наделен широкими полномочиями. Он председательствует в судебных заседаниях, распределяет дела между судьями, ведет личный прием населения, вносит представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушения закона и др.

От состава районного суда следует отличать судебные составы. Конкретное дело рассматривается в суде определенным составом. Это может быть единоличное или коллегиальное рассмотрение.

С введением института мировых судей районный суд впервые наделен статусом суда второй инстанции. В соответствии с ч.2 ст.21 ФКЗ «О судебной системе РФ» районный суд является непосредственно вышестоящей инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного участка. Районный суд рассматривает апелляционные жалобы на не вступившие в законную силу решения мировых судей, при этом он вправе непосредственно исследовать доказательства, а также проверять обоснованность применения процессуальных норм.

Подсудность районных судов по гражданским делам определена в ст. 24 ГПК РФ: гражданские дела, подведомственные судам, за исключением дел, предусмотренных ст. ст.23,25,26,27 Кодекса, рассматриваются районным судом. В связи с этим за районными судами остается все еще большое количество гражданских дел. В частности, в исковом производстве это имущественные споры, цена иска которых превышает 100 000 рублей; дела, вытекающие из административно-правовых отношений, например, жалобы на действия должностных лиц; дела, разрешаемые в порядке особого производства и др.

Подсудность уголовных дел районным (городским) судам. Согласно ч.2 ст.31 УПК РФ районному суду подсудны дела, кроме дел, подсудных мировому судье, суду уровня субъекта РФ и Верховному Суду РФ. К ним можно отнести дела о преступлениях, максимальный срок наказания за совершение которых не превышает трех лет, но которые исключены из ведения мирового судьи на основании ч.1 ст.31 УПК РФ. К компетенции районного суда помимо дел, перечисленных в ч.1 ст.31 УПК РФ, относятся также дела о преступлениях, предусмотренные следующими статьями УК РФ: 105 ч.1, 106, 107 ч.2, 110, 111, 112 ч.2, 120, 122 ч.2,3, 123 ч.3, 126 ч.1 и 2, 127 ч.2 и 3, 128 ч.2, 131 ч.1 и 2, 132, 136 ч.2, 141 ч.2, 142, 143 ч.2, 145-1 ч.2, 146 ч.2, 147 ч.2, 150, 151, 152 ч.1 и 2, 153, 158 ч.2 и 3, 159 ч.2 и 3, 160 ч.2 и 3, 161, 162-164, 165 ч.3, 166 ч.ч.2,3 и 4, 167 ч.2, 171 ч.2, 171-1 ч.2, 172-176, 178 ч.2 и 3, 179 ч.2, 181 ч.2, 183 ч.3 и 4, 186-190, 191 ч.2, 192, 194 ч.2, 196, 197, 198 ч.2, 199, 201 ч.2, 202 ч.2, 203, 204 ч.2 и 4, 206 ч.1, 208 ч.2, 212 ч.2, 213 ч.2 и 3, 215 ч.2, 215-1 ч.2, 215-2 ч.2 и 3, 216 ч.2, 217 ч.2, 218, 219 ч.2, 220 ч.2, 221, 222 ч.1, 2 и 3, 223 ч.1, 2 и 3, 225 ч.2, 226, 228 ч.2, 3 и 4, 229, 230, 231 ч.2, 232, 234 ч.2 и 3, 235 ч.2, 236 ч.2, 237 ч.2, 238 ч.2, 240, 241, 243 ч.2, 246, 247 ч.2 и 3, 248 ч.2, 250 ч.3,

251 ч.3, 252 ч.3, 254 ч.3, 261 ч.2, 263 ч.2, 264 ч.2 и 3, 266 ч.2 и 3, 267 ч.1 и 2, 268 ч.2 и 3, 269 ч.2, 272 ч.2, 273 ч.2, 274 ч.2, 280 ч.2, 282, 283, 285, 286, 287 ч.2 и 3, 290 ч.1 и 2, 291 ч.2, 293 ч.2, 306 ч.2, 307 ч.2, 309 ч.3 и 4, 311 ч.2, 313 ч.2, 318 ч.1, 320 ч.2, 321 ч.1 и 2, 323 ч.2, 326 ч.2, 327 ч.2, 327-1 ч.2, 330 ч.2.

Специализированные суды

ФКЗ «О судебной системе РФ» предусматривает создание специализированных судов. Это новое звено в российской судебной системе. Хотя предложения создать, например, патентные суды, суды по трудовым спорам уже вносились ранее.

Как известно, существует специализация судей, но на практике в рамках одного суда обеспечить специализацию судей не всегда возможно. Это происходит вследствие неуккомплектованности кадров, текучести кадров и приводит к тому, что судья, специализирующийся на рассмотрении уголовных дел, вынужден рассматривать и гражданские дела.

Создание специализированных судов предполагает укомплектование их судьями, специализирующимися на рассмотрении дел только одной категории – гражданских или административных, так как законом предусмотрено, что специализированные суды будут рассматривать только гражданские и административные дела. Становление таких судов зависит от множества факторов. Во-первых, это углубление специализации судей по определенным категориям дел, которое может стать кадровой основой возникновения судов. Во-вторых, это зависит и от территориальных условий. Вероятней всего, специализированные суды по жилищным спорам, по защите прав потребителей могли бы создаваться в крупных городах. А в районах с преобладанием сельского населения можно ожидать возникновения земельных судов.

Назрела необходимость создания апелляционных судов и в системе судов общей юрисдикции.

В число специализированных судов могли бы также войти семейные суды, суды по трудовым спорам и т.д. Думается, что создание таких судов – вопрос времени и денег, а опыт создания судов можно перенять у зарубежных стран. Специализированные суды действуют во многих странах: Франции, Норвегии, Швеции и др.

3. Военные суды

Военные суды, являясь неотъемлемой частью судебной системы нашей страны, представляют собой ее обособленную ветвь. Как органы правосудия военные суды выполняют единые для всех судов общей юрисдикции задачи. Однако осуществление правосудия в войсках требует хорошего знания жизни и деятельности войск, военного законодательства, воинских уставов, наставлений и приказов, конкретных условий жизни и деятельности войск. Судьи военных судов, как и другие военнослужащие, должны быть готовы действовать надлежащим образом в чрезвычайных условиях, в том числе в боевой обстановке, иметь для этого знания и соответствующую военную подготовку.

29 июня 1999 г. официально опубликован и вступил в силу Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации». С его принятием на законодательном уровне завершились реорганизация военно-судебной системы Российской Федерации и создание самостоятельных и независимых от органов исполнительной власти (в том числе и от органов военного управления) судов, способных быть гарантом законности в таких важнейших государственных структурах, как Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и фе-

деральные органы исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Вооруженные Силы государства могут успешно действовать и выполнять стоящие перед ними задачи лишь тогда, когда в них поддерживается основанный на законах строгий воинский порядок, когда личность, права и интересы военнослужащих защищены правовыми средствами. Выполнение этих задач возложено на государственные органы, осуществляющие судебную власть в Вооруженных Силах. Такими органами государственной власти являются военные суды.

Как органы правосудия военные суды выполняют единые для всех судов общей юрисдикции задачи. Однако осуществление правосудия в войсках требует хорошего знания жизни и деятельности войск, военного законодательства, воинских уставов, наставлений и приказов, конкретных условий жизни и деятельности войск. Судьи военных судов должны быть готовы действовать надлежащим образом в чрезвычайных условиях, в том числе в боевой обстановке, иметь для этого знания и соответствующую военную подготовку. Необходимость осуществления своей деятельности непосредственно в выполняющих боевые задачи войсках, в особой обстановке во время военных действий объективно требует создания судебных органов, особенности организации и комплектования которых позволяли бы эффективно решать задачи осуществления правосудия в таких специфических условиях, при которых деятельность других судов общей юрисдикции была бы невозможной.

Особой спецификой решаемых задач и обусловлена необходимость существования наряду с другими судами общей юрисдикции системы военных судов, призванных осуществлять судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формиро-

ваниях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба (ст.1 Закона).

В ФКЗ «О военных судах РФ» получил дальнейшее развитие принцип единства судебной системы Российской Федерации, согласно которому военные суды не образуют какую-то самостоятельную и обособленную ветвь судебной власти, а наравне с районными, городскими, областными и другими судами полностью входят в единую систему судов общей юрисдикции, возглавляемую Верховным Судом РФ. Военные суды также создаются по территориальному принципу и могут быть созданы или упразднены лишь федеральным законом. В своей деятельности при рассмотрении дел они руководствуются, как и другие суды общей юрисдикции, таким же законодательством, а их решения могут быть обжалованы, наравне с решениями иных судов общей юрисдикции, в Верховный Суд РФ.

Данные положения закреплены в ст.1 рассматриваемого Закона, согласно которой военные суды входят в судебную систему Российской Федерации, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах. Военные суды создаются и упраздняются федеральным законом. Никакой военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Количество военных судов и численность судей военных судов устанавливаются Верховным Судом РФ.

Такие принципы организации военных судов в России сильно отличаются от существующих, например, в США принципов организации и деятельности военных судов, согласно которым они в этой стране образуют отдельную систему и по многим вопросам осуществления правосудия непосредственно подчинены военному ведомству.

В нашем же законе, напротив, усилены гарантии независимости судей военных судов от командования и исполнительной власти. С этой целью военные суды выведены из состава Вооруженных Сил, куда ранее они организационно входили.

Ст. 8 ФКЗ «О военных судах в РФ» закрепляет, что система военных судов включает в себя окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов РФ, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов.

Кроме этого, рассмотрением дел, подсудных военным судам, занимается Военная коллегия, которая действует в составе Верховного Суда РФ. Согласно ст.10 ФКЗ «О военных судах РФ» Военная коллегия является непосредственно вышестоящей инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам. Причем в качестве суда первой инстанции могут выступать и окружные (флотские), и гарнизонные военные суды, а также Военная коллегия.

Общие правила определения подсудности уголовных дел военным судам закреплены в ч.ч.5-8 ст.31 УПК РФ. Согласно этим нормам гарнизонный военный суд рас-

сматривает уголовные дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, за исключением уголовных дел, подсудных вышестоящим военным судам.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает уголовные дела, подсудные судам уровня субъекта РФ, в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы.

Согласно ч.7 ст.31 УПК РФ если уголовное дело по обвинению группы лиц подсудно военному суду в отношении хотя бы одного из них, то данное уголовное дело может рассматриваться военным судом, если против этого не возражают то лицо или те лица, которые не являются военнослужащими или гражданами, проходящими военные сборы. При наличии возражений со стороны указанных лиц уголовное дело в отношении их выделяется в отдельное производство и рассматривается соответствующим судом общей юрисдикции. В случае, если выделение уголовного дела в отдельное производство невозможно, данное уголовное дело в отношении всех лиц рассматривается соответствующим судом общей юрисдикции.

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории Российской Федерации, подсудны уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими, проходящими военную службу в составе российских войск, членами их семей, а также другими гражданами Российской Федерации, если:

- 1) деяние, содержащее признаки преступления, предусмотренного уголовным законом, совершено на территории, находящейся под юрисдикцией Российской Федерации, либо совершено при исполнении служебных обязанностей, либо посягает на интересы Российской Федерации;

2) иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации (ч.8 ст.31 УПК РФ).

Более конкретно подсудность дел военным судам установлена ст.7 ФКЗ «О военных судах РФ» от 23.06.99 г., согласно которой военным судам подсудны:

1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее - военнослужащие), граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2) дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов;

3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы.

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории Российской Федерации, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

Военные суды в пределах своих полномочий и порядке, установленном федеральным законом, рассматривают дела и материалы, связанные с ограничениями конституционных свобод и прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища.

Подсудность дел гарнизонному военному суду закреплена в ст.22 ФКЗ «О военных судах РФ».

Гарнизонный военный суд:

- рассматривает в первой инстанции гражданские, административные и уголовные дела, не отнесенные настоящим Федеральным конституционным законом к подсудности Военной коллегии или окружного (флотского) военного суда;

- рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений, принятых им и вступивших в силу;

- принимает решения об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища;

- рассматривает жалобы на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения в случаях и порядке, которые установлены федеральным уголовно-процессуальным законом.

Основным звеном в системе военных судов являются окружной (флотский) военный суд. Его подсудность определена в ст.14 ФКЗ. Окружной (флотский) военный суд рассматривает в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, и дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу.

Кроме этого, окружной (флотский) военный суд, рассматривает дела по протестам на решения, приговоры,

определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в силу, а также на определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом во второй инстанции. И, наконец, окружной (флотский) военный суд рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений окружного (флотского) военного суда, вступивших в силу.

Подсудность Военной коллегии определена в ч.3 ст.9 ФКЗ. В качестве суда первой инстанции Военная коллегия рассматривает:

дела об оспаривании ненормативных актов Президента РФ, нормативных актов Правительства РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы:

дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется судья военного суда, если им заявлено соответствующее ходатайство, а также дела о преступлениях особой сложности или особого общественного значения, которые Военная коллегия вправе принять к своему производству при наличии ходатайства обвиняемого.

Военная коллегия рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу; дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления военных судов, вступившие в силу; дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений и приговоров Военной коллегии, вступивших в силу.

4. Верховные суды автономных республик, суды краев, областей, городов федерального значения

В системе федеральных судов общей юрисдикции областные и приравненные к ним суды занимают положение среднего звена и одновременно являются высшими судебным органом субъекта РФ. Являясь вышестоящими судами по отношению к районным судам, они призваны осуществлять функцию надзора за деятельностью этого звена судебной системы. Для рассмотрения дел по первой инстанции в судебных коллегиях областного суда образуются судебные составы, куда входят члены суда. В качестве апелляционной инстанции действует судебная коллегия в составе трех членов суда. Деятельность областных судов по рассмотрению апелляционных и кассационных жалоб представляет собой одно из ведущих полномочий судов среднего звена. Областной суд выступает и в качестве надзорной инстанции по уголовным и гражданским делам по отношению дел, рассмотренных судами данного субъекта РФ.

Подсудность гражданских дел областным и приравненным к ним судам. Ст.20 указанного закона определяет, что верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа рассматривают в качестве суда первой инстанции:

- 1) дела, связанные с государственной тайной;
- 2) дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти и должностных лиц субъектов Российской Федерации;
- 3) дела о прекращении или приостановлении деятельности межрегиональных и региональных общественных организаций;

4) дела об оспаривании решений и действий (бездействия) избирательной комиссии республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружной избирательной комиссии по выборам в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, соответствующих комиссий референдума, должностных лиц этих комиссий (за исключением решений, принимаемых по жалобам на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий);

5) иные дела, которые могут быть отнесены федеральными законами к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа.

Кроме этого, в своем постановлении от 24 декабря 1993 г. №13 «О некоторых вопросах, связанных с применением статей 23 и 25 Конституции РФ» Пленум Верховного Суда РФ рекомендовал верховным судам республик, краевым, областным судам, Московскому и Санкт-Петербургскому городским судам, судам автономной области и автономных округов, военным судам округов, групп войск, флотов и видов Вооруженных сил принимать к своему рассмотрению материалы, подтверждающие необходимость ограничения права гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

Подсудность уголовных дел судам уровня субъекта РФ. В соответствии с ч.3 ст.31 УПК РФ верховному суду республики, краевому или областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области и суду автономного округа подсудны:

1) уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 105 частью второй, 126 частью третьей, 131 ча-

стью третьей, 152 частью третьей, 205, 206 частями второй и третьей, 208 частью первой, 209 - 211, 212 частью первой, 227, 263 частью третьей, 267 частью третьей, 269 частью третьей, 275 - 279, 281, 290 частями третьей и четвертой, 294 - 302, 303 частями второй и третьей, 304, 305, 316, 317, 318 частью второй, 321 частью третьей, 322 частью второй, 353 - 358, 359 частями первой и второй и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации;

2) уголовные дела, переданные в данные суды в соответствии со статьями 34 и 35 настоящего Кодекса, т.е. переданные по подсудности;

3) уголовные дела, в материалах которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну.

5. Верховный Суд РФ

В соответствии со ст.19 ФКЗ «О судебной системе РФ» Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Юридическое значение понятия «высший судебный орган» заключается в окончательности решения Верховного Суда РФ по делам, подведомственным судам общей юрисдикции, а также в его праве проверить в порядке надзора любое дело, рассмотренное такими судами. Тем не менее, Верховный Суд РФ может выступать в качестве суда любой инстанции.

Важной функцией Верховного Суда РФ является дача им разъяснений по вопросам судебной практики. Осуществление этой функции возлагается на Пленум Верховного Суда РФ, в состав которого входят все судьи суда. Разъяснения Пленум дает в своих постановлениях.

Вопрос о правовом значении постановлений Пленума в различные периоды времени разрешался по-разному.

Согласно двум первым положениям в Верховном Суде СССР, принятым в 1928 и 1929 годах, Пленум Верховного Суда имел право давать руководящие разъяснения по вопросам, возникающим в судебной практике, и толкование общесоюзных законов, которое носило общеобязательный характер. Эти полномочия Верховного Суда сохранялись до 1938 г. По Закону 1938 г. «О судоустройстве» Пленум лишился права толкования законов и сохранил лишь право давать руководящие разъяснения по вопросам, возникающим в судебной практике, что в дальнейшем было сохранено в законе о судоустройстве и Положении о Верховном Суде 1957 г. Однако правовое значение руководящих разъяснений определено не было, в связи с чем оставалось не ясным, имеют ли они обязательное значение для правоприменителя. Вопрос этот разрешился лишь в Законе о Верховном Суде СССР, который был принят в 1979 г. на основании Конституции СССР 1977 г. В законе было записано, что руководящие разъяснения Пленума обязательны для судов и других должностных лиц и органов, применяющих закон, по которому даны разъяснения. Аналогичная норма содержится в еще действующем Законе «О судоустройстве РСФСР» 1981 г.

Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на заключении высшей квалификационной коллегии судей РФ. Основываясь также на заключении этой коллегии, Председатель Верховного Суда РФ вносит представление Президенту РФ о кандидатах на иные судебские должности в Верховном Суде РФ (заместителей Председателя и судей). Судьи Верховного Суда РФ назначаются на свои должности без ограничения срока полномочий. В состав Верховного Суда РФ входят судебные коллегии: по гражданским, по уголовным делам, Военная коллегия, а также образованная в 1999 г. Кассаци-

онная коллегия. В составе суда действует также Президиум, который состоит из 13 судей: Председателя суда, его заместителей и 6 судей, представляющих судебные коллегии. Председатель и его заместители входят в состав Президиума по должности, остальные члены Президиума назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ. На Президиум возложена функция по пересмотру судебных постановлений коллегий Верховного Суда РФ, вынесенных по первой, второй инстанциям и в порядке надзора по протестам Председателя Верховного Суда РФ, Генерального Прокурора РФ и их заместителей.

В составе Верховного Суда была образована Кассационная коллегия, которая состоит из председателя Кассационной коллегии Верховного Суда РФ, 12 членов из числа судей Верховного Суда РФ и утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда и положительном заключении высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ.

Кассационная коллегия Верховного Суда РФ:

1) рассматривает в качестве суда второй инстанции гражданские и уголовные дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления, вынесенные Судебной коллегией по гражданским делам, Судебной коллегией по уголовным делам, Военной коллегией Верховного Суда РФ в качестве суда первой инстанции;

2) рассматривает в пределах своих полномочий судебные дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

П.3 ч.3 ст.355 УПК РФ устанавливает, что в Кассационную коллегия Верховного Суда РФ в кассационном порядке обжалуются приговоры и иные решения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ.

Пункты 2 и 3 части 3 статьи 28 в части производства в судах апелляционной инстанции по уголовным делам применяются с 1 января 2013 года (часть 3 статьи 44 данного документа).

С 1 января 2012 года до 1 января 2013 года функции Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению уголовных дел выполняет Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации.

Право на кассационное обжалование в Кассационную коллегия Верховного Суда РФ решений Судебной коллегии по гражданским делам и Военной коллегии Верховного Суда РФ в гражданском судопроизводстве закреплено в п.3 ч.1 ст.337 ГПК РФ.

Пункты 2 и 3 части 3 статьи 28 в части производства в судах апелляционной инстанции по гражданским делам применяются с 1 января 2012 года (часть 2 статьи 44 данного документа).

Непосредственным рассмотрением дел в порядке надзора занимаются судебные коллегии Верховного Суда, включая Военную коллегия, а также Президиум Суда.

Судебные коллегии рассматривают дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения, определения, приговоры, вынесенные всеми судами РФ, если эти судебные акты не были предметом кассационного рассмотрения в Верховном Суде РФ, а также по жалобам и представлениям на постановления президиумов верховных судов субъектов РФ.

Президиум же Верховного Суда рассматривает дела по жалобам и представлениям на судебные акты судебных коллегий Верховного Суда.

Подсудность гражданских дел Верховному Суду РФ. Верховный Суд Российской Федерации в соответствии со ст.27 ГПК РФ рассматривает по первой инстанции следующие категории дел:

1) об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, ненормативных правовых актов Федерального Собрания, ненормативных правовых актов Правительства РФ;

2) об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, нормативных правовых актов Правительства РФ и нормативных правовых актов и иных федеральных органов государственной власти, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций;

3) об оспаривании постановлений о приостановлении или прекращении полномочий судьи о прекращении их отставки;

4) о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций на территориях двух или более субъектов РФ;

5) об оспаривании (уклонения о принятии решения) Центральной избирательной комиссии РФ (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;

6) по разрешению споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между органами государственной власти субъектов РФ, переданных на рассмотрение в Верховный Суд РФ Президентов РФ в соответствии со ст. 85 Конституции РФ;

7) о расформировании Центральной избирательной комиссии РФ.

Подсудность уголовных дел Верховному Суду РФ. В соответствии со ст. 452 УПК РФ Верховному Суду РФ подсудны дела в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи федерального суда по их

ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства, и иные дела, отнесенные к его подсудности федеральным конституционным и федеральным законами.

§ 3. Арбитражные суды

Система арбитражных судов РФ согласно ст.3 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» включает в себя арбитражные суды субъектов РФ, апелляционные арбитражные суд, федеральные арбитражные суды округов и Высший Арбитражный Суд РФ. Определенный интерес представляет вопрос о подсудности дел звеньям системы арбитражных судов. В отличие от судов общей юрисдикции, где каждое из звеньев может выступать в качестве первой инстанции, т.е. может разрешать споры по существу, при разрешении арбитражных споров судами первой инстанции являются лишь арбитражные суды субъектов РФ и Высший Арбитражный Суд РФ. На федеральные арбитражные суды округов возложена функция по кассационному рассмотрению решений и постановлений первой и апелляционной инстанций, которая заключается в проверке правильности применения норм материального права и норм процессуального права нижестоящими инстанциями.

1. Арбитражные суды субъектов РФ

ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» устанавливает, что в субъектах РФ действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Вместе с тем на территориях нескольких субъектов судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. И, наоборот, на территории одного субъекта РФ судебную власть могут осуществлять несколько арбитражных судов. Например,

на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области действует единый арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а арбитражные суды ряда краев и областей осуществляют судебную власть и на территориях автономных округов, входящих в состав этих краев и областей.

В Российской Федерации действует 82 арбитражных суда субъектов РФ, в том числе 4 арбитражных суда в автономных округах: Коми-Пермяцком, Ханты-Мансийском, Чукотском и Ямало-Ненецком округе.

Арбитражные суды субъектов РФ были образованы во втором полугодии 1992 г. в силу Закона РСФСР от 4 июля 1991 г. «Об арбитражном суде» вместо действовавших органов государственного арбитража, а также в 1993 г. по некоторым отдельным постановлениям Верховного Совета РФ: от 13 ноября 1992 г. «Об образовании арбитражного суда Коми-Пермяцкого автономного округа», от 21 января 1993 г. «Об образовании арбитражного суда Чукотского автономного округа», от 23 июля 1993 г. «Об образовании Высшего арбитражного суда Ингушской республики».

Помимо перечисленных законов порядок деятельности арбитражных судов регулируется и Регламентом арбитражных судов, утвержденного Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 5 июля 1995 г. № 7.

Структура арбитражного суда субъекта РФ включает в себя президиум суда, а также может включать судебные коллегии, рассматривающие споры, возникающие из гражданских и административных правоотношений. Пункт 2.1.1 Регламента арбитражных судов устанавливает, что создание других судебных коллегий не допускается. А в тех арбитражных судах субъектов Российской Федерации, где численность судей не позволяет сформировать судебные коллегии, образуются только судебные составы. При этом численность судебного состава в соответствии с Рег-

ламентом арбитражных судов должна составлять не менее 5 судей.

Судебные коллегии утверждаются президиумом этого суда из числа судей по представлению председателя суда. Коллегии суда реализуют полномочия этого суда по рассмотрению дел в первой инстанции. Кроме того, судебные коллегии изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных актов, анализируют судебную статистику.

Закон устанавливает, что в коллегиях образуются судебные составы. Они формируются из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда.

В соответствии со ст.37 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» президиум арбитражного суда субъекта РФ действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного суда субъекта Российской Федерации, входящие в президиум этого суда, утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по представлению председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации. К полномочиям президиума арбитражного суда субъекта РФ относится утверждение по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда, рассмотрение других вопросов организации работы суда, рассмотрение вопросов судебной практики.

Подсудность дел арбитражным судам субъектов РФ. Арбитражный суд субъекта Российской Федерации:

1) рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федера-

ции, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

2) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

2. Арбитражные апелляционные суды

Проверкой законности и обоснованности судебных актов, не вступивших в законную силу до января 2004 года занимались арбитражные суды субъектов РФ. Однако, 4 июля 2003 года был принят Федеральный Конституционный закон «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об арбитражных судах РФ»». Данный закон ввел в систему арбитражных судов арбитражные апелляционные суды.

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

Арбитражные апелляционные суды действуют в следующих судебных округах: Волго-Вятский судебный округ, Восточно-Сибирский судебный округ, Дальневосточный судебный округ, Западно-Сибирский судебный округ, Московский судебный округ, Поволжский судебный округ, Северо-Западный судебный округ, Северо-Кавказский судебный округ, Уральский судебный округ, Центральный судебный округ. Всего на данный момент существуют двадцать апелляционных судов в десяти судебных округах.

Арбитражный апелляционный суд действует в составе президиума арбитражного апелляционного суда, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, судебной коллегии по

рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражный апелляционный суд проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты, обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции, изучает и обобщает судебную практику, подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализирует судебную статистику.

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

Президиум арбитражного апелляционного суда:

утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

рассматривает другие вопросы организации работы суда;

рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум арбитражного апелляционного суда созывается председателем этого суда по мере необходимости. Президиум арбитражного апелляционного суда правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума арбитражного

апелляционного суда принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного апелляционного суда. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В арбитражном апелляционном суде могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели - заместители председателя суда. Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии. Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В арбитражном апелляционном суде образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда. Судебные составы формируются председателем арбитражного апелляционного суда.

Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного апелляционного суда сроком на три года. Один и тот же судья может быть

утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

Председатель арбитражного апелляционного суда

Председатель арбитражного апелляционного суда является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Председатель арбитражного апелляционного суда:

- 1) организует деятельность арбитражного апелляционного суда;
- 2) распределяет обязанности между заместителями председателя арбитражного апелляционного суда;
- 3) формирует из числа судей арбитражного апелляционного суда судебные составы;
- 4) созывает президиум арбитражного апелляционного суда и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к ведению президиума;
- 5) осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного апелляционного суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;
- 6) представляет арбитражный апелляционный суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- 7) осуществляет другие полномочия, установленные настоящим Федеральным конституционным законом.

Заместители председателя арбитражного апелляционного суда являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. Заместители председателя арбитражного апелляционного суда в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, постоянные судебные присутствия вне

места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного апелляционного суда. В случае отсутствия председателя арбитражного апелляционного суда его полномочия по поручению председателя осуществляет один из заместителей председателя.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными апелляционными судами в отдельных местностях, по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе арбитражных апелляционных судов могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

3. Федеральные арбитражные суды округов

ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» устанавливает, что федеральные арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности решений арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой и апелляционной инстанции. Условно говоря, юрисдикция каждого из них распространяется на территорию нескольких субъектов РФ, которые объединены в округа. Таких округов 10: федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа; федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа; федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа; федеральный арбитражный суд Западно-Сибирского округа; федеральный арбитражный суд Московского округа; федеральный арбитражный суд Поволжского округа; федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа; федеральный

арбитражный суд Северо-Кавказского округа; федеральный арбитражный суд Уральского округа; федеральный арбитражный суд Центрального округа.

В отличие от арбитражных судов субъектов РФ в федеральных арбитражных судах округов обязательно действуют две судебные коллегии – одна по рассмотрению кассационных жалоб, вытекающих из гражданских, а вторая – административных правоотношений. В свою очередь, в судебной коллегии могут быть образованы судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллегию.

В соответствии со ст.26 ФКЗ «Об арбитражных судах РФ» от 28.04.1995 г. Федеральный арбитражный суд округа:

проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой и апелляционной инстанциях;

пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты. То есть получается, что Федеральный арбитражный суд округа не может выступать в качестве суда первой инстанции и рассматривать дела по существу.

При рассмотрении дела в кассационном порядке арбитражный суд проверяет правильность применения норм материального и процессуального права первой и апелляционной инстанций, т.е. проверка осуществляется по вопросу права.

Федеральный арбитражный суд округа действует в составе президиума, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Президиум суда не разрешает конкретные судебные дела, а рассматривает вопросы организации работы суда

и вопросы судебной практики. Президиум действует в составе председателя суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей, утверждаемых Пленумом Высшего Арбитражного Суда.

Судебные коллегии осуществляют в кассационном порядке проверку законности обжалуемых судебных актов первой и апелляционной инстанций.

Кроме этого, они изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику, реализуют иные полномочия. Судебные коллегии возглавляют председатели, являющиеся одновременно заместителями председателя суда.

Большими полномочиями наделен и председатель суда, который:

1) организует деятельность федерального арбитражного суда округа;

2) распределяет обязанности между заместителями председателя федерального арбитражного суда округа;

3) формирует из числа судей федерального арбитражного суда округа судебные составы;

4) созывает президиум федерального арбитражного суда округа и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные настоящим Федеральным конституционным законом к ведению президиума;

5) осуществляет общее руководство аппаратом федерального арбитражного суда округа, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;

6) представляет федеральный арбитражный суд округа в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

7) осуществляет другие полномочия.

4. Высший Арбитражный Суд РФ

Высший Арбитражный Суд РФ является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам округов и арбитражным судам субъектов РФ. Высшим Арбитражным Судом может быть пересмотрен любой судебный акт этих судов. В свою очередь, его судебные акты не могут быть пересмотрены каким-либо судом или иным органом.

Высший Арбитражный Суд РФ действует в составе Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, Президиума, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Пленум дает разъяснения по вопросам судебной практики. Разъяснения даются по результатам рассмотрения материалов изучения и обобщения практики применения законов и иных нормативных актов арбитражными судами. Разъяснения принимаются в форме постановлений. Эти постановления, как и постановления Верховного Суда РФ, имеют большое значение для обеспечения единообразия судебной практики по применению законодательства. Ч.2 ст.13 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» устанавливает, что постановления Пленума обязательны для арбитражных судов в РФ.

Кроме того, практика деятельности арбитражных судов выработала, а закон закрепил еще одну форму обеспечения единства судебной практики. Речь идет об информационных письмах Президиума ВАС РФ. Ст.16 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» установила, что Президиум ВАС РФ рассматривает отдельные вопросы судебной практики и о результатах рассмотрения информирует арбитражные суды РФ. Закон не предусматривает обяза-

тельности информационных писем для арбитражных судов, поэтому они носят рекомендательный характер.

Кроме этого, Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой; решает вопросы об обращении в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров; избирает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ секретаря Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ; утверждает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ членов судебных коллегий и председателей судебных составов Высшего Арбитражного Суда РФ; утверждает в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным конституционным законом, места постоянного пребывания федеральных арбитражных судов округов; утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа судей федерального арбитражного суда округа, входящих в состав президиума федерального арбитражного суда округа; утверждает по представлению председателя арбитражного суда субъекта РФ судей арбитражного суда субъекта РФ, входящих в состав президиума арбитражного суда субъекта РФ; утверждает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ регламент арбитражных судов.

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов. Президиум действует в составе Председателя ВАС РФ, заместителей Председателя и председателей судебных составов. В порядке надзора могут быть пересмотрены судебные акты арбитражных судов субъектов РФ, федеральных арбитражных судов округов, а также судебные

акты Высшего Арбитражного Суда РФ, принятые им в качестве суда первой инстанции.

Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда РФ рассматривают дела по первой инстанции, изучают и обобщают судебную практику, обеспечивают изучение заявлений о принесении протестов, разрабатывают предложения по совершенствованию законодательства, анализируют судебную статистику и осуществляют иные полномочия. Председателями судебных коллегий являются заместители Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

В судебных коллегиях образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллегию. Составы создаются по принципу специализации судей по различным категориям дел. В настоящее время действует 8 судебных составов, в частности, налоговый состав, состав по делам о собственности и приватизации, состав по договорному праву и т.д. Председатели судебных составов утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ.

Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации:

1) организует деятельность Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и системы арбитражных судов в Российской Федерации;

2) созывает Пленум и Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и председательствует на их заседаниях, а также выносит на рассмотрение Пленума и Президиума вопросы, отнесенные настоящим Федеральным конституционным законом к их ведению;

3) осуществляет общее руководство аппаратом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

4) распределяет обязанности между заместителями Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

5) формирует из числа судей Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации судебные составы Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

6) выносит на обсуждение Совета председателей арбитражных судов вопросы, отнесенные настоящим Федеральным конституционным законом к его ведению;

7) представляет Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

8) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему настоящим Федеральным конституционным законом.

При высшем Арбитражном Суде РФ действует Совет председателей арбитражных судов в составе Председателя ВАС РФ и председателей арбитражных судов в РФ. Совет председателей арбитражных судов является совещательным органом, рассматривающим вопросы организационной, кадровой и финансовой деятельности арбитражных судов.

Подсудность дел Высшему Арбитражному Суду РФ. Согласно ст.10 ФКЗ «Об арбитражных судах РФ» Высший Арбитражный Суд Российской Федерации рассматривает в первой инстанции:

дела о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, не соответствующих закону и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан;

экономические споры между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации.

Кроме этого, ВАС РФ рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов в Российской Федерации; пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

Глава IV

Конституционные суды

§ 1. Конституционный Суд РФ

Самостоятельный, авторитетный и независимый конституционный контроль – неперемный атрибут демократического государства. Принятие в 1991 г. Закона «О Конституционном Суде РСФСР» было одним из первых результатов реализации Концепции судебной реформы, а также демократических преобразований в России. Создание Конституционного Суда стало беспрецедентным явлением. Разработанный по европейским образцам закон предусмотрел несменяемость судей КС, их неподотчетность никому, запрет заниматься политической деятельностью и работать по совместительству. Их главная задача – определять конституционность международных договоров России, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и правоприменительной практики. Судьи должны руководствоваться исключительно Конституцией и законами, а не решениями законодательной и исполнительной властей.

В 1994 г. принимается новый Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ», который соответствует требованиям принятой в 1993 г. Конституции РФ. Новый закон достаточно подробно установил полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ. На это указывает и значительный объем содержащегося в законе материала – 115 статей.

Многие обращают внимание на двойственную юридическую природу Конституционного Суда. С одной стороны, Конституционный Суд является органом судебной власти, с другой Конституционный Суд, учитывая его функции и установленные непосредственно Конституцией

РФ полномочия, выступает одновременно и в качестве высшего органа конституционного контроля, находящегося на одном уровне с федеральными органами государственной власти, осуществляющими президентскую, законодательную и исполнительную власти.

Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ, как было сказано выше, занимают особое место в судебной системе РФ. А поэтому имеют много общих черт с остальными судами РФ. Однако отличий между ними гораздо больше. Самые главные отличия заключаются в функциях и задачах конституционных (уставных) судов, которые определяют правовой статус, порядок деятельности этих судов. Хотя закон указывает, что конституционные суды осуществляют свою деятельность путем конституционного судопроизводства наряду с уголовным, гражданским и административным. То есть в Конституционном Суде также проводятся судебные заседания, в которых заслушиваются объяснения сторон, показания свидетелей, исследуются документы и т.д.

Общее количество судей Конституционного Суда – 19. Все они назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Установленное нечетное число членов Конституционного Суда обусловлено необходимостью принимать решение большинством членов. Однако практически не исключены ситуации, когда заседания Суда правомочны и при участии четного количества судей, но не менее трех четвертей от общего числа – 15 человек.

Внутренняя структура Конституционного Суда РФ определяется главой III ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Суд состоит из двух палат, включающих в себя соответственно 9 и 10 судей, персональный состав которых определяется путем жеребьевки. Порядок жеребьевки определяется Регламентом Конституционного Суда. В соответствии

с параграфами 5 и 6 Регламента в целях обеспечения равных возможностей по разрешению палатами различных категорий дел жеребьевка среди судей производится по спискам, составляемым с учетом избранной каждым судьей специализации по одной или нескольким отраслям права. Закон устанавливает, что персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем три года подряд. Такое регулярное изменение состава палат способствует обеспечению свежего взгляда судей Конституционного Суда на рассматриваемые вопросы.

Говорить о подсудности конституционных (уставных) судов субъектов РФ и Конституционного Суда РФ не представляется возможным, так как здесь нет деления на судебные звенья и судебные инстанции. Объясняется это спецификой функций и задач конституционных судов. Хотя они и входят в единую судебную систему РФ, они не связаны между собой как нижестоящий и вышестоящий органы. Поэтому можно лишь указать подведомственность дел конституционным судам.

При определении дел, подведомственных Конституционному Суду РФ, следует исходить из принципа исключительности подведомственности дел Конституционному Суду РФ. На основании ст.125 Конституции РФ, а также ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» можно определить круг дел, подведомственных Конституционному Суду РФ. Такие дела и будут относиться только к подведомственности Конституционного Суда. В то же время все другие дела (не отнесенные к подведомственности Конституционного Суда РФ) распределяются между судами общей юрисдикции и арбитражными судами. Но этот подход, по мнению некоторых правоведов, осложнен одним обстоятельством. ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» не содержит единого института подведомственности. Он раскрыт через совокупность норм о «полномочиях», «поводах и основаниях

к рассмотрению дела в Конституционном Суде РФ», «пределах проверки» и «праве на обращение». Тем не менее, анализ данных норм все же позволяет определить подведомственность дел Конституционному Суду РФ.

К подведомственности Конституционного Суда РФ относятся дела, указанные в ст.3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» 1994 г. Конституционный Суд РФ:

1) разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;

в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

г) не вступивших в силу международных договоров РФ;

2) разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

в) между высшими государственными органами субъектов РФ;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;

4) дает толкование Конституции РФ;

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Закон выделяет пленарные заседания Конституционного Суда и заседания палат Конституционного Суда. Причем законом определяется круг вопросов, которые рассматриваются исключительно на пленарных заседаниях, т.е. на заседаниях с участием всех судей, либо на заседаниях палат Суда.

Исключительно на пленарных заседаниях Конституционный Суд РФ:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации конституций республик и уставов субъектов Российской Федерации;

2) дает толкование Конституции Российской Федерации;

3) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

4) принимает послания Конституционного Суда Российской Федерации;

5) решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

В заседаниях палат Конституционный Суд:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конститу-

ционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Как видно, на пленарных заседаниях Суда рассматриваются более важные вопросы. Скажем, если на заседаниях палат рассматривается вопрос о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ и Правительства РФ, то вопрос о соответствии Конституции РФ конституций республик и уставов субъектов РФ может быть рассмотрен только на пленарном заседании. Поэтому смысл выделения палат в Суде как раз сводится к тому, чтобы не привлекать всех судей к рассмотрению относительно несложных вопросов.

Кроме этого, на пленарном заседании тайным голосованием большинством от общего числа судей судьи избирают из своего состава Председателя Суда, заместителя Председателя, секретаря Суда. Все они избираются сроком на три года, по истечении которых возможно их повторное избрание на должность. Такой порядок избрания Председателя и заместителя Председателя Конституционного Суда можно рассматривать как одно из проявлений его независимости.

§ 2. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Правовой статус, а значит, и подведомственность конституционных (уставных) судов субъектов РФ устанавливается субъектами РФ самостоятельно. Создание конституционного (уставного) суда субъекта РФ органами власти субъекта РФ предусматривается п.1 ст.27 ФКЗ «О судебной системе РФ». Но в силу различных причин такие суды функционируют лишь в небольшом числе субъектов РФ. Основной причиной этого, скорее всего, является нежелание субъектов РФ идти на самоограничение и установле-

ние контроля за их законотворческой деятельностью. Помимо этого медленное становление конституционных (уставных) судов обуславливается также недостаточным финансированием.

Между тем создание этих судов в субъектах РФ объективно необходимо, так как они должны стать органами судебной власти республик, краев и областей, охраняющими их конституции и уставы, обеспечивающими их исполнение и соответствие им нормативных актов органов государственной власти и местного самоуправления.

В РТ Закон «О Конституционном Суде РТ» был принят намного раньше федерального – 22 декабря 1992 года. Однако сформирован был лишь недавно.

В состав Конституционного суда РТ избираются граждане РТ не моложе 25 лет, имеющие высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет. Ст.4 Закона РТ «О Конституционном суде РТ» устанавливает, что Конституционный суд Республики Татарстан состоит из шести судей, избираемых Государственным Советом РТ. Председатель и заместитель Председателя Конституционного суда Республики Татарстан утверждаются Государственным Советом РТ по предложению судей Конституционного суда Республики Татарстан.

Суд разрешает и рассматривает дела на заседаниях Конституционного суда. Причем кворум для их проведения составляет две трети, т.е. 4 человека.

В соответствии с Законом РТ «О Конституционном суде РТ» к подведомственности Конституционного Суда РТ относятся дела о соответствии Конституции Республики Татарстан:

1) законов Республики Татарстан и нормативных постановлений Государственного Совета РТ;

2) нормативных правовых актов Президента РТ и Кабинета Министров РТ;

3) не вступивших в силу международных договоров РТ.

Кроме этого, Конституционный суд Республики Татарстан рассматривает споры о компетенции между органами государственной власти и управления Республики Татарстан в соответствии с настоящим Законом. По запросам Государственного Совета Республики Татарстан, его постоянных комиссий и Комитета парламентского контроля Государственного Совета Республики Татарстан Конституционный суд Республики Татарстан дает заключения о соответствии Конституции Республики Татарстан действий и решений Президента Республики Татарстан.

Наконец, Конституционный суд Республики Татарстан по жалобам граждан и их объединений на нарушение прав и свобод граждан, по запросам судов проверяет конституционность законов Республики Татарстан или отдельных их положений, нормативных постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, указов Президента Республики Татарстан и постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан.

Конституционные суды, как видно из названия, действуют только в тех субъектах, где имеется конституция, т.е. в республиках. В остальных же субъектах РФ функционируют уставные суды. Они, в свою очередь, рассматривают дела о соответствии нормативных актов и действий органов и должностных лиц субъекта РФ Уставу данного субъекта.

Глава V

Судейский корпус и органы судейского сообщества

§ 1. Порядок формирования судейского корпуса

В соответствии со ст.128 Конституции РФ порядок образования Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда РФ и иных федеральных судов устанавливается федеральным конституционным законом. При этом судьи Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда назначаются Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда РФ или Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ. Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются на должности Президентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного Суда РФ или Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Судьи военных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ.

Полномочия судьи в РФ не ограничены определенным сроком (ст.11 ФКЗ «О судебной системе РФ»). Это означает, что лицо, назначенное в установленном законом порядке судьей, является таковым до ухода (удаления) в отставку по достижении 70 лет или прекращения его полномочий соответствующей квалификационной коллегией судей по указанным основаниям.

Судьи районных (городских) судов, судьи военных судов гарнизонов (армий, флотилий, соединений) назначаются без ограничения срока их полномочий. В настоящее время в целях формирования компетентного судебного корпуса повышены требования к кандидатам на должно-

сти судей. В соответствии со ст.4 Закона РФ «О статусе судей в РФ» судьями могут быть граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Кандидат в судьи должен иметь надлежащие моральные и деловые качества. Для занятия должности судьи необходимо сдать квалификационный экзамен и получить рекомендацию квалификационной коллегии судей (ст.4 Закона РФ «О статусе судей в РФ»).

Судьей вышестоящего суда, т.е. областного, краевого и приравненного к ним может быть гражданин РФ, достигший 30-летнего возраста и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 7 лет, а судьей Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда РФ – достигший 35-летнего возраста и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет.

Председатель суда, в котором открылась вакансия на должность судьи, сообщает об этом в соответствующую квалификационную коллегию судей не позднее 10 дней после открытия вакансии, а квалификационная коллегия не позднее 10 дней после получения сообщения бывает конкурс в средствах массовой информации с указанием места и времени приема заявлений от претендентов.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. Любой гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование и достигший 25-летнего возраста, имеет право быть допущенным к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи. Этот экзамен принимается экзаменационной комиссией. Персональный состав экзаменационной комиссии утверждается соответствующей квалификационной коллегией судей.

Порядок проведения квалификационного экзамена на должность судьи, а также положения об экзаменационных

комиссиях утверждаются Высшей квалификацией коллегией судей РФ.

В соответствии с Законом о статусе судей в Российской Федерации эти комиссии образуются в целях определения уровня профессиональных знаний претендентов на должность судьи и призваны обеспечить первичный отбор, дающий возможность назначать судьями лиц, обладающих необходимой подготовкой.

Квалификационный экзамен назначается при поступлении от претендента на должность судьи заявления о намерении сдать экзамен с приложением копии диплома о высшем юридическом образовании и документов о его возрасте и стаже, документов, подтверждающих об отсутствии заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи (ст.5 п.3). Отказ в допуске к сдаче квалификационного экзамена возможен лишь в случаях, если претендент не является гражданином РФ, не достиг 25-летнего возраста или не имеет высшего юридического образования, не имеет необходимого стажа, либо наличия заболевания, препятствующего для назначения на должность судьи.

Квалификационный экзамен на должность судьи в соответствии с «Положением об экзаменационных комиссиях» проводится по экзаменационным билетам, каждый из которых содержит 3-4 вопроса по различным отраслям права и 1-2 задачи из судебной практики. По решению экзаменационной комиссии экзамен мог быть дополнен подготовкой проектов процессуальных документов или реферата на заданную тему. Для экзаменуемых на должность судей судов республик в составе РФ экзамен может дополняться вопросами о законодательстве этих республик.

Результаты устных ответов и письменной работы оцениваются на «отлично», «хорошо», «удовлетворительно» и «неудовлетворительно», а по итогам экзамена делается

вывод: «квалификационный экзамен на должность судьи суда сдал» или «квалификационный экзамен на должность судьи суда не сдал». Решения экзаменационной комиссии об оценках, а также по итогам экзамена принимается простым большинством голосов членов экзаменационной комиссии, принимавших участие в приеме экзамена. При отрицательном результате квалификационного экзамена, равно как и при неявке на экзамен без уважительной причины, претендент мог сдать его повторно в срок, определяемый экзаменационной комиссией.

Результаты экзамена действительны в течение трех лет с момента его сдачи и на протяжении всего времени работы в должности судьи.

Каждый гражданин РФ, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи соответствующего суда, и сдавший квалификационный экзамен, имеет право обратиться в квалификационную коллегию судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность. Квалификационная коллегия судей в пределах своей компетенции рассматривает заявление лица, претендующего на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дает заключение о рекомендации данного лица на должность судьи либо об отказе в ней. Повторное обращение в квалификационную коллегию судей допускается не ранее чем через год со дня дачи заключения. При получении рекомендации квалификационной коллегии лицо считается кандидатом на соответствующую должность судьи.

Квалификационная коллегия судей представляет председателю соответствующего суда заключение на каждого из рекомендованных кандидатов. С учетом этого заключения председатель суда вносит кандидатур вносится на рассмотрение Президента Российской Федерации, а на

должность мирового судьи – в законодательный орган субъекта РФ.

В случае несогласия председателя суда субъекта РФ с заключением оно возвращается для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегию. При повторном положительном заключении квалификационной коллегии судей кандидатура вносится на рассмотрение Президента Российской Федерации не менее 2/3 голосов.

Президент Российской Федерации в двух месячный срок со дня получения необходимых материалов назначает судей федеральных судов, а кандидатов в судьи Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации представляет для назначения Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации либо отклоняет представленные кандидатуры, о чем сообщает председателю соответствующего суда.

Наделение судей полномочиями осуществляется путем назначения их на должность Президентом РФ или по его представлению – Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

В случае отклонения представленной кандидатуры на должность судьи федерального суда общей юрисдикции и арбитражного суда соответствующая коллегия судей имеет право при наличии повторного заявления кандидата, рассмотрев основания отклонения, повторно дать положительное заключение для назначения кандидата на должность судьи.

Отбор кандидатов на должности судей арбитражных судов и наделение их судебными полномочиями производится в соответствии с ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

Предварительный отбор кандидатов на должности судей Конституционного Суда РФ осуществляется Всероссийским съездом судей и Министерством юстиции РФ,

которые самостоятельно формируют списки кандидатур. При этом в каждый список включается по две кандидатуры на каждую вакантную должность.

К осуществлению правосудия в качестве судьи, кроме исполнения обязанностей судьи Конституционного Суда РФ, может быть привлечен с его согласия судья, находящийся в отставке, на срок до одного года в случае наличия вакантной должности судьи либо в случае временного значительного увеличения объема работы в суде, либо в случае отсутствия судьи или приостановления его полномочий.

Привлечение судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей судьи производится председателем вышестоящего суда при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей.

Судья, впервые назначенный на должность, в торжественной обстановке приносит присягу следующего содержания: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть».

Судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ приносят присягу на собраниях судей этих судов. Судьи других судов приносят присягу на съездах (конференциях) либо на собраниях судей. Присяга приносится судьей перед Государственным флагом РФ, а в соответствующих случаях также и перед государственным флагом республики в составе РФ.

Согласно ст.3 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ» присяжными заседателями являются граждане РФ, включенные в списки присяжных заседателей и призванные

в установленном законом порядке к участию в рассмотрении судом дела.

Списки присяжных заседателей ежегодно составляются краевой, областной, районной, городской администрацией, действующей на территории, на которую распространяется юрисдикция соответствующего суда. Составляются два вида списков – общий и запасной. В общий список присяжных заседателей включаются граждане, постоянно проживающие в районах и городах края, области в количестве, необходимом для нормальной работы суда, причем их число должно примерно соответствовать в существующей пропорции числу жителей каждого района и города края, области. В запасной список присяжных заседателей включаются только граждане, постоянно проживающие в краевом, областном центре либо в другом постоянном месте нахождения соответствующего суда, причем их число не должно превышать одной четвертой части всех присяжных заседателей, включаемых в общий список. Сроки и порядок составления общего и запасного списков присяжных заседателей определяется главой краевой, областной администрации.

Численность присяжных заседателей по спискам (по общему и запасному) определяется судом. Не позднее чем за три месяца до начала года председатель соответствующего суда, а при его отсутствии – исполняющий обязанности председателя суда, вносит главе краевой, областной администрации представление о количестве присяжных заседателей, необходимых для нормальной работы краевого, областного суда.

В соответствии с представлением председателя суда краевая, областная администрация устанавливает численность присяжных заседателей по каждому району (городу) пропорционально числу жителей, сообщает об этом главам администрации районов (городов) назначает им

сроки представления списков в администрацию края, области. Установленное таким путем число присяжных заседателей от района или города может быть превышено при составлении списков не более чем на 10 процентов.

Общие списки присяжных заседателей формируются районными, городскими администрациями по каждому району и городу края, области. Для выполнения этой работы могут создаваться специальные комиссии (рабочие группы), в которые помимо работников аппарата администраций включаются представители трудовых коллективов, профсоюзных и других общественных организаций, а необходимую помощь им оказывают депутаты местных представительных органов, судьи, прокуроры, работники органов юстиции.

Включение граждан в общие списки присяжных заседателей производится методом случайной выборки или референдума. Если, например, в списках избирателей района числится 40 тысяч граждан, а присяжных заседателей требуется 400, то каждый сотый избиратель может быть внесен в список присяжных заседателей. Отсчет каждого сотого может производиться как с первого, так и с любого другого случайно выбранного номера. Случайная выборка присяжных заседателей может производиться также с помощью компьютера.

Какие-либо ограничения на включение граждан в списки присяжных заседателей в зависимости от социального происхождения, расы и национальности, имущественного положения, принадлежности к общественным объединениям и движениям, пола и вероисповедания не допускаются.

Не должны включаться в списки присяжных заседателей лица, не достигшие ко времени составления этих списков возраста 25 лет, имеющие неснятую или непогашенную судимость, признанные судом недееспособными или

ограниченно дееспособными в дееспособности, а также не включенные в списки избирателей на последних выборах (референдуме).

Сведения о лицах, имеющих неснятую или непогашенную судимость, могут быть истребованы из органов внутренних дел; о лицах, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными – из районных (городских) судов, а также из органов опеки и попечительства. Граждане, должностные лица государственных органов, а также предприятий, учреждений и организаций обязаны представить районной, городской, краевой, областной администрации по ее запросу информацию, необходимую для составления списков присяжных заседателей.

Из списков присяжных заседателей исключаются по их письменному заявлению:

1) лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство в данной местности;

2) немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами;

3) лица, не способные в силу своих физических или психических недостатков, подтвержденных медицинскими документами, успешно исполнять обязанности присяжных заседателей;

4) престарелые, которые достигли возраста 70 лет;

5) руководители и заместители руководителей органов представительной и исполнительной власти;

6) военнослужащие;

7) судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, а также лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел и государственной безопасности;

8) священнослужители.

О завершении работы по составлению общих списков присяжных заседателей районная, городская администрация извещает население через средства массовой информации и в течение двух недель после этого допускает всех желающих к ознакомлению со списками и принимает заявления о внесении изменений в них, включении либо исключении из списков. Такие требования рассматриваются и удовлетворяются, либо отвергаются в течение пяти дней.

Уточненные общие списки присяжных заседателей, подписанные главой районной, городской администрации и скрепленные печатью, представляются главе краевой, областной администрации в установленные ею сроки. Краевая, областная администрация на основании общих списков присяжных заседателей, полученных от районных, городских администраций, составляет общие единые списки присяжных заседателей края, области, которые подписываются главой краевой, областной администрации и скрепляются печатью.

Одновременно с составлением общих списков присяжных заседателей краевая, областная администрация составляет запасной (по краевому, областному центру) список присяжных заседателей, который также подписывается главой краевой, областной администрации и скрепляется печатью.

Общий и запасной списки присяжных заседателей не позже чем за две недели до направления их в суд публикуются в краевой, областной печати для сведения населения. При этом в печати разъясняется право граждан, представителей предприятий, учреждений и организаций обращаться к краевой, областной администрации с заявлением о незаконном включении или невключении конкретных лиц в списки либо исключении их из списков, а также о других неправильностях в списках присяжных

заседателей. Поступившие заявления краевая, областная администрация должна рассмотреть и принять по ним решение в пятидневный срок. Это решение может быть обжаловано в суд в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

Составленные краевой, областной администрацией общий и запасной списки присяжных заседателей направляются в республиканский, краевой, областной суд.

В случае обнаружения судом обстоятельств, требующих исключения лица из списков присяжных заседателей, он сообщает об этом краевой, областной администрации, которые вносит необходимые изменения и дополнения в единые списки присяжных заседателей по краю, области и уведомляет об этом суд.

Если по каким-либо причинам полученные судом списки не обеспечивают нормальную деятельность суда присяжных, то председатель краевого, областного суда вправе обратиться к краевой, областной администрации с представлением о составлении новых или дополнительных списков, а администрация обязана представить новые либо дополнительные списки присяжных заседателей.

Районная, городская, краевая, областная администрация должна регулярно проверять и при необходимости изменять списки присяжных заседателей, исключая из списков лиц, утративших право быть присяжными заседателями, и включая тех, кто был отобран по представлению председателя краевого, областного суда дополнительно.

Все изменения, вносимые в списки присяжных заседателей, направляются в соответствующий суд не позднее чем в недельный срок.

Работа с присяжными заседателями в суде начинается после получения ежегодного общего и дополнительного списков присяжных заседателей от краевой, областной администрации. Всем лицам, включенным в эти списки,

рассылается анкета, которая составлена таким образом, что полученные ответы на ее вопросы дают возможность установить наличие законных оснований для освобождения потенциальных присяжных заседателей от исполнения соответствующих обязанностей.

После предварительного отбора присяжных заседателей посредством рассылки анкет и анализа ответов на них осуществляется следующий этап отбора присяжных заседателей для рассмотрения конкретного уголовного дела.

В соответствии со ст.326 УПК РФ после назначения судебного заседания по распоряжению председательствующего секретарь судебного заседания или помощник судьи производит отбор кандидатов в присяжные заседатели из находящихся в суде общего и запасного годовых списков путем случайной выборки.

Секретарь судебного заседания или помощник судьи проводит проверку наличия обстоятельств, препятствующих участию лица в качестве присяжного заседателя в рассмотрении уголовного дела.

Одно и то же лицо не может участвовать в течение года в судебных заседаниях в качестве присяжного заседателя более одного раза.

По завершении отбора кандидатов в присяжные заседатели для участия в рассмотрении уголовного дела составляется предварительный список с указанием их фамилий, имен, отчеств и домашних адресов, который подписывается секретарем судебного заседания или помощником судьи, составившим данный список.

Фамилии кандидатов в присяжные заседатели вносятся в список в том порядке, в каком проходила случайная выборка.

Включенным в предварительный список кандидатам в присяжные заседатели не позднее чем за 7 суток до начала

судебного разбирательства вручаются извещения с указанием даты и времени прибытия в суд (ст.326 УПК РФ).

Ст. 327 УПК РФ регламентирует порядок проведения подготовительной части судебного заседания. Порядок следующий.

1. Подготовительная часть судебного заседания с участием присяжных заседателей проводится в порядке, установленном главой 36 настоящего Кодекса, с учетом требований настоящей статьи.

2. После доклада о явке сторон и других участников уголовного судопроизводства секретарь судебного заседания или помощник судьи докладывает о явке кандидатов в присяжные заседатели.

3. Если в судебное заседание явилось менее двадцати кандидатов в присяжные заседатели, то председательствующий дает распоряжение о дополнительном вызове в суд присяжных заседателей.

4. Списки кандидатов в присяжные заседатели, явившихся в судебное заседание, без указания их домашнего адреса вручаются сторонам.

5. Разъясняя права сторонам, председательствующий помимо прав, предусмотренных соответствующими статьями части первой настоящего Кодекса, должен разъяснить им:

1) право заявить мотивированный отвод присяжному заседателю;

2) право подсудимого или его защитника, государственного обвинителя на немотивированный отвод присяжного заседателя, который может быть заявлен каждым из участников дважды;

3) иные права, предусмотренные настоящей главой, а также юридические последствия неиспользования таких прав.

Ст. 328 УПК РФ устанавливает порядок формирования коллегии присяжных заседателей.

1. Сначала явившиеся кандидаты в присяжные заседатели приглашаются в зал судебного заседания.

2. Председательствующий произносит перед кандидатами в присяжные заседатели краткое вступительное слово, в котором он:

а) представляется им;

б) представляет стороны;

в) сообщает, какое уголовное дело подлежит рассмотрению;

г) сообщает, какова предполагаемая продолжительность судебного разбирательства;

д) разъясняет задачи, стоящие перед присяжными заседателями, и условия их участия в рассмотрении данного уголовного дела, предусмотренные настоящим Кодексом.

3. Председательствующий разъясняет кандидатам в присяжные заседатели их обязанность правдиво отвечать на задаваемые им вопросы, а также представить необходимую информацию о себе и об отношениях с другими участниками уголовного судопроизводства. После этого председательствующий опрашивает кандидатов в присяжные заседатели о наличии обстоятельств, препятствующих их участию в качестве присяжных заседателей в рассмотрении уголовного дела.

4. Каждый из кандидатов в присяжные заседатели, явившихся в судебное заседание, вправе указать на причины, препятствующие исполнению им обязанностей присяжного заседателя, а также заявить самоотвод.

5. По ходатайствам кандидатов в присяжные заседатели о невозможности участия в судебном разбирательстве заслушивается мнение сторон, после чего судья принимает решение.

6. Кандидаты в присяжные заседатели, ходатайства которых об освобождении от участия в рассмотрении уголовного дела удовлетворены, исключаются из предварительного списка и удаляются из зала судебного заседания.

7. После удовлетворения самоотводов кандидатов в присяжные заседатели председательствующий предлагает сторонам воспользоваться своим правом на мотивированный отвод.

8. Председательствующий предоставляет сторонам возможность задать каждому из оставшихся кандидатов в присяжные заседатели вопросы, которые, по их мнению, связаны с выяснением обстоятельств, препятствующих участию лица в качестве присяжного заседателя в рассмотрении данного уголовного дела.

9. После завершения опроса кандидатов в присяжные заседатели происходит обсуждение каждого кандидата в последовательности, определенной списком кандидатов. Председательствующий опрашивает стороны, имеются ли у них отводы в связи с обстоятельствами, препятствующими участию лица в качестве присяжного заседателя в рассмотрении уголовного дела.

10. Стороны передают председательствующему мотивированные письменные ходатайства об отводах, не оглашая их. Эти ходатайства разрешаются судьей без удаления в совещательную комнату. Отведенные кандидаты в присяжные заседатели исключаются из предварительного списка.

11. Председательствующий доводит свое решение по мотивированным отводам до сведения сторон. Он также может довести свое решение до сведения кандидатов в присяжные заседатели.

12. Если в результате удовлетворения заявленных самоотводов и мотивированных отводов осталось менее восемнадцати кандидатов в присяжные заседатели, то пред-

седательствующий принимает меры, предусмотренные частью четвертой статьи 326 УПК РФ. Если количество оставшихся кандидатов в присяжные заседатели составляет восемнадцать или более, то председательствующий предлагает сторонам заявить немотивированные отводы.

13. Немотивированные отводы присяжных заседателей заявляются лицами, указанными в пункте 2 части пятой статьи 327 УПК РФ, путем вычеркивания ими из полученного предварительного списка фамилий отводимых кандидатов в присяжные заседатели, после чего эти списки передаются председательствующему без оглашения фамилий отводимых присяжных заседателей. Эти списки, а также мотивированные ходатайства об отводе присяжных заседателей приобщаются к материалам уголовного дела.

14. Немотивированный отвод первым заявляет государственный обвинитель, который согласовывает свою позицию по отводам с другими участниками уголовного судопроизводства со стороны обвинения.

15. Если в уголовном деле участвуют несколько подсудимых, то немотивированный отвод производится по их взаимному согласию, а в случае недостижения согласия - путем разделения между ними количества отводимых присяжных заседателей поровну, если это возможно. Если такое разделение невозможно, то подсудимые реализуют свое право на немотивированный отвод по большинству голосов или по жребию.

16. Если позволяет количество неотведенных присяжных заседателей, то председательствующий может предоставить сторонам право на равное число дополнительных немотивированных отводов.

17. После решения всех вопросов о самоотводах и об отводах кандидатов в присяжные заседатели секретарь судебного заседания или помощник судьи по указанию председательствующего составляет список оставшихся кандидатов в присяжные заседатели в той последователь-

ности, в которой они были включены в первоначальный список.

18. Если количество неотведенных кандидатов в присяжные заседатели превышает четырнадцать, то в протокол судебного заседания по указанию председательствующего включаются четырнадцать первых по списку кандидатов. С учетом характера и сложности уголовного дела по решению председательствующего может быть избрано большее количество запасных присяжных заседателей, которые также включаются в протокол судебного заседания.

19. После этого председательствующий объявляет результаты отбора, не указывая оснований исключения из списка тех или иных кандидатов в присяжные заседатели, благодарит остальных кандидатов в присяжные заседатели.

20. Если оставшихся кандидатов в присяжные заседатели окажется меньше четырнадцати, то необходимое количество лиц вызывается в суд дополнительно по запасному списку. В отношении вновь вызванных в суд кандидатов в присяжные заседатели вопросы об их освобождении от участия в рассмотрении уголовного дела и отводах решаются в порядке, установленном настоящей статьей.

21. Председательствующий оглашает фамилии, имена и отчества присяжных заседателей, занесенные в протокол судебного заседания. При этом первые двенадцать образуют коллегия присяжных заседателей по уголовному делу, а два последних участвуют в рассмотрении уголовного дела в качестве запасных присяжных заседателей.

22. По завершении формирования коллегии присяжных заседателей председательствующий предлагает двенадцати присяжным заседателям занять отведенное им место на скамье присяжных заседателей, которая должна быть отделена от присутствующих в зале судебного засе-

дания и расположена, как правило, напротив скамьи подсудимых. Запасные присяжные заседатели занимают на скамье присяжных заседателей специально отведенные для них председательствующим места.

23. Формирование коллегии присяжных заседателей производится в закрытом судебном заседании.

24. Если в материалах уголовного дела содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, то у присяжных заседателей отбирается подписка о ее неразглашении. Присяжный заседатель, отказавшийся дать такую подписку, отводится председательствующим и заменяется запасным присяжным заседателем.

Основания и порядок замены присяжного заседателя запасным закреплены в ст.329 УПК РФ.

1. Если в ходе судебного разбирательства, но до удаления присяжных заседателей в совещательную комнату для вынесения вердикта выяснится, что кто-либо из присяжных заседателей не может продолжать участвовать в судебном заседании или отстраняется судьей от участия в судебном заседании, то он заменяется запасным присяжным заседателем в последовательности, указанной в списке при формировании коллегии присяжных заседателей по уголовному делу.

2. Если в ходе судебного разбирательства выбывает старшина присяжных заседателей, то его замена производится путем повторных выборов в порядке, установленном статьей 331 УПК РФ.

3. Если количество выбывших присяжных заседателей превышает количество запасных, то состоявшееся судебное разбирательство признается недействительным. В этом случае в соответствии со статьей 328 УПК РФ председательствующий приступает к отбору присяжных заседателей, в котором могут принимать участие и присяж-

ные заседатели, освободившиеся в связи с роспуском коллегии.

4. Если невозможность участия в судебном заседании кого-либо из присяжных заседателей выявится во время вынесения вердикта, то присяжные заседатели должны выйти в зал судебного заседания, произвести доукомплектование коллегии из числа запасных присяжных заседателей и удалиться для дальнейшего обсуждения вердикта.

Статья 330 УПК РФ регламентирует роспуск коллегии присяжных заседателей ввиду тенденциозности ее состава.

1. До приведения присяжных заседателей к присяге стороны вправе заявить, что вследствие особенностей рассматриваемого уголовного дела образованная коллегия присяжных заседателей в целом может оказаться неспособной вынести объективный вердикт.

2. Выслушав мнение сторон, председательствующий разрешает данное заявление в совещательной комнате и выносит постановление.

3. Если заявление будет признано обоснованным, то председательствующий распускает коллегия присяжных заседателей и возобновляет подготовку к рассмотрению уголовного дела судом с участием присяжных заседателей в соответствии со статьей 324 УПК РФ.

Согласно ст. 331 УПК РФ присяжные заседатели, входящие в состав коллегии, в совещательной комнате открытым голосованием избирают большинством голосов старшину, который о своем избрании сообщает председательствующему.

Старшина присяжных заседателей руководит ходом совещания присяжных заседателей, по их поручению обращается к председательствующему с вопросами и просьбами, оглашает поставленные судом вопросы, записывает ответы на них, подводит итоги голосования, оформляет

вердикт и по указанию председательствующего провозглашает его в судебном заседании.

После избрания старшины присяжных заседателей председательствующий обращается к присяжным заседателям с предложением принять присягу и зачитывает следующий ее текст: «Приступая к исполнению ответственных обязанностей присяжного заседателя, торжественно клянусь исполнять их честно и беспристрастно, принимать во внимание все рассмотренные в суде доказательства, как уличающие подсудимого, так и оправдывающие его, разрешать уголовное дело по своему внутреннему убеждению и совести, не оправдывая виновного и не осуждая невиновного, как подобает свободному гражданину и справедливому человеку».

Огласив текст присяги, председательствующий называет последовательно по списку фамилии присяжных заседателей, каждый из которых на обращение к нему председательствующего отвечает: "Я клянусь".

Присягу принимают также запасные присяжные заседатели.

О принятии присяги делается отметка в протоколе судебного заседания.

Все присутствующие в зале суда выслушивают текст присяги и ее принятие стоя.

После принятия присяги председательствующий разъясняет присяжным заседателям их права и обязанности (ст.332 УПК РФ).

Независимость присяжного заседателя при исполнении им обязанностей в суде обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; неприкосновенностью присяжного заседателя.

Присяжный заседатель, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры по обеспечению безопасности присяжного заседателя, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, поступит соответствующее заявление, а также в случаях, когда органы внутренних дел обнаружат другие свидетельства угрозы безопасности указанных лиц или сохранности их имущества. На присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, в полном объеме распространяются гарантии независимости судьи, установленные ст.16 Закона РФ «О статусе судей в РФ».

Присяжному заседателю выплачиваются судом за счет республиканского бюджета вознаграждение в размере половины должностного оклада члена соответствующего суда, но не менее среднего заработка присяжного заседателя по месту его основной работы.

§ 2. Правовой статус судей Российской Федерации

Правовой статус судей в РФ определяется Конституцией РФ, Законом РФ «О статусе судей в РФ» и другими законами РФ. В соответствии с Законом РФ «О статусе судей в РФ» судебная власть в РФ принадлежит только судам в лице судей и привлеченных в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа (ст.1). Ст. 2 этого закона закрепляет единство статуса всех судей в РФ. Основные положения, которые закрепляют совокупность общих для судей всех судов РФ прав и обязанностей, изложены в Кодексе судейской этики РФ, принятом 02.12.2004 г. Кодекс судейской этики закрепляет следующие положения:

В своей профессиональной деятельности и вне службы судья обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, руководствоваться Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и другими нормативно-правовыми актами, правилами поведения, установленными настоящим Кодексом, общепринятыми нормами морали, способствовать утверждению в обществе уверенности в справедливости, беспристрастности и независимости суда.

Исполнение обязанностей по осуществлению правосудия является основной задачей судьи и имеет приоритетное значение в его деятельности.

Судья в любой ситуации должен сохранять личное достоинство, дорожить своей честью, избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, причинить ущерб репутации судьи и поставить под сомнение его объективность и независимость при осуществлении правосудия.

Правила поведения судьи при осуществлении профессиональной деятельности. Судья при исполнении своих обязанностей по осуществлению правосудия должен исходить из того, что защита прав и свобод человека и гражданина определяет смысл и содержание деятельности органов судебной власти. Судья должен добросовестно исполнять свои профессиональные обязанности и принимать все необходимые меры для своевременного рассмотрения дел и материалов.

Судья обязан быть беспристрастным, не допускать влияния на свою профессиональную деятельность со стороны кого бы то ни было. При исполнении своих обязанностей судья не должен проявлять предубеждения расового, полового, религиозного или национального характера.

Общественное мнение, возможная критика деятельности судьи не должны влиять на законность и обоснованность его решений.

Судья должен быть терпимым, вежливым, тактичным и уважительным в отношении участников судебного разбирательства. Судье следует требовать аналогичного поведения от всех лиц, участвующих в судопроизводстве.

Судья не вправе разглашать информацию, полученную при исполнении своих обязанностей.

Правила поведения судьи при исполнении иных служебных обязанностей. Судья должен требовать от работников аппарата суда и своих непосредственных подчиненных добросовестности и преданности своему делу. Судье, имеющему организационно-распорядительные полномочия в отношении других судей, следует предпринимать необходимые меры для обеспечения своевременного и эффективного исполнения ими своих обязанностей. Правила поведения судьи во взаимоотношениях с представителями средств массовой информации. Судья не вправе делать публичные заявления, комментировать судебные решения, выступать в прессе по существу дел, находящихся в производстве суда, до вступления в законную силу принятых по ним постановлений. Судья не вправе публично, вне рамок профессиональной деятельности, подвергать сомнению постановления судов, вступившие в законную силу, и критиковать профессиональные действия своих коллег. Судья не может препятствовать стремлению представителей средств массовой информации освещать деятельность суда и, если это не будет создавать помех проведению судебного процесса или использоваться для оказания воздействия на суд, должен оказывать им необходимое содействие.

Поддержание уровня квалификации, необходимого для осуществления полномочий судьи. Судья должен под-

держивать свою квалификацию на высоком уровне, необходимом для надлежащего исполнения обязанностей по осуществлению правосудия.

Правила поведения судьи во внеслужебной деятельности. Общие требования, предъявляемые к судье во внеслужебной деятельности. Внеслужебная деятельность судьи не должна вызывать сомнений в его порядочности и честности. Судья вправе заниматься любым видом деятельности, не противоречащим требованиям Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и настоящего Кодекса. Судья может участвовать в общественной деятельности, если она не наносит ущерба авторитету суда и надлежащему исполнению судьей своих профессиональных обязанностей. Судья может взаимодействовать с органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам права, судебной системы, судопроизводства, судоустройства, избегая при этом всего, что может вызвать сомнение в его независимости и беспристрастности. Судья не вправе принадлежать к политическим партиям и движениям, поддерживать их материально или иным способом, а также публично выражать свои политические взгляды, участвовать в шествиях и демонстрациях, имеющих политический характер, или в других политических акциях. Судья должен избегать любых личных связей, которые могут причинить ущерб репутации, затронуть его честь и достоинство. Судья должен воздерживаться от финансовых и деловых связей, которые могут поставить под сомнение его беспристрастность или повлиять на исполнение им профессиональных обязанностей.

Особенности поведения судьи при реализации права на объединение, свободу мысли и слова. Судья пользуется свободой слова, вероисповедания, правом участия в ассоциациях и собраниях. При этом он должен всегда вести

себя таким образом, чтобы не умалять уважения к своей должности и сохранять независимость и беспристрастность. Судья обладает свободой создавать ассоциации судей или другие организации и правом вступать в них для защиты своих интересов, совершенствования профессиональной подготовки и сохранения своей судейской независимости. Судья должен подать заявление о приостановлении своих полномочий в случае выдвижения кандидатом в депутаты органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации, органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации, представительного органа местного самоуправления либо на иную выборную должность. Особенности поведения судьи при осуществлении научной, преподавательской и иной творческой деятельности. Судья вправе не в ущерб интересам правосудия совмещать основную работу с научной, преподавательской, лекторской и иной творческой деятельностью, в том числе носящей оплачиваемый (возмездный) характер.

Закон РФ «О статусе судей в РФ» устанавливает общие основания приостановления и прекращения полномочий судей всех судов. Согласно ст.13 Закона полномочия судьи приостанавливаются по решению соответствующей квалификационной коллегии при наличии одного из следующих оснований:

- 1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- 3) участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представи-

тельской) власти РФ или органа законодательной (представительной) власти субъекта РФ;

4) избрание судьи в состав органа законодательной (представительной) власти РФ или органа законодательной (представительной) власти субъекта РФ.

Решение о возобновлении полномочия судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостановившая его полномочия – после того, когда отпали основания для приостановления полномочий судьи.

Основания для прекращения полномочий судьи закреплены в ст.14 Закона. Полномочия прекращаются по следующим основаниям:

1) письменное заявление судьи об отставке;

2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;

3) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;

4) достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи или истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;

5) прекращение гражданства Российской Федерации, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

6) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;

7) избрание судьи Президентом Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Рос-

сийской Федерации, представительного органа муниципального образования, а также главой муниципального образования или выборным должностным лицом местного самоуправления;

8) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

9) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;

10) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

11) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда.

В случае отмены решения квалификационной коллегии судей о прекращении полномочий судьи или отмены состоявшегося о нем обвинительного приговора суда либо судебного решения, указанного в подпункте 8 пункта 1 настоящей статьи, судья подлежит восстановлению в прежней должности с выплатой причитающейся ему заработной платы.

Полномочия судьи прекращаются решением соответствующей квалификационной коллегии судей, которое может быть обжаловано судьей в Высшую квалификационную коллегию судей в течение 10 дней со дня получения копии решения. Решение Высшей квалификационной коллегии может быть обжаловано в Верховный Суд РФ в тот же срок.

Отставкой судьи является почетный уход или почетное удаление судьи с должности. За лицом, пребывающим в отставке, сохраняется звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу.

Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста.

Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи не менее 20 лет, выплачивается по его выбору пенсия на общих основаниях или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере восьмидесяти процентов заработной платы работающего по соответствующей должности судьи. Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи менее 20 лет и достигшему возраста 55 (для женщин - 50) лет, размер ежемесячного пожизненного содержания исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных в должности судьи.

Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в этой должности более 20 лет, ежемесячное пожизненное содержание увеличивается из расчета: за каждый год стажа работы свыше 20 лет - один процент указанного содержания, но всего не более 85 процентов заработной платы занимающую соответствующую должность судьи.

Судьям Конституционного Суда РФ, пребывающим в отставке, ежемесячное пожизненное содержание назначается и выплачивается в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.04.1995 №425.

Судья считается пребывающим в отставке до тех пор, пока соблюдает требования, предусмотренные п.3 ст.3 Закона РФ «О статусе судей в РФ» (не является депутатом; не принадлежит к политическим партиям и движениям; не осуществляет предпринимательскую деятельность; не

занимается какой-либо оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности), сохраняет гражданство РФ; не допускает проступков, порочащих его и тем самым умаляющих авторитет судебной власти. Судье, пребывающему в отставке, разрешается работать в сфере правосудия.

Квалификационная коллегия судей по месту прежней работы или постоянного жительства пребывающего в отставке судьи, установив, что он более не отвечает требованиям, предъявляемым к судьям, прекращает отставку судьи.

Судья, отставка которого прекращена, вправе обжаловать это решение в Высшую квалификационную коллегия судей в течение 10 дней со дня получения копии решения. Решение Высшей квалификационной коллегии судей может быть обжаловано в Верховный Суд РФ в тот же срок.

§ 3. Органы судейского сообщества

Органы судейского сообщества формируются в соответствии с законом РФ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» 2002 года.

Судейское сообщество в Российской Федерации (далее – судейское сообщество) образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов Российской Федерации, составляющих судебную систему Российской Федерации.

Судьи федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации являются членами судейского сообщества с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку.

Судья, пребывающий в отставке, сохраняет свою принадлежность к судейскому сообществу до прекращения отставки и может привлекаться с его согласия к работе в органах судейского сообщества. Судья, пребывающий в отставке, не вправе избирать членов квалификационных коллегий судей и быть избранным в состав квалификационных коллегий судей от судейского сообщества.

Органами судейского сообщества в Российской Федерации являются:

Всероссийский съезд судей;
конференции судей субъектов Российской Федерации;
Совет судей Российской Федерации;
советы судей субъектов Российской Федерации;
общие собрания судей судов;

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;

квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации.

Основными задачами органов судейского сообщества являются:

содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;

защита прав и законных интересов судей;

участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;

утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Органы судейского сообщества осуществляют свою деятельность коллегиально, гласно, при неукоснительном соблюдении принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

Советы судей и квалификационные коллегии судей организуются на принципах выборности, сменяемости и подотчетности органам, их избравшим. Квалификационные коллегии судей не подотчетны органам, их избравшим, за принятые решения.

Всероссийский съезд судей (далее также - съезд) является высшим органом судейского сообщества.

Съезд правомочен принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей, а также правомочен утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества. Решения съезда принимаются простым большинством голосов, если съездом не устанавливается иной порядок принятия решений.

Делегаты на съезд избираются по следующим нормам представительства:

от судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации - по десять судей;

от судей каждого федерального арбитражного суда округа - по два судьи;

от судей каждого арбитражного апелляционного суда - по два судьи;

от судей каждого верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа – по одному судье, а также дополнительно по одному судье от каждой 50 судей каждого верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа;

от судей каждого арбитражного суда субъекта Российской Федерации - по одному судье, а также дополнительно по одному судье от каждых 30 судей каждого арбитражного суда субъекта Российской Федерации;

от судей каждого окружного (флотского) военного суда - по два судьи;

от судей гарнизонных военных судов - по одному судье от каждого субъекта Российской Федерации, на территории которого действуют гарнизонные военные суды;

от судей районных судов - по одному судье от каждого субъекта Российской Федерации, а также дополнительно по одному судье от каждых 100 судей районных судов, действующих на территории субъекта Российской Федерации;

от мировых судей - по одному судье от каждого субъекта Российской Федерации;

от судей каждого конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации - по одному судье.

Делегаты на съезд от судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судов избираются на общих собраниях судей этих судов, а делегаты от судей иных судов - на конференциях судей субъектов Российской Федерации.

Съезд созывается один раз в четыре года Советом судей Российской Федерации. Внеочередной съезд должен быть созван, если решение об этом принято конференциями судей не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие более половины избранных делегатов.

Председательствует на съезде председатель Совета судей Российской Федерации.

Конференции судей субъектов Российской Федерации

Конференции судей субъектов Российской Федерации (далее также - конференции судей) представляют собой судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Конференции судей правомочны принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах Российской Федерации, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей, а также правомочны утверждать акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах Российской Федерации. Решения конференций судей принимаются простым большинством голосов, если конференциями не устанавливается иной порядок принятия решений.

Конференции судей созываются советом судей соответствующего субъекта Российской Федерации по мере необходимости, но не реже одного раза в два года.

Порядок избрания делегатов на конференцию судей и нормы их представительства от соответствующих судов утверждаются советом судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

Делегаты на конференции судей избираются с учетом необходимости представительства на них судей соответственно от верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации.

ражных судов субъектов Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также от мировых судей, судей районных судов и судей гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Председательствует на конференции судей председатель совета судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

Советы судей

Совет судей Российской Федерации формируется Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, а также судей судов субъектов Российской Федерации.

В Совете судей Российской Федерации устанавливаются следующие нормы представительства:

от судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации – по два судьи;

от судей федеральных арбитражных судов округов – два судьи;

от судей арбитражных апелляционных судов – два судьи;

от судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов – пять судей;

от судей арбитражных судов субъектов Российской Федерации – восемь судей;

от судей окружных (флотских) военных судов – два судьи; от судей гарнизонных военных судов – три судьи; от судей районных судов – восемь судей;

от мировых судей – пять судей;

от судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации – три судьи;

от каждого субъекта Российской Федерации – по одному судье, избираемому съездом по представлению соответствующей конференции судей субъекта Российской Федерации.

Члены Совета судей Российской Федерации, представляющие судей судов всех видов и уровней, избираются тайным голосованием делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов. Избранными считаются судьи, получившие на отдельных собраниях делегатов наибольшее число голосов делегатов съезда, принявших участие в голосовании, при условии, что в голосовании принимали участие более половины делегатов съезда от соответствующих судов.

Члены Совета судей Российской Федерации, представляемые конференциями судей, избираются тайным голосованием делегатами съезда. Избранными считаются судьи, получившие большинство голосов делегатов съезда, принявших участие в голосовании.

Совет судей Российской Федерации избирает из своего состава подотчетных ему председателя Совета судей Российской Федерации и его заместителей.

Член Совета судей Российской Федерации не может быть избран на должность председателя Совета судей Российской Федерации или заместителя председателя Совета судей Российской Федерации более двух раз подряд.

Президиум Совета судей Российской Федерации избирается Советом судей Российской Федерации из числа его членов с учетом необходимости представительства в нем судей федеральных судов, в том числе судей Конституционного Суда Российской Федерации, судей судов общей юрисдикции, включая военные суды, судей арбитражных судов и судей судов субъектов Российской Федерации. В состав Президиума Совета судей Российской Федерации

входят по должности председатель Совета судей Российской Федерации и его заместители.

Советы судей субъектов Российской Федерации избираются конференциями судей в количестве и порядке, которые определяются конференциями судей в соответствии с их регламентами с учетом необходимости представительства в них судей соответственно от верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также от мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Совет судей субъектов Российской Федерации избирает из своего состава подотчетных ему председателя совета судей субъекта Российской Федерации и его заместителей.

Член совета судей субъекта Российской Федерации не может быть избран на должность председателя совета судей субъекта Российской Федерации или заместителя председателя совета судей субъекта Российской Федерации более двух раз подряд.

Полномочия члена совета судей могут быть досрочно прекращены по его инициативе или в случае совершения им дисциплинарного проступка. Решение о досрочном прекращении полномочий членов советов судей принимается соответственно съездом или конференцией судей, а в период между съездами (конференциями) судей - соответствующим советом судей.

Совет судей Российской Федерации как орган судейского сообщества

Совет судей Российской Федерации является выборным органом судейского сообщества, подотчетным только съезду.

Совет судей Российской Федерации созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Рабочим органом Совета судей Российской Федерации является Президиум Совета судей Российской Федерации, который создается для оперативного коллегиального решения вопросов, определяемых регламентом Совета судей Российской Федерации.

Заседания Президиума Совета судей Российской Федерации проводятся по мере необходимости, но не реже четырех раз в год.

Председатель Совета судей Российской Федерации созывает Совет судей Российской Федерации, Президиум Совета судей Российской Федерации и руководит их работой в соответствии с регламентом Совета судей Российской Федерации.

Председатель Совета судей Российской Федерации представляет Совет судей Российской Федерации в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в общественных объединениях, средствах массовой информации, а также при осуществлении международного сотрудничества.

По поручению председателя Совета судей Российской Федерации его полномочия может осуществлять один из его заместителей.

Полномочия советов судей:

Совет судей Российской Федерации:

созывает Всероссийский съезд судей;

дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;

избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации вместо выбывших в период между съездами;

изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;

определяет порядок участия судей гарнизонных военных судов, действующих за пределами Российской Федерации, в работе органов судейского сообщества субъектов Российской Федерации;

осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению федеральными законами.

Представители Совета судей Российской Федерации вправе участвовать в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Совет судей Российской Федерации, а также иные органы судейского сообщества в пределах своей компетенции осуществляют прямые связи с органами судейского сообщества и профессиональными объединениями (ассоциациями) судей других государств, с международными организациями, а также со средствами массовой информации.

Советы судей субъектов Российской Федерации:

рассматривают в период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и заслушивания их отчетов;

созывают конференции судей;

избирают судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов Российской Федерации вместо выбывших в период между конференциями судей.

Совет судей Российской Федерации и советы судей субъектов Российской Федерации могут осуществлять свои полномочия, если их составы сформированы не менее чем на две трети.

Квалификационные коллегии судей РФ

Квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов Российской Федерации, представителей общественности, представителей Президента Российской Федерации.

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации формируется в количестве 29 членов коллегии.

Члены коллегии из числа судей избираются по следующим нормам представительства:

от судей Верховного Суда Российской Федерации – два судьи;

от судей Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации – два судьи;

от судей федеральных арбитражных судов округов – два судьи;

от судей арбитражных апелляционных судов – два судьи;

от судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов – четыре судьи;

от судей арбитражных судов субъектов Российской Федерации – три судьи,

от судей окружных (флотских) военных судов – три судьи.

Десять членов коллегии – представители общественности назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Один член коллегии – представитель Президента Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации.

Судьи в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации избираются тайным голосованием на съезде делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов.

Избранными считаются судьи, получившие на отдельных собраниях делегатов наибольшее количество голосов делегатов съезда, принявших участие в голосовании, при условии, что в голосовании принимали участие более половины делегатов съезда от соответствующих судов.

Избрание судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации вместо выбывших в период между съездами производится Советом судей Российской Федерации.

Квалификационная коллегия судей субъекта Российской Федерации формируется по следующим нормам представительства:

от судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа – два судьи;

от судей арбитражного суда субъекта Российской Федерации – пять судей;

от судей гарнизонных военных судов – один судья;

от судей районных судов – три судьи;

от судей конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации – один судья;

от мировых судей – один судья;

семь представителей общественности;

один представитель Президента Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации, в которых общая численность судей судов, указанных в абзацах втором -

шестом настоящего пункта, менее 30, квалификационная коллегия судей формируется в количестве 11 членов коллегии по следующим нормам представительства:

от судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа – один судья;

от судей арбитражного суда субъекта Российской Федерации - два судьи;

от судей гарнизонных военных судов - один судья;

от судей районных судов - два судьи;

от судей конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации - один судья;

от мировых судей - один судья;

два представителя общественности;

один представитель Президента Российской Федерации.

Если в субъекте Российской Федерации не образованы верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, арбитражный суд субъекта Российской Федерации, конституционный (уставной) суд субъекта Российской Федерации, не действуют мировые судьи, отсутствуют гарнизонные военные суды, то квалификационная коллегия судей данного субъекта Российской Федерации формируется без участия представителей судей этих судов. При этом нормы представительства, указанные в абзацах втором – восьмом настоящего пункта, сохраняются.

Судьи Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области избираются в состав квалификационной коллегии судей и других органов судейского сообщества Санкт-Петербурга. Квалификационная коллегия судей Ле-

нинградской области формируется по следующим нормам представительства:

от судей Ленинградского областного суда – два судьи;

от судей гарнизонных военных судов – один судья;

от судей районных судов Ленинградской области – три судьи;

от судей уставного суда Ленинградской области – один судья;

от мировых судей – один судья;

четыре представителя общественности;

один представитель Президента Российской Федерации.

Судьи районных судов и мировые судьи Эвенкийского автономного округа избираются в состав квалификационной коллегии судей и других органов судейского сообщества Красноярского края.

Судьи в состав квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации избираются тайным голосованием на конференции судей в порядке, определяемом этой конференцией. Избрание судей в состав квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации вместо выбывших в период между конференциями производится советом судей субъекта Российской Федерации.

Представители общественности в квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Представитель Президента Российской Федерации в квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации.

В состав квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации не могут быть избраны председатели судов и их заместители. В состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации не могут быть избраны Председатель Верховного Суда Российской Федерации, Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и их заместители.

Судья не может быть избран одновременно в совет судей и квалификационную коллегию судей одного уровня, а также не может быть членом квалификационных коллегий судей разных уровней.

Член квалификационной коллегии судей не может быть избран на должность председателя или заместителя председателя квалификационной коллегии судей более двух раз подряд.

Полномочия члена квалификационной коллегии судей из числа судей могут быть досрочно прекращены по его инициативе, либо в случае совершения им дисциплинарного проступка, либо в случае его отсутствия на заседаниях квалификационной коллегии судей в течение четырех месяцев без уважительных причин. Решение о досрочном прекращении полномочий членов квалификационной коллегии судей из числа судей принимается съездом (конференцией) судей, а в период между съездами (конференциями) судей – соответствующим советом судей.

Представителями общественности в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков, не замещающие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не являющиеся руководителями организаций и учреждений независимо от организационно-

правовых форм и форм собственности, адвокатами и нотариусами.

Представителями Президента Российской Федерации в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане Российской Федерации, состоящие на государственной службе Российской Федерации.

Представитель общественности, представитель Президента Российской Федерации в квалификационной коллегии судей при осуществлении полномочий члена квалификационной коллегии судей, а также во внеслужебных отношениях должны избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти или вызвать сомнения в объективности, справедливости и беспристрастности указанных представителей.

Полномочия члена квалификационной коллегии судей – представителя общественности по решению соответственно Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть досрочно прекращены в случаях совершения им порочащего поступка, а также систематического неисполнения им обязанностей члена квалификационной коллегии судей.

Полномочия члена квалификационной коллегии судей - представителя Президента Российской Федерации могут быть досрочно прекращены Президентом Российской Федерации.

Полномочия Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации рассматривает вопросы, отнесенные к ее компетенции федеральными конституционными закона-

ми, федеральными законами, и принимает мотивированные решения.

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации:

рассматривает заявления кандидатов на должности Председателя Верховного Суда Российской Федерации, Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, их заместителей и представляет Президенту Российской Федерации свои заключения;

рассматривает заявления кандидатов на должности председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, военных судов и представляет соответственно Председателю Верховного Суда Российской Федерации и Председателю Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации свои заключения;

рассматривает представления Председателя Верховного Суда Российской Федерации об утверждении судей Верховного Суда Российской Федерации членами Президиума Верховного Суда Российской Федерации, членами Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, а также об утверждении председателя Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, председателей Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, Военной коллегии, иных коллегий и их заместителей и представляет Председателю Верховного Суда Российской Федерации свои заключения;

проводит в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям,

предъявляемым кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией;

объявляет в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, военных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;

приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи), а также *приостанавливает, возобновляет либо прекращает отставку* председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), судей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, военных судов, членов Совета судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и их заместителей;

осуществляет квалификационную аттестацию председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и районных судов), а также судей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и военных судов;

дает заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и военных судов, членов Совета судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, председателей, заместителей председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации;

присваивает судьям первый и высший квалификационные классы;

налагает дисциплинарные взыскания на председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также на судей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и военных судов за совершение ими дисциплинарного проступка;

утверждает положение о порядке работы квалификационных коллегий судей;

рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, в случае невозможности их разрешения этими коллегиями;

рассматривает жалобы на решения квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации;

знакомится с работой квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, заслушивает сообщения их председателей о проделанной работе и дает рекомендации, направленные на совершенствование деятельности указанных коллегий; изучает и обобщает прак-

тику работы квалификационных коллегий судей, организует учебу членов этих коллегий;

принимает решения о представлении судей к награждению государственными наградами Российской Федерации и присвоении им почетных званий Российской Федерации;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации может осуществлять свои полномочия, если ее состав сформирован не менее чем на две трети.

Полномочия квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации

Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации рассматривают вопросы, отнесенные к их компетенции федеральными конституционными законами, федеральными законами, и принимают мотивированные решения в отношении судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, мировых судей, судей районных судов (в том числе председателей и заместителей председателей районных судов), а в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, – в отношении судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации:

рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключения о реко-

мендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;

рассматривают представления председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов об утверждении судей этих судов членами президиумов указанных судов и представляют Председателю Верховного Суда Российской Федерации свои заключения;

рассматривают представления председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов об утверждении председателей судебных коллегий по гражданским делам, по уголовным делам, иных судебных коллегий и представляют свои заключения Председателю Верховного Суда Российской Федерации, который утверждает председателей указанных коллегий;

проводит в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым кодексом судейской этики, и подрывающим авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией;

утверждают состав экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи соответствующего суда;

объявляют в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей районных судов, а также судей соответствующих федеральных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;

организуют проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности, при необходимости запрашивают по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, у органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и других государственных органов данные, необходимые для принятия решения по заявлению о рекомендации на вакантную должность судьи;

приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи), а также приостанавливают, возобновляют либо прекращают отставку судей соответствующих федеральных судов (за исключением лиц, указанных в подпункте 4 пункта 2 статьи 17 настоящего Федерального закона), председателей и заместителей председателей районных судов, членов соответствующих советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации;

осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов, а также мировых судей, председателей и заместителей председателей районных судов; присваивают судьям соответствующих судов, а также мировым судьям, председателям и заместителям председателей районных судов квалификационные классы (за исключением первого и высшего);

дают заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей соответствующих федеральных судов, а также председателей и заместителей председателей районных судов;

налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов (в том числе на председателей и за-

местителей председателей районных судов) за совершение ими дисциплинарного проступка;

осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами;

Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации могут осуществлять свои полномочия, если их составы сформированы не менее чем на две трети.

Квалификационная аттестация судей и присвоение квалификационных классов

Квалификационная аттестация судьи – это оценка уровня его профессиональных знаний и умения применять их при осуществлении правосудия, деловых качеств судьи и соответствия его требованиям, предъявляемым к судьям Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

Квалификационная аттестация проводится при представлении судьи:

к назначению в вышестоящий суд;

к назначению на очередной срок полномочий в случаях, предусмотренных Законом РФ «О статусе судей в РФ» и другими законами РФ;

к назначению без ограничения срока полномочий, если судья был избран на определенный срок полномочий;

к назначению на должность председателя, заместителя председателя или председателя судебной коллегии соответствующего суда;

к присвоению квалификационного класса.

Квалификационный класс бывает высшим, первым, вторым, третьим, четвертым, пятым и присваивается судье в зависимости от занимаемой им должности, стажа работы в качестве судьи и профессиональной подготовки.

Квалификационная аттестация проводится в отношении:

1) заместителей председателей и судей Верховного Суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ - квалификационными коллегиями этих судов по представлениям соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего арбитражного суда РФ;

2) председателей, заместителей председателей федеральных арбитражных судов округов, верховных судов и арбитражных судов республик, судов и арбитражных судов автономной области и автономных округов, краевых, областных, Московского и Санкт-Петербургского городских судов и арбитражных судов, а также военных судов округов, групп войск, флотов и видов Вооруженных Сил - Высшей квалификационной коллегией судей РФ по представлениям соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего арбитражного суда РФ;

3) судей федеральных арбитражных судов округов, Верховных Судов и Высших арбитражных судов республик, судов и арбитражных судов автономной области и автономных округов, краевых, областных, Московского и Санкт-Петербургского городских судов и арбитражных судов, а также военных судов округов, групп войск, флотов и видов Вооруженных Сил - соответствующими квалификационными коллегиями судей по представлению председателей этих судов;

4) председателей, заместителей председателей и судей районных (городских) судов, а также гарнизонных военных судов - квалификационными коллегиями судей субъектов РФ по представлениям председателей верховных судов республик, судов автономной области и автономных округов, краевых, областных, Московского и Санкт-Петербургского городских судов, окружных (флотских) военных судов.

Глава VI

Адвокатура и адвокатская деятельность в РФ

§ 1. Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности

В соответствии со ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, а случаях предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Юридическая помощь адвокатами оказывается по уголовным, гражданским, арбитражным делам и в конституционном суде. Хотя защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц могут осуществлять не только адвокаты, но наряду с адвокатом законные представители несовершеннолетнего подозреваемого и обвиняемого (ст. 48 УПК РФ), один из близких родственников обвиняемого или иное лицо по ходатайству обвиняемого (ст. 49 УПК РФ), однако основную нагрузку по защите прав и законных интересов граждан и организаций в сфере судопроизводства в значительной мере несет адвокатура.

Адвокатура – это добровольное объединение профессиональных юристов, созданное для оказания правовой помощи гражданам и организациям с целью защиты их прав и законных интересов.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской. Адвокатура по характеру своей деятельности не является коммерческой организацией и не ставит перед собой цель получения прибыли, хотя она общественная, самоуправляющаяся организация, она выполняет государственную функцию – защиту прав и законных, интересов граждан и организаций.

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи (ст.3 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

В соответствии со ст.2 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Адвокатом является лицо, получившее в установленном настоящим Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Оказывая юридическую помощь, адвокат:

- 1) дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;
- 2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- 3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;
- 4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- 5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- 6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат вправе оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Представителями организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления в гражданском и административном судопроизводстве, судопроизводстве по делам об административных правонарушениях могут выступать только адвокаты, за исключением случаев, когда эти функции выполняют работники, состоящие в штате указанных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В основе организации и деятельности адвокатуры лежат следующие правовые принципы: 1) гуманизм, защита прав и свобод человека; 2) законность; 3) самоуправление; 4) независимость адвокатуры; 5) открытость, гласность; 6) тайна сведений, доверенных адвокатуры клиентами («адвокатская тайна»).

Гуманизм - основополагающий принцип, характеризующий адвокатуру как институт, предназначенный для

служения человеку -защиты его чести и достоинства, свободы, собственности, социально- экономических и политических прав.

Законность как требование, обращенное к адвокату, означает его обязанность вести защиту не запрещенными средствами; отстаивать законные интересы клиента; немедленно реагировать на имеющиеся нарушения прав и законных интересов.

Самоуправление адвокатуры состоит в том, что адвокатское сообщество управляет своими делами самостоятельно, решая наиболее важные вопросы на собрании (конференции) коллегии адвокатов, представляя определенные полномочия ее выборным органам – Совету адвокатской коллегии и ревизионной и квалификационной комиссий.

Независимость адвокатуры означает недопустимость какого- либо вмешательства в ее дела со стороны органов государства (в том числе Минюста), общественных организаций и отдельных лиц.

Гласность, открытость в деятельности адвокатуры заключается в том, что адвокат вправе знать о положении дел в этой профессиональной организации, участвуя на собраниях (конференциях) коллегии адвокатов, присутствуя на заседаниях Совета адвокатской палаты выполняя функции члена ревизионной или квалификационной комиссии. Адвокат вправе вынести на обсуждение собрания адвокатов или конференции любой вопрос, касающийся деятельности этой организации. С таким же вопросом он может обратиться в совет адвокатской коллегии, который обязан дать адвокату мотивированный ответ. Общественный контроль за деятельностью адвокатуры осуществляется в гласных судебных процессах с участием адвокатов. Закон не запрещает присутствие представителей средств массовой информации на собраниях

(конференциях) адвокатов, более того закон предусматривает широкое участие общественности в деятельности квалификационной комиссии (ст. 33).

Адвокатская тайна – необходимое условие существования адвокатуры. Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.

Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.

Проведение оперативно – розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской (деятельности) допускается только на основании судебного решения.

Полученные в ходе оперативно – розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только тогда, когда они не касаются адвокатской деятельности (ст.8 Закона).

Кроме того в содержание адвокатской тайны включаются: 1) сам факт обращения гражданина в коллегия адвокатов за юридической помощью и мотивы, побудившие к такому обращению; 2) сведения о преступлении, его участниках, последствиях, данные о личной жизни, сообщаемые обвиняемым или потерпевшим, гражданским ответчиком, если нет согласия заинтересованного лица на их разглашение при производстве следствия в суде; 3) те же сведения, сообщенные адвокату родственниками обвиняемого (подозреваемого) и другими лицами при обращении за юридической помощью; 4) сведения о личной

жизни граждан, почерпнутые из уголовного дела при ознакомлении с ним; 5) сведения жизни граждан, почерпнутые из уголовного дела при ознакомлении с ним; 5) сведения, сообщенные адвокату лицом, которое он представляет в гражданском или административном процессах; 6) сведения, содержащиеся в переписке между адвокатом и обвиняемым (представляемым) и в адвокатских досье.

Существует пять основных гарантий сохранения адвокатской тайны: 1) требование закона не разглашать сведения, сообщенные в связи с осуществлением защиты и оказанием другой юридической помощи (ст. 53 УПК РФ, ст.6 Закона); 2) запрет допрашивать в качестве свидетеля защитника обвиняемого об обстоятельствах, которые стали ему известны выполнением обязанностей защитника (ст. 56 УПК РФ) и адвоката; 3) разрешение встреч защитника с обвиняемым (подсудимым, осужденным) наедине без ограничения с их количества и продолжительности (ст. 47 УПК РФ и ст.6 Закона); 4) отсутствие уголовной ответственности адвоката за доноительство о любом преступлении, ставшем ему известным со слов обвиняемого или его родственников, если они обратились за юридической помощью. ЗАКОН РФ «Об оказании бесплатной юридической помощи» 2012.

§ 2. Права и обязанности адвоката

Для выполнения возложенных на него обязанностей адвокат должен иметь необходимые полномочия.

Полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются соответст-

вующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. Форма ордера утверждается федеральным органом юстиции. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи (далее также - соглашение) для вступления адвоката в дело. Лишь для участия в уголовном судопроизводстве требуется кроме ордера предъявление удостоверения адвоката (п.4 ст.49 УПК РФ).

С момента допуска к участию в деле адвокат вправе:

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической

помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления общественных объединений, а также иных организаций. Указанные органы организации обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке установленном законодательством Российской Федерации;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Адвокат не вправе:

1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он: имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает

участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самоговора доверителя;

4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

5) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

6) отказаться от принятой на себя защиты.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно - розыскную деятельность, запрещается (ст.6 Закона).

Закон предусматривает следующие обязанности адвоката:

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

4) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации (далее также - адвокат-

ская палата) и Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации (далее также - Федеральная палата адвокатов);

5) отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в размерах и порядке, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - собрание (конференция) адвокатов), а также на содержание соответствующих адвокатского кабинета, коллегии адвокатов, адвокатского бюро;

б) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несет ответственность, предусмотренную настоящим Федеральным законом (ст.7 Закона).

§ 3. Статус адвоката

В соответствии с Законом об Адвокатской деятельности и Адвокатуре в РФ.

Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании от одного года до двух лет.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Российской Федерации (далее - квалификационная комиссия) после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката (далее также - претендент), квалификационного экзамена.

В стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа:

1) в качестве судьи;

2) на требующих высшего юридического образования государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органах;

3) на требовавших высшего юридического образования должностях в существовавших до принятия действующей Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, РСФСР и Российской Федерации, находившихся на территории Российской Федерации;

4) на требующих высшего юридического образования муниципальных должностях;

5) на требующих высшего юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;

6) на требующих высшего юридического образования должностях в юридических службах организаций;

7) на требующих высшего юридического образования должностях в научно - исследовательских учреждениях;

8) в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;

9) в качестве адвоката;

10) в качестве помощника адвоката;

11) в качестве нотариуса.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения.

Иностранные граждане и лица без гражданства, получившие статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, допускаются к осуществлению адвокатской деятельности на всей территории Российской Федерации в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Лицо, отвечающее вышеизложенным требованиям вправе обратиться в квалификационную комиссию с заявлением о присвоении ему статуса адвоката. Для этого оно помимо заявления представляет в квалификационную комиссию копию документа, удостоверяющего его личность, анкету, содержащую биографические сведения, копию трудовой книжки или иной документ, подтверждающий стаж работы по юридической специальности, копию документа, подтверждающего высшее юридическое образование либо наличие ученой степени по юридической специальности, а также другие документы в случаях, предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

Предоставление недостоверных сведений может служить основанием для отказа в допуске претендента к квалификационному экзамену.

Квалификационная комиссия при необходимости организует в течение двух месяцев проверку достоверности

документов и сведений, представленных претендентом. При этом квалификационная комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с запросом о проверке либо подтверждении достоверности указанных документов и сведений. Данные органы обязаны сообщить квалификационной комиссии о результатах проверки документов и сведений либо подтвердить их достоверность не позднее чем через месяц со дня получения запроса квалификационной комиссии.

После завершения проверки квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену.

Решение об отказе в допуске претендента к квалификационному экзамену может быть принято только по основаниям, указанным в настоящем Федеральном законе. Решение об отказе в допуске к квалификационному экзамену может быть обжаловано в суд по месту нахождения адвокатского формирования.

Квалификационная комиссия в трехмесячный срок со дня подачи претендентом заявления о присвоении ему статуса адвоката принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении претенденту статуса адвоката, если он успешно сдал квалификационный экзамен.

Квалификационная комиссия не вправе отказать претенденту, успешно сдавшему квалификационный экзамен, в присвоении статуса адвоката, за исключением случаев, когда после сдачи квалификационного экзамена обнаруживаются обстоятельства, препятствовавшие допуску к квалификационному экзамену. В таких случаях решение об отказе в присвоении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Решение квалификационной комиссии о присвоении претенденту статуса адвоката вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката.

Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

О присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение.

Форма удостоверения утверждается федеральным органом юстиции. В удостоверении указываются фамилия, имя, отчество адвоката, его регистрационный номер в региональном реестре. В удостоверении должна быть фотография адвоката, заверенная печатью территориального органа юстиции.

Удостоверение является единственным документом, подтверждающим статус адвоката.

Адвокат может одновременно являться членом адвокатской палаты только одного субъекта Российской Федерации, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр. Адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании, учрежденном в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Адвокат, принявший решение об изменении членства в адвокатской палате одного субъекта Российской Федерации на членство в адвокатской палате другого субъекта Российской Федерации, уведомляет об этом заказным письмом совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации (далее также - совет адвокатской палаты, совет), членом которой он является.

Об указанном решении адвоката совет уведомляет территориальный орган юстиции. Территориальный орган

юстиции исключает сведения об адвокате из регионального реестра. При этом адвокат обязан сдать свое удостоверение в территориальный орган юстиции. Взамен сданного адвокатом удостоверения территориальный орган юстиции выдает адвокату документ, подтверждающий статус адвоката. В данном документе указывается дата исключения сведений об адвокате из регионального реестра. Адвокат обязан в месячный срок со дня исключения сведений о нем из регионального реестра заказным письмом уведомить об этом совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, членом которой он намерен стать.

Совет адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации в 10-дневный срок со дня получения от адвоката указанного уведомления проверяет сведения об адвокате и выносит решение о приеме данного адвоката в члены адвокатской палаты. Об указанном решении совет уведомляет территориальный орган юстиции и адвоката в семидневный срок со дня принятия решения.

Адвокат со дня получения статуса адвоката, либо внесения сведений об адвокате в региональный реестр после изменения им членства в адвокатской палате, либо возобновления статуса адвоката обязан уведомить совет адвокатской палаты об избранной им форме адвокатского образования в течение шести месяцев со дня наступления указанных обстоятельств.

Изменение адвокатом членства в адвокатской палате не допускается в течение первых двух лет со дня присвоения ему статуса адвоката, за исключением случая переезда на территорию другого субъекта Российской Федерации в связи с изменением места жительства.

В отличие от прежнего законодательства об адвокатуре закон 2002 г. «Об Адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», предусматривает приостановление статуса адвоката.

Статус адвоката (в том числе осуществление им адвокатской деятельности) приостанавливается по следующим основаниям:

1) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;

2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;

3) призыв адвоката на военную службу;

4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

В случае принятия судом решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера суд может рассмотреть вопрос о приостановлении статуса данного адвоката.

Приостановление статуса адвоката влечет за собой приостановление действия в отношении данного адвоката гарантий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, за исключением гарантий адвокатской деятельности.

Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате.

После прекращения действия оснований, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей статьи, статус адвоката возобновляется по решению совета, принявшего решение о приостановлении статуса адвоката, на основании личного заявления адвоката, статус которого был приостановлен.

тановлен. Решение об отказе в возобновлении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Совет адвокатской палаты в пятидневный срок со дня принятия им решения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката уведомляет об этом в письменной форме территориальный орган юстиции для внесения соответствующих сведений в региональный реестр.

Территориальный орган юстиции в 10-дневный срок со дня получения указанного уведомления вносит сведения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката в региональный реестр (ст.16 Закона).

Закон предусматривает также основания прекращения статуса адвоката.

Статус адвоката прекращается по следующим основаниям:

1) личное заявление адвоката в письменной форме о прекращении статуса адвоката;

2) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) отсутствие в адвокатской палате в течение шести месяцев со дня наступления обстоятельств, предусмотренных пунктом 6 статьи 15 настоящего Федерального закона, сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования, а также сведений о том адвокатском образовании, учредителем (членом) которого является адвокат;

4) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

5) совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката или умаляющего авторитет адвокатуры;

6) неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед дове-

рителем, а также неисполнение решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;

7) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

8) установление недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, а также выявление обстоятельств, предусмотренных пунктом 2 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Решение о прекращении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате. В случаях, предусмотренных пунктами 5 и 6 решение принимается советом соответствующей адвокатской палаты на основании заключения квалификационной комиссии.

О принятом решении совет в семидневный срок со дня принятия решения о прекращении статуса адвоката уведомляет в письменной форме лицо, статус адвоката которого прекращен, за исключением случая прекращения статуса адвоката по основанию, предусмотренному пунктом соответствующее адвокатское образование, а также соответствующий территориальный орган юстиции, который вносит необходимые изменения в региональный реестр.

Решение о прекращении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Территориальный орган юстиции, располагающий сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату. В случае, если совет адвокатской палаты в месячный

срок со дня поступления соответствующего представления не принял решение о прекращении статуса адвоката в отношении данного адвоката, территориальный орган юстиции вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката.

Действующее законодательство об адвокатуре устанавливает также и гарантии независимости адвокатов. Запрещается вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом. Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем. Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества (ст.18 Закона).

В соответствии со ст.448 УПК РФ (п.10) решения о возбуждении уголовного дела в отношении адвоката принимаются руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту РФ.

По законодательству адвокату предоставлено также право иметь помощника и стажера.

Помощниками адвоката могут быть лица, имеющие высшее, незаконченное высшее или среднее юридическое образование, кроме лиц имеющих судимость за совершение умышленного преступления и недееспособные и ограничению дееспособных.

Помощник адвоката не вправе заниматься адвокатской деятельностью.

Помощник адвоката обязан хранить адвокатскую тайну.

Помощник адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, – с адвокатом, которые являются по отношению к данному лицу работодателями.

Социальное страхование помощника адвоката осуществляется адвокатским образованием, в котором работает помощник, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, - адвокатом, в адвокатском кабинете которого работает помощник (ст.27 Закона).

Адвокат, имеющий адвокатский стаж не менее пяти лет, вправе иметь стажеров. Стажерами адвоката могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование. Срок стажировки – от одного года до двух лет.

Стажер адвоката осуществляет свою деятельность под руководством адвоката, выполняя его отдельные поручения. Стажер адвоката не вправе самостоятельно заниматься адвокатской деятельностью.

Стажер адвоката обязан хранить адвокатскую тайну.

Стажер адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою дея-

тельность в адвокатском кабинете, – с адвокатом, которые являются по отношению к данному лицу работодателями.

Социальное страхование стажера адвоката осуществляется адвокатским образованием, в котором работает стажер, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, – адвокатом, в адвокатском кабинете которого работает стажер.

§ 4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры

В соответствии с законодательством об Адвокатской деятельности и Адвокатуре в Российской Федерации формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Сам адвокат вправе в соответствии с законом самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранной форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты в течении шести месяцев (ст.15 Закона)

Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает адвокатский кабинет.

Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения о себе, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом.

Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Адвокат, учредивший адвокатский кабинет, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учрежден адвокатский кабинет.

Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета.

Жилые помещения, занимаемые адвокатом и членами его семьи по договору найма, могут использоваться адвокатом для размещения адвокатского кабинета с согласия наймодателя и всех совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адвокатом.

Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями (далее также – устав), и заключаемого ими учредительного договора.

Учредителями и членами коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр.

В учредительном договоре учредители определяют условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в ее деятельности, порядок и условия приема в коллегия адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей (членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из ее состава.

Устав должен содержать следующие сведения:

- 1) наименование коллегии адвокатов;
- 2) место нахождения коллегии адвокатов;
- 3) предмет и цели деятельности коллегии адвокатов;
- 4) источники образования имущества коллегии адвокатов и направления его использования;
- 5) порядок управления коллегией адвокатов;
- 6) сведения о филиалах коллегии адвокатов;
- 7) порядок реорганизации и ликвидации коллегии адвокатов;
- 8) порядок внесения в устав изменений и дополнений;
- 9) иные положения, не противоречащие настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам.

Требования учредительного договора и устава обязательны для исполнения самой коллегией адвокатов и ее учредителями (членами).

Об учреждении коллегии адвокатов ее учредители направляют в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об учредителях, место нахождения коллегии адвокатов, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и коллегией адвокатов и к которому прилагаются нотариально заверенные копии учредительного договора и устава.

Коллегия адвокатов считается учрежденной с момента ее государственной регистрации. Государственная регистрация коллегии адвокатов, а также внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении ее деятельности осуществляются в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федера-

ции, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства.

Адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, являются членами коллегии адвокатов, создавшей соответствующий филиал.

Сведения об адвокатах, осуществляющих адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, вносятся в региональный реестр того субъекта Российской Федерации, на территории которого создан филиал.

Сведения об адвокатах, осуществляющих адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, созданном на территории иностранного государства, вносятся в региональный реестр того субъекта Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

Имущество, внесенное учредителями коллегии адвокатов в качестве вкладов, принадлежит ей на праве собственности.

Члены коллегии адвокатов не отвечают по ее обязательствам, коллегия адвокатов не отвечает по обязательствам своих членов.

Коллегия адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации является налоговым агентом адвокатов, являющихся ее членами, по доходам, полученным ими в связи с осуществлением адвокатской деятельности, а также их представителем по расчетам с доверителями и третьими лицами и другим вопросам, преду-

смотренным учредительными документами коллегии адвокатов.

Коллегия адвокатов несет предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей налогового агента или представителя.

Соглашения об оказании юридической помощи в коллегии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации коллегии адвокатов.

Коллегия адвокатов не может быть преобразована в коммерческую организацию или любую иную некоммерческую организацию, за исключением случаев преобразования коллегии адвокатов в адвокатское бюро.

К отношениям, возникающим в связи с учреждением, деятельностью и ликвидацией коллегии адвокатов, применяются правила, предусмотренные для некоммерческих партнерств Федеральным законом «О некоммерческих организациях», если эти правила не противоречат положениям настоящего Федерального закона.

Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро.

Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты - партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров.

В партнерском договоре указываются:

- 1) срок действия партнерского договора;
- 2) порядок принятия партнерами решений;
- 3) порядок избрания управляющего партнера и его компетенция;
- 4) иные существенные условия.

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами. Указанные ограничения доводятся до сведения доверителей и третьих лиц.

Партнерский договор прекращается по следующим основаниям:

- 1) истечение срока действия партнерского договора;
- 2) прекращение или приостановление статуса адвоката, являющегося одним из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами;
- 3) расторжение партнерского договора по требованию одного из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами.

С момента прекращения партнерского договора его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц.

При выходе из партнерского договора одного из партнеров он обязан передать управляющему партнеру производства по всем делам, по которым оказывал юридическую помощь.

Адвокат, вышедший из партнерского договора, отвечает перед доверителями и третьими лицами по общим обязательствам, возникшим в период его участия в партнерском договоре.

Адвокатское бюро не может быть преобразовано в коммерческую организацию или любую иную некоммерческую организацию, за исключением случаев преобразования адвокатского бюро в коллегия адвокатов.

После прекращения партнерского договора адвокаты обязаны заключить новый партнерский договор. Если новый партнерский договор не заключен в течение месяца со дня прекращения действия прежнего партнерского договора, то адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегия адвокатов либо ликвидации.

С момента прекращения партнерского договора и до момента преобразования адвокатского бюро в коллегия адвокатов либо заключения нового партнерского договора адвокаты не вправе заключать соглашения об оказании юридической помощи.

Следующей формой организации адвокатской деятельности по закону является юридическая консультация.

В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения. Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и «Законом об адвокатской деятельности и об адвокатуре РФ».

Вопросы, связанные с порядком и условиями материально - технического обеспечения юридической консуль-

тации, выделением служебных и жилых помещений для адвокатов, направленных для работы в юридической консультации, а также с оказанием финансовой помощи адвокатской палате для содержания юридической консультации, регулируются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Собрание (конференция) адвокатов ежегодно определяет размер вознаграждения, выплачиваемого адвокатской палатой адвокату, направляемому для работы в юридической консультации, а также смету расходов на содержание юридической консультации.

§ 5. Органы адвокатуры РФ и их полномочия

В соответствии с Законом «Об адвокатской деятельности и Адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 года органами Адвокатской палаты субъекта Российской Федерации являются собрание (конференция) палаты, Совет адвокатской палаты, квалификационная и ревизионная комиссии.

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов.

Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована.

Адвокаты не отвечают по обязательствам адвокатской палаты, а адвокатская палата не отвечает по обязательствам адвокатов.

Адвокатская палата подлежит государственной регистрации, которая осуществляется на основании решения учредительного собрания (конференции) адвокатов и в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается.

Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты.

Адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год.

Собрание (конференция) адвокатов считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции).

К компетенции собрания (конференции) адвокатов «Закон» относит:

1) формирование совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации и принятие решений о досрочном прекращении полномочий членов совета;

2) утверждение порядка определения норм представительства и порядка избрания делегатов на конференцию;

3) избрание ревизионной комиссии и избрание членов квалификационной комиссии из числа адвокатов;

4) избрание делегатов на Всероссийский съезд адвокатов (далее также - съезд);

5) определение порядка направления адвокатов для работы в юридических консультациях;

6) определение размера обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты;

7) утверждение сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

8) утверждение отчета ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово - хозяйственной деятельности палаты;

9) утверждение отчетов совета, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание совета;

10) утверждение регламентов собрания (конференции) адвокатов, совета и ревизионной комиссии;

11) определение места нахождения совета;

12) утверждение штатного расписания аппарата органов адвокатской палаты;

13) установление мер поощрения и видов ответственности адвокатов;

14) принятие иных решений в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Решения собрания (конференции) адвокатов принимаются простым большинством голосов адвокатов, участвующих в собрании (делегатов конференции).

Постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты является Совет адвокатской палаты. Совет избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты. Собрание (конференция) адвокатов обновляет состав совета один раз в два года не менее чем на одну треть.

Совет адвокатской палаты:

1) избирает из своего состава президента адвокатской палаты сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице – президентов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице – президентов;

2) определяет нормы представительства на конференцию;

3) обеспечивает доступность юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В этих целях совет:

принимает решения о создании по представлению органов государственной власти субъекта Российской Федерации юридических консультаций;

направляет адвокатов для работы в юридических консультациях в соответствии с порядком, определенным собранием (конференцией) адвокатов;

финансирует деятельность юридических консультаций и работающих в них адвокатов в соответствии со сметой, утверждаемой собранием (конференцией) адвокатов;

4) определяет порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, и в иных случаях; доводит этот порядок до сведения указанных органов, а также адвокатов и контролирует исполнение его адвокатами;

5) определяет порядок выплаты вознаграждения за счет средств адвокатской палаты адвокатам, оказывающим юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно;

6) представляет адвокатскую палату в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и в иных организациях;

7) содействует повышению профессионального уровня адвокатов;

8) рассматривает жалобы на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии;

9) защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

10) содействует обеспечению адвокатских образований служебными помещениями;

11) организует информационное обеспечение адвокатов, а также обмен опытом работы между ними;

12) занимается методической деятельностью;

13) созывает не реже одного раза в год собрания (конференции) адвокатов, формирует их повестку дня;

14) распоряжается имуществом адвокатской палаты в соответствии со сметой и с назначением имущества.

В случае неисполнения советом адвокатской палаты требований закона полномочия совета могут быть прекращены досрочно на собрании (конференции) адвокатов. Внеочередное собрание (конференция) адвокатов созывается советом по требованию одной трети членов адвокатской палаты либо по требованию территориального органа юстиции.

Заседания совета созываются президентом адвокатской палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов совета.

Решения совета принимаются простым большинством голосов членов совета, участвующих в его заседании, и являются обязательными для всех членов адвокатской палаты.

Президент адвокатской палаты представляет адвокатскую палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени адвокатской палаты без доверенности, выдает доверенности и заключает сделки от имени адвокатской палаты, распоряжается имуществом адвокатской палаты по решению совета в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата адвокатской палаты, созывает заседания совета, обеспечивает исполнение решений совета и решений собрания (конференции) адвокатов.

Президент и вице - президенты, а также другие члены совета могут совмещать работу в совете адвокатской палаты с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в совете в размере, определяемом собранием (конференцией) адвокатов.

Совет адвокатской палаты не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов избирается ревизионная комиссия из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта Российской Федерации.

Об итогах своей деятельности ревизионная комиссия отчитывается перед собранием (конференцией) адвокатов.

Члены ревизионной комиссии могут совмещать работу в ревизионной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в ревизионной комиссии в размере, определяемом собранием (конференцией) адвокатов.

Для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов создается квалифицированная комиссия.

Квалификационная комиссия формируется на срок два года в количестве 13 членов комиссии по следующим нормам представительства:

1) от адвокатской палаты - семь адвокатов. При этом адвокат – член комиссии должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет;

2) от территориального органа юстиции - два представителя;

3) от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации - два представителя. При этом представители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими. Порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов Российской Федерации;

4) от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа - один судья;

5) от арбитражного суда субъекта Российской Федерации – один судья.

Председателем квалификационной комиссии является президент адвокатской палаты по должности.

Квалификационная комиссия считается сформированной и правомочна принимать решения при наличии в ее составе не менее двух третей от числа членов квалификационной комиссии.

Заседания квалификационной комиссии созываются председателем квалификационной комиссии по мере необходимости, но не реже четырех раз в год. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов квалификационной комиссии.

Решения квалификационной комиссии по вопросу о приеме квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, принимаются простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем голосования именными бюллетенями. Форма бюллетеня утверждается советом Федеральной палаты адвокатов. Протокол заседания квалификационной комиссии подписывается всеми членами квалификационной комиссии независимо от позиции, занятой каждым членом при голосовании. Бюллетени для голосования, тексты письменных ответов на вопросы (тестирование) приобщаются к протоколу и хранятся в документации адвокатской палаты как бланки строгой отчетности в течение трех лет. Решение квалификационной комиссии объявляется претенденту немедленно после голосования.

Квалификационная комиссия по результатам рассмотрения жалобы дает заключение о наличии или об отсутствии

в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм кодекса профессиональной этики адвоката, о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей.

Заключение квалификационной комиссии принимается простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем голосования именными бюллетенями. Форма бюллетеня утверждается советом Федеральной палаты адвокатов. Адвокат и лицо, подавшее жалобу на действия (бездействие) адвоката, имеют право на объективное и справедливое рассмотрение жалобы. Указанные лица вправе привлечь к рассмотрению жалобы адвоката по своему выбору. Протокол заседания квалификационной комиссии подписывается всеми членами квалификационной комиссии независимо от позиции, занятой каждым членом при голосовании.

Адвокаты – члены квалификационной комиссии могут совмещать работу в квалификационной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в квалификационной комиссии в размере, определяемом собранием (конференцией) адвокатов.

В целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи создается федеральная палата адвокатов.

Федеральная палата адвокатов является юридическим лицом, имеет смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов. Образование других организаций и органов с функциями и полномочиями, аналогич-

ными функциям и полномочиям Федеральной палаты адвокатов, не допускается.

Устав Федеральной палаты адвокатов принимается Всероссийским съездом адвокатов.

Федеральная палата адвокатов подлежит государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов. Высшим органом Федеральной палаты адвокатов является Всероссийский съезд адвокатов. Съезд созывается не реже одного раза в два года. Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей делегатов съезда.

Всероссийский съезд адвокатов:

- 1) принимает устав Федеральной палаты адвокатов;
- 2) принимает кодекс профессиональной этики адвоката;
- 3) утверждает единую норму представительства от адвокатских палат на Всероссийский съезд адвокатов;
- 4) формирует состав совета Федеральной палаты адвокатов и принимает решение о досрочном прекращении полномочий его членов;
- 5) определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов, исходя из численности адвокатских палат;
- 6) утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- 7) утверждает отчеты совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- 8) избирает ревизионную комиссию Федеральной палаты адвокатов и утверждает ее отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности совета Федеральной палаты адвокатов;

9) утверждает регламенты Всероссийского съезда адвокатов и совета Федеральной палаты адвокатов;

10) утверждает штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов;

11) определяет место нахождения совета Федеральной палаты адвокатов;

12) осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

Коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов является:

Совет Федеральной палаты адвокатов является коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве 36 человек. Всероссийский съезд адвокатов обновляет состав совета Федеральной палаты адвокатов один раз в два года не менее чем на одну треть.

Совет Федеральной палаты адвокатов:

1) избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов сроком на четыре года и по его представлению трех вице - президентов Федеральной палаты адвокатов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице - президентов;

2) представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях в Российской Федерации и за рубежом;

3) координирует деятельность адвокатских палат;

4) содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов;

5) защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

б) участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности;

7) организует информационное обеспечение адвокатов;

8) обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации;

9) занимается методической деятельностью;

10) созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня;

11) распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества;

12) осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

В случае неисполнения советом Федеральной палаты адвокатов требований настоящего Федерального закона полномочия совета Федеральной палаты адвокатов могут быть прекращены досрочно на Всероссийском съезде адвокатов. Внеочередной Всероссийский съезд адвокатов созывается советом Федеральной палаты адвокатов по требованию одной трети адвокатских палат субъектов Российской Федерации.

Заседания совета Федеральной палаты адвокатов созываются президентом Федеральной палаты адвокатов по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов совета Федеральной палаты адвокатов.

Решения совета Федеральной палаты адвокатов принимаются простым большинством голосов членов совета Федеральной палаты адвокатов, участвующих в его заседании.

Президент Федеральной палаты адвокатов представляет Федеральную палату адвокатов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными ор-

ганизациями, а также с физическими лицами, действует от имени Федеральной палаты адвокатов без доверенности, выдает доверенности и заключает сделки от имени Федеральной палаты адвокатов, распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов по решению совета Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата Федеральной палаты адвокатов, созывает заседания совета Федеральной палаты адвокатов, обеспечивает исполнение решений совета Федеральной палаты адвокатов и решений Всероссийского съезда адвокатов.

Президент и вице - президенты, а также другие члены совета Федеральной палаты адвокатов могут совмещать работу в совете Федеральной палаты адвокатов с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в совете Федеральной палаты адвокатов в размере, определяемом Всероссийским съездом адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

§ 6. Соглашение об оказании юридической помощи

Независимо от формы организации адвокатской деятельности, адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем. Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом (адвокатами), на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу.

Адвокат выступает в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском, административном судопроизводстве, в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и судопроизводстве по делам об административных правона-

рушениях, а также представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, в отношениях с физическими лицами только на основании договора поручения.

Иные виды юридической помощи адвокат оказывает на основании договора возмездного оказания услуг.

Вопросы расторжения соглашения об оказании юридической помощи регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации.

Адвокат независимо от того, в какой региональный реестр внесены сведения о нем, вправе заключить соглашение с доверителем независимо от места жительства или места нахождения последнего.

Существенными условиями соглашения являются:

1) указание на адвоката (адвокатов), принявшего (принявших) исполнение поручения в качестве поверенного (поверенных), а также на его (их) принадлежность к адвокатскому образованию и адвокатской палате;

2) предмет поручения;

3) условия выплаты доверителем вознаграждения за оказываемую юридическую помощь;

4) порядок и размер компенсации расходов адвоката (адвокатов), связанных с исполнением поручения;

5) размер и характер ответственности адвоката (адвокатов), принявшего (принявших) исполнение поручения.

Право адвоката на вознаграждение и компенсацию расходов, связанных с исполнением поручения, не может быть переуступлено третьим лицам без специального согласия на то доверителя.

Вознаграждение, выплачиваемое адвокату доверителем, и (или) компенсация адвокату расходов, связанных с исполнением поручения, подлежат обязательному внесе-

нию в кассу соответствующего адвокатского образования либо перечислению на расчетный счет адвокатского образования в порядке и сроки, которые предусмотрены соглашением.

За счет получаемого вознаграждения адвокат отчисляет средства на:

1) общие нужды адвокатской палаты в размерах и порядке, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов;

2) содержание соответствующего адвокатского образования;

3) страхование профессиональной ответственности;

4) иные расходы, связанные с осуществлением адвокатской деятельности.

Труд адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, оплачивается за счет средств федерального бюджета. Расходы на эти цели учитываются в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год в соответствующей целевой статье расходов.

Размер вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, и порядок компенсации адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Размер дополнительного вознаграждения, выплачиваемого за счет средств адвокатской палаты адвокату, участвующему в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, и поря-

док выплаты вознаграждения за оказание юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно устанавливаются ежегодно собранием (конференцией) адвокатов.

Новое законодательство об Адвокатуре предусматривает и бесплатное оказание юридической помощи.

Юридическая помощь гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного законом соответствующего субъекта Российской Федерации, оказывается бесплатно в следующих случаях:

1) истцам – по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

2) ветеранам Великой Отечественной войны – по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

3) гражданам Российской Федерации – при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

4) гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, – по вопросам, связанным с реабилитацией.

Юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Глава VII Прокуратура

§ 1. Возникновение и развитие прокуратуры

Впервые прокуратура появилась во Франции при короле Филиппе IV, Ордонансом которого 25 марта 1302г. при королевских судах учреждались должности королевских прокуроров. Термин «прокурор» от латинского означает надзирать, заботиться, управлять. Прокуратура как орган представительства интересов монарха главным образом должна была обеспечить сбор с населения налогов, т.е. действовала в интересах казны.

В России прокуратура была создана Петром I, который 27 апреля 1722 года подписал Указ, в котором император назвал главу прокуратуры – генерал-прокурора «оком государевым» и «стряпчим о делах государственных». Представляя сенаторам первого генерал-прокурора Павла Ягужинского, он изрек: «Вот мое око, коим я буду все видеть. Он знает мои намерения и желания, что он заблагорассудит, то вы делайте, а хотя бы вам показалось, что он поступает противно моим и государственным выгодам, вы однакож то выполняйте и, уведомив меня о том, ожидайте моего повеления»¹.

Так она вела наблюдение за интересами казны, вела надзор по арестантским делам, за местами содержания заключенных под стражей. Таким образом, первоначальной целью создания прокуратуры в России было учреждение надзора за законностью деятельности государственных органов и должностных лиц и применяемых ими правовых актов.

¹ Голикова Н.В. Политические процессы при Петре I. М., 1957. С. 78.

После смерти Петра I значение и роль прокуратуры заметно снизилась, упраздняются должности генерал-прокурора и прокуроров надзорных судов, в результате судебной реформы 1864 г. прокуратура утрачивает свои общенадзорные функции.

Дореволюционный институт российской прокуратуры был упразднен Декретом СНК РСФСР от 24 ноября 1917 г. «О суде» №1 со следующей формулировкой: «Упразднить донныне существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора... ».

В первые годы становления советской власти функции надзора за соблюдением законности распределялись между рядом органов: ВЦИК, СНК, Наркомюст, Рабоче-крестьянская инспекция, местные Советы, ВЧК и др., однако укрепление государства, переход к мирной жизни, развитие гражданского оборота, введение новой экономической политики побуждали к совершенствованию и созданию наиболее оптимальных органов государственной власти. Тогда-то и встал вопрос о создании прокуратуры как органа, главной задачей которого является надзор за соблюдением законности, с тем, чтобы ни одно решение ни одной местной власти не расходилось с законом.

Задача обеспечения единой законности требовала наделения прокуратуры такими свойствами, как единство, централизация, независимость от местных органов власти и управления.

Датой создания прокуратуры Российской Федерации следует считать 28 мая 1922 г., когда сессия ВЦИК утвердила Положение и прокурорском надзоре в РСФСР. Положением на прокуратуру возлагались: а) осуществление от имени государства надзора за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования, нарушаю-

щих закон постановлений; б) непосредственное наблюдение за деятельностью органов государственного политического управления; в) поддержание обвинения в суде; г) наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей¹.

В дальнейшем функция прокуратуры в суде подвергалась изменению. Так, на основании принятых в 1924 г. Основ судеустройства Союза ССР и союзных республик на прокурора возлагался надзор за законностью судебной деятельности. Органы прокуратуры республик получили право опротестования в кассационном и надзорном порядке приговоров, решений и определений судов союзных республик.

Прокуратура РСФСР создавалась в составе Наркомата юстиции (НКЮ) во главе с наркомом юстиции, который являлся одновременно и Прокурором республики, а с 1928 г. Прокурор республики стал заместителем наркома юстиции. В составе НКЮ был образован отдел прокуратуры, подчиненный непосредственно Прокурору республики.

В непосредственном подчинении Прокурора республики находились губернские прокуроры. В уездах действовали помощники губернских прокуроров.

Таким образом, с момента образования прокуратура была централизована лишь в пределах союзных республик. Централизация же в пределах Союза была осуществлена значительно позднее.

Процесс происходил этапами. В 1924 г. была образована Прокуратура Верховного Суда СССР, которая действовала на основании Положения о Верховном Суде СССР от 23 ноября 1923 г., а позднее Положения о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного Суда СССР от 24 июля 1929 г.

Прокурор при Верховном Суде СССР и его заместитель назначались Президиумом ЦИК СССР. При прокуратуре состояли три помощника – по общему надзору и судебному надзору, по надзору за ОГПУ и помощник по Военной прокуратуре и Военной коллегии Верховного Суда СССР.

На прокуратуру Верховного Суда СССР возлагались: а) наблюдение с точки зрения Конституции СССР и общесоюзного законодательства за законностью постановлений союзных наркоматов и других центральных учреждений СССР, постановлений ЦИК союзных республик и их президиумов; б) наблюдение за законностью действий ОГПУ; в) надзор за законностью судебных решений Верховного Суда СССР и наблюдение за правильным и единообразным применением общесоюзного законодательства в практике судебных учреждений Союза ССР и союзных республик.

Положение изменилось с принятием ЦИК и СНК СССР 20 июня 1933 г. постановления об образовании Прокуратуры СССР, а 17 декабря 1933 г. соответствующего Положения о ней, которым упраздняется Прокуратура Верховного Суда СССР.

Согласно Положению Прокуратура СССР осуществляла: а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР, союзных республик и местных органов власти Конституции СССР и постановлениям Правительства СССР; б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями союзных республик, опротестование и приостановление исполнения решений всех судов; в) возбуждение уголовного преследования и поддержание государственного обвинения во всех судах на территории Союза; г) надзор (на основе особого Положения) за законностью и правильностью действий ОГПУ, мили-

ции, исправительно-трудовых учреждений; д) общее руководство деятельностью прокуратур союзных республик.

При Прокуроре СССР действовали старшие помощники и помощники, а также следователи по важнейшим делам.

Завершение централизации прокурорской системы произошло лишь после принятия постановления ЦИК и СНК СССР от 20 июля 1936 г. «Об образовании Народного комиссариата юстиции СССР». Этим постановлением прокурорско-следственные органы союзных республик выделялись из наркоматов юстиции республик и передавались в непосредственное подчинение Прокурора Союза ССР.

В 1936 г. была принята Конституция СССР, в которой были закреплены принципиальные положения организационного построения прокуратуры как единой централизованной системы во главе с Генеральным прокурором СССР.

§ 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры

В соответствии со ст. 4 Закона о прокуратуре РФ принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются законность, независимость, единство и централизация органов прокуратуры и гласность.

Законность

Этот принцип выражается в требовании точного и единообразного исполнения законов в организации прокуратуры и при осуществлении прокурорского надзора. Обращено оно прежде всего к самой прокуратуре, деятельность которой имеет строго подзаконный характер. Это означает соответствие закону поводов и оснований прокурорского надзора, его форм и методов, принимае-

мых прокурором актов. Лишь с позиций законности производится прокуратурой оценка деятельности поднадзорных ей органов и должностных лиц. Особое значение принцип законности имеет в судопроизводстве, в процессе которого прокурор обязан принимать меры, подчас властные, направленные на пресечение и устранение выявленных нарушений законности. Нарушение или неправильное разрешение дела, ограничение прав и законных интересов участников процесса должно расцениваться как невыполнение прокурором служебного долга и влечь установленную законом ответственность.

Независимость прокурорского надзора

В соответствии с законом органы прокуратуры осуществляют полномочия в пределах своей компетенции, независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующим на территории РФ законом.

Гарантией обеспечения независимости прокуроров является предусмотренная законом «О Прокуратуре РФ» недопустимость какого бы то ни было вмешательства в деятельность прокуроров при выполнении ими своих надзорных полномочий. Воздействие в какой бы то ни было форме федеральных органов государственной власти, – говорится в ст. 5 закона «О Прокуратуре РФ», – органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, также должностных лиц с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствовать его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Единство и централизация прокурорского надзора

Органы прокуратуры составляют единую федеральную централизованную систему и действуют на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Единство и централизация прокурорского надзора означают, что вся система прокуратуры сверху донизу организуется на основе единых принципов, руководствуется единым законодательством, преследует единые цели, разрешает единые задачи. Прокуроры, как правило, наделяются одинаковыми правами и несут одинаковые обязанности. Например, при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, участие при рассмотрении в судах уголовных и гражданских дел, все прокуроры обладают сходными полномочиями, закрепленными в процессуальном законодательстве и законе «О Прокуратуре РФ».

В этих законах любое должностное лицо прокуратуры именуется «прокурором», в обобщающем смысле этого слова, независимо от должности и звания того или иного работника. С учетом этого действия конкретного прокурора всегда рассматриваются как деятельность прокуратуры в целом. Это дает возможность в любой момент заменить одного прокурора другим, а вышестоящему прокурору принять на себя функции нижестоящего.

Принципу единства и централизации не противоречит процессуальная самостоятельность, которой обладает прокурор как участник судебного рассмотрения конкретных гражданских и уголовных дел. В этом качестве прокурор действует в рамках соответствующего процессуального законодательства и полностью независим при от-

стаивании своей позиции, которая сложилась в его сознании в результате личного участия в деле.

Гласность прокурорского надзора

В п. 2 ч.2 ст.4 Закона «О Прокуратуре РФ» закреплено, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной специально охраняемой законом тайне; информируют федеральные органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

На принципе гласности основаны и многие формы и методы прокурорского надзора: проверка состояния законности на поднадзорных объектах и государственных структурах, рассмотрение жалоб и заявлений, принесение протестов и представлений, участие в рассмотрении гражданских и уголовных дел. При расследовании преступлений с разрешения прокурора могут быть преданы гласности те или иные данные, полученные следователем. Выступления с помощью средств массовой информации - печати, радио, телевидения - могут способствовать раскрытию преступлений, обнаружению лиц, их совершивших.

§ 3. Основные направления осуществления прокурорского надзора

В соответствии с Законом «О прокуратуре РФ» выделяются пять направлений прокурорского надзора: 1) за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами во-

енного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; 4) надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу; 5) надзор за исполнением законов судебными приставами.

Каждое направление (отрасль) прокурорского надзора характеризуется своим предметом, полномочиями прокурора, специфическими актами реагирования на нарушения закона.

Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов

Предметом первой отрасли прокурорского надзора, так называемого «общего» надзора, является исполнение законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов.

Полномочия прокурора при осуществлении общего надзора следующие: имеет право беспрепятственно входить на территории и в помещения федеральных министерств и ведомств и других органов, на которые распространяется эта отрасль надзора, имеет доступ к их документам и материалам; вправе требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных и подведомственных предприятий; при необходимости вправе вызвать должностных лиц и граждан для получения объяснений по поводу нарушения закона. Должностные лица, от которых зависит выполнение требований прокурора, обязаны выполнять их незамедлительно, представлять необходимые документы, выделять специалистов, организовывать проверки и проводить ревизии.

Актами прокурорского реагирования на установленные им нарушения закона могут быть: принесение протеста на противоречащий закону правовой акт; внесение представления об устранении нарушений; обращение в суд или арбитражный суд с требованием признать правовой акт недействительным; производства об административном правонарушении, об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию на основании решений несудебного органа; письменное требование о привлечении виновного лица к иной установленной законом ответственности.

Протест приносится на противоречащий закону правовой акт, содержит требование отменить или изменить его и направляется органу или должностному лицу, кото-

рые издали этот акт. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее 10-дневного срока с момента получения, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. О результатах рассмотрения протеста прокурору незамедлительно сообщается в письменном виде.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежат безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

При несоответствии постановлений Правительства РФ Конституции и законам Российской Федерации, Генеральный прокурор информирует об этом Президента РФ.

Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченными органами или должностными лицами в установленный законом срок. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Данная отрасль прокурорского надзора появилась относительно недавно, в связи с провозглашением Конституцией РФ прав и свобод гражданина высшей ценностью государства.

Предметом этой отрасли прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными

органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

При осуществлении надзора за соблюдением прав человека и гражданина прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба, использует полномочия, предоставленные прокурору при осуществлении общего надзора.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию.

В случае, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы или значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение при-

обрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде общей юрисдикции иск в интересах пострадавших.

Прокурор или его заместитель вправе принести протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обратиться в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые уполномочены устранять допущенное нарушение. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Предметом этого направления прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законности решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами.

Указанное направление прокурорского надзора охватывает две сферы деятельности: уголовно-процессуальную и оперативно-розыскную.

Уголовно-процессуальная деятельность осуществляется органами дознания и следователями. Прокурор осуществляет надзор за всеми этими органами независимо от ведомственной принадлежности. Полномочия прокурора в сфере надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия установлены уголовно-процессуальным законодательством.

Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах его компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется оперативными подразделениями полиции, учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, следственных изоляторов, Федеральной службы безопасности, федеральными органами контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов РФ, службы внешней разведки. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за этими органами заметно уже. Прокурор может требовать представления ему оперативно-служебных документов, явившихся основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Прокурор вправе давать оперативно-розыскным органам указания также о проведении мероприятий по делам, находящимся в производстве следователей. Он имеет право требовать прекращения незаконных и необоснованных оперативно-розыскных мероприятий или отмены постановлений (о заведении или прекращении дел оперативного учета и др.), признанных им не соответствующи-

ми закону. Кроме того, прокурор использует и ряд полномочий, общих для всех направлений надзорной деятельности: вносит представления, опротестовывает акты, принятые органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, требует проведения проверки вышестоящими органами состояния законности, направляет представления для возбуждения уголовного дела в случае обнаружения преступных нарушений закона должностными лицами оперативно-розыскных органов.

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Предметом данной отрасли прокурорского надзора являются: законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы.

При осуществлении этого надзора прокурор вправе посещать в любое время указанные выше органы и учреждения, опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц подвергнутых мерам принудительного характера, с оперативными материалами. Он имеет право требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам при-

нудительного характера, проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации соответствующих органов и учреждений, требовать объяснений от должностных лиц.

При обнаружении нарушений закона прокурор вправе вносить протесты и представления для возбуждения уголовного дела или производства по административным правонарушениям. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрации учреждения приостанавливается. Прокурор вправе отменить дисциплинарное взыскание, наложенное в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освободить их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

Постановления прокурора относительно исполнения установленного законом и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера или помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Иные направления деятельности

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ органами прокуратуры осуществляется уго-

ловное преследование, под которым следует понимать действия прокуроров, направленные на обеспечение неотвратимости ответственности лиц, виновных в совершении преступлений – дача указаний органам дознания о возбуждении уголовного дела в отношении конкретных лиц, применение к ним меры пресечения, направление дела с обвинительным заключением в суд, а также поддержание государственного обвинения в суде.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами охватывает два аспекта его деятельности. В судебном разбирательстве по уголовным делам прокурор участвует в качестве государственного обвинителя, и в этих случаях он осуществляет функцию уголовного преследования. Государственный обвинитель принимает участие в допросах подсудимого, потерпевшего, свидетелей, исследовании вещественных доказательств, документов, заключений экспертов. В судебных прениях он дает оценку собранным доказательствам, высказывает свое мнение о доказанности обвинения, квалификации преступления, о наказании и по другим вопросам, которые предстоит решить суду при вынесении приговора. Если прокурор придет к мнению, что обвинение не доказано, он вправе от него отказаться.

После приговора прокурор, если приходит к выводу, что допущена ошибка, обязан принять меры к ее устранению, даже если это будет в пользу осужденного. В этих целях он или его заместитель (помощник, являющийся государственным обвинителем) приносит в вышестоящий суд кассационное представление на необоснованный или незаконный приговор.

Участие прокурора в судебном рассмотрении гражданских дел имеет целью защиту прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства. прокурор обладает правом обращаться с иском (заявлением) в

суд, вступать в любое гражданское дело на любом этапе его рассмотрения судом, знакомиться с материалами гражданских дел, принимать участие в исследовании доказательств, представлять доказательства суду, давать заключения с точки зрения закона по существу рассматриваемого дела. После вынесения судом решения по гражданскому делу прокурор, если усмотрит нарушение закона, обязан принести протест на необоснованное или незаконное решение.

Прокурор или его заместитель вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда уголовное или гражданское дело, по которому приговор или решение вступили в законную силу. Усмотрев, что приговор или решение является незаконным или необоснованным, прокурор приносит протест в порядке надзора по гражданским делам, а по уголовным делам приносит представление.

В связи с расширением функций арбитражных судов, увеличением количества дел, рассматриваемых в этих судах, и установлением состязательности в арбитражном процессе прокурор играет все более активную роль и в арбитражном судопроизводстве. Его участие является средством укрепления законности и предупреждения правонарушений в экономической сфере, защиты государственных и общественных интересов, нарушенных или оспариваемых прав участников предпринимательской деятельности.

Прокурор вправе предъявлять иск или заявление в арбитражный суд, участвовать в исследовании доказательств, знакомиться с материалами дела. Если решение арбитражного суда незаконно или необоснованно, прокурор обязан внести апелляционный или кассационный протест в установленном законом порядке.

Прокурор также может участвовать в рассмотрении судьей дела об административном правонарушении и опротестовать решение судьи по этому делу.

Координация работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью как функция прокуратуры РФ

Данная функция преследует цель добиться (при организующей роли прокуратуры) согласованности усилий по предупреждению и раскрытию преступлений, обеспечению неотвратимости ответственности за совершение уголовно наказуемых деяний.

В координационных совещаниях по проблемам борьбы с преступностью участвуют руководители органов прокуратуры, внутренних дел, Федеральной службы безопасности, таможенных органов, юстиции.

По сложившейся практике руководители судебных органов в этих совещаниях не участвуют, поскольку перед судом стоит задача не борьбы с преступностью, а осуществления правосудия. Решения координационных совещаний носят рекомендательный характер и не могут влиять на судебную практику по уголовным делам.

Другими формами координации являются проведение межведомственных совещаний, совместные проверки, составление совместных планов по организации борьбы с преступностью и др.

§ 4. Система и структура органов прокуратуры

В соответствии с Конституцией РФ и Законом о прокуратуре РФ прокуратура российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему прокурорских органов и учреждений. Все органы прокуратуры предназначены для осуществления надзора

за исполнением законов на территории Российской Федерации.

Систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, городов и районов, военные, транспортные и иные специализированные прокуратуры.

В основе построения системы территориальных прокурорских органов лежит административное и национально-государственное устройство, установленное Конституцией РФ.

Входящие в систему прокурорских органов военные, транспортные и другие специализированные прокуратуры действуют на правах областных или районных прокуратур. Органы военной прокуратуры образуют свою систему, высшим звеном которой является Главная военная прокуратура, входящая в состав Генеральной прокуратуры РФ на правах структурного подразделения. Ее возглавляет Главный военный прокурор- заместитель Генерального прокурора РФ. В остальной своей части построение органов военной прокуратуры соответствует построению военных судов. К среднему звену системы военной прокуратуры относятся прокуратуры военных округов, групп войск, флотов, прокуратура Федеральной пограничной службы и прокуратуры других войск, приравненные к прокуратурам субъектов Федерации. К нижнему звену - прокуратуры гарнизонов, объединений и соединений, приравненные к прокуратурам районов и городов.

К юрисдикции транспортных прокуратур относится осуществление надзора за исполнением законов на определенной железной дороге, в железнодорожных учреждениях, предприятиях, организациях. Всего на правах областных прокуратур в Российской Федерации действуют

17 транспортных прокуратур: Байкало-Амурская, Волго-Вятская, Восточно-Сибирская, Дальневосточная, Забайкальская, Западно-Сибирская, Кузбасская, Московская, Приволжская, Северная, Северо-Западная, Северо-Кавказская, Средневожская, Среднесибирская, Уральская, Юго-Восточная, Южно-Уральская. Надзор за исполнением законов на территории волжского бассейна осуществляет Волжская природоохранная прокуратура. Каждая из перечисленных прокуратур имеет низовые звенья, действующие на правах прокуратур районов.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях свою юрисдикцию распространяют на территорию, занимаемую несколькими учреждениями, исполняющими уголовные наказания в виде лишения свободы. Эти учреждения, поднадзорные той или иной специализированной прокуратуре, могут располагаться на территориях разных субъектов Российской Федерации.

Образование и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускается. Структура органов прокуратуры характеризует внутреннюю организацию прокуратур, образующих систему прокуратуры РФ.

Генеральная прокуратура РФ возглавляется Генеральным прокурором Российской Федерации. Он имеет первого заместителя и заместителей. В Генеральной прокуратуре образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей, других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

Генеральный прокурор РФ имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, помощников и помощников по особым пору-

чениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управления. Помощников по особым поручениям имеют также его заместители.

Структура центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ утверждена приказом Генерального прокурора РФ. В нее входят:

1. Секретариат Генерального прокурора Российской Федерации (на правах управления).

2. Организационно-контрольное управление.

3. Управление кадров.

4. Управление по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов.

5. Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности.

6. Управление по делам несовершеннолетних и молодежи.

7. Второе управление.

8. Управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам.

9. Управление по надзору за законностью постановлений судов по гражданским делам.

10. Управление по обеспечению участия прокуроров в арбитражном процессе.

11. Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах.

12. Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний.

13. Управление правового обеспечения.

14. Международно-правовое управление.

15. Отдел реабилитации жертв политических репрессий (на правах управления).

16. Центр информации и общественных связей (на правах управления).

17. Отдел криминалистики (на правах управления).

18. Отдел писем (на правах управления).
19. Приемная (на правах управления).
20. Первый отдел (на правах управления).
21. Управление делами.
22. Управление делопроизводства.
23. Отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и безопасности.
24. Главная военная прокуратура.

В Генеральной прокуратуре действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором РФ.

Главная военная прокуратура возглавляется заместителем Генерального прокурора РФ. Начальники управлений и отделов на правах управления являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора РФ. В главных управлениях, управлениях и отделах имеются должности старших прокуроров и прокуроров.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент представляет этой палате другую кандидатуру. Сообщение о назначении Генерального прокурора РФ на должность и освобождении его от должности публикуется в печати. Срок полномочий Генерального прокурора – пять лет.

Генеральный прокурор РФ руководит деятельностью органов прокуратуры и осуществляет контроль за их работой. Он издает обязательные для исполнения всеми ра-

ботниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников. В пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда он устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, а также штаты и структуру подчиненных прокуратур и учреждений прокуратуры.

Генеральный прокурор назначает на должность и освобождает от должности начальников главных управлений, управлений, отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ и его заместителей, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов.

Прокуроры всех звеньев системы прокуратуры также назначаются Генеральным прокурором РФ.

Генеральный прокурор РФ несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры Законом о прокуратуре. Ежегодно он представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению.

В отсутствие Генерального прокурора РФ или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей их выполняет его первый заместитель. Если последний также отсутствует или в силу каких-то обстоятельств не может выполнять обязанности Генерального прокурора, то их выполнение возлагается на одного из его заместителей.

Заместители Генерального прокурора по его представлению назначаются и освобождаются от должности Советом Федерации. Распределение обязанностей между ними производит Генеральный прокурор РФ.

В Генеральной прокуратуре имеется коллегия в качестве совещательного органа. На основании решений коллегии Генеральный прокурор РФ издает приказы.

Прокуратуры субъектов Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые назначаются на должность Генеральным прокурором РФ.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории Российской Федерации, и нормативных актов Генерального прокурора РФ, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором. Они имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора, его первого заместителя и заместителей других прокурорских работников. Коллегии прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним иных прокуратур на своих заседаниях рассматривают наиболее важные вопросы деятельности прокурорских органов, выполнения приказов и указаний Генерального прокурора РФ по осуществлению надзора за исполнением законов и борьбе с преступностью, заслушивают отчеты начальников управлений и отделов, нижестоящих прокуроров, обсуждают вопросы подбора, расстановки и воспитания кадров, проекты приказов.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах, образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации, которые назначают их на должность и освобождают их от должности (ч. 3 ст. 15 Закона о прокуратуре).

В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, которые назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующими прокурорами. Прокуроры, субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь назначаемых ими на должность и освобождаемых ими от должности помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Они назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны прокурорам и Генеральному прокурору.

§ 5. Кадры органов и учреждений прокуратуры

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров

1. Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и мо-

ральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них обязанности. При их назначении на должность может быть установлен испытательный срок продолжительностью до шести месяцев. На должности помощников прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуратур в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся в образовательных учреждениях высшего профессионального образования по юридической специальности.

Лицо, впервые назначаемое на должность, принимает Присягу прокурора:

«Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь:

свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления;

непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия;

активно защищать интересы личности, общества и государства;

чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей;

строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры».

Порядок принятия Присяги прокурора устанавливается Генеральным прокурором Российской Федерации.

Лица, обучавшиеся в образовательных учреждениях высшего профессионального образования по юридической специальности с оплатой обучения Генеральной прокуратурой Российской Федерации, обязаны в соответствии с заключенными с ними договорами проработать в органах прокуратуры не менее пяти лет. При увольнении из органов прокуратуры до истечения указанного срока, за исключением случаев увольнения по состоянию здоровья, в связи с призывом на действительную военную службу, увольнения женщины, имеющей ребенка до восьми лет, в связи с ликвидацией органа прокуратуры или сокращением численности работников, указанными лицами полностью возмещаются затраты на их обучение.

2. На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет.

3. На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Классные чины работников прокуратуры и порядок их присвоения

Порядок присвоения классных чинов прокурорским работникам Российской Федерации определяется в соответствии с Положением о классных чинах прокурорских работников. В системе прокуратуры Российской Федерации устанавливаются следующие классные чины:

- младший юрист;
- юрист 3 класса;
- юрист 2 класса;
- юрист 1 класса;
- младший советник юстиции;
- советник юстиции;
- старший советник юстиции;
- государственный советник юстиции 3 класса;
- государственный советник юстиции 2 класса;
- государственный советник юстиции 1 класса;
- действительный государственный советник юстиции.

Прокурорским работникам Российской Федерации присваиваются по занимаемой должности следующие классные чины:

- действительный государственный советник юстиции;
- государственный советник юстиции 1 класса;
- государственный советник юстиции 2 класса;
- государственный советник юстиции 3 класса ;
- старший советник юстиции - государственный советник юстиции 3 класса;
- старший советник юстиции ;
- советник юстиции;
- младший советник юстиции ;
- юрист 1 класса;
- юрист 2 класса;
- юрист 3 класса;
- младший юрист.

Классные чины прокурорским работникам Российской Федерации присваиваются с учетом занимаемой должности, срока пребывания в классном чине, результатов аттестации.

К присвоению первоначального классного чина представляются прокурорские работники Российской Федерации, прошедшие аттестацию, имеющие соответствующее

образование и следующий стаж работы в занимаемой должности:

Прокуроры, научные и педагогические работники (включая директоров, их заместителей, начальников отделов и подразделений) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации - не менее шести месяцев;

специалисты, заведующие канцеляриями с высшим, незаконченным высшим или средним специальным образованием – не менее одного года;

специалисты, заведующие канцеляриями со средним образованием - не менее трех лет.

Работникам, имеющим высшее юридическое образование и перешедшим на работу в органы прокуратуры Российской Федерации из других правоохранительных органов, адвокатуры, нотариата, органов законодательной, исполнительной и судебной власти, органов местного самоуправления, образовательных учреждений высшего профессионального образования юридического профиля, научных юридических учреждений, учреждений повышения квалификации и правовых служб предприятий, учреждений и организаций, классный чин может быть присвоен с учетом занимаемой должности и квалификации до истечения шести месяцев работы.

Лицам, назначенным на должности прокурора по окончании юридических факультетов учебных заведений высшего профессионального образования, присваивается классный чин юриста 3 класса.

Лицам, ранее служившим в органах военной прокуратуры, пребывающим в запасе (отставке) и поступившим на работу в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, городов и районов, специализированные прокуратуры, а также в научные и образовательные учреждения системы

прокуратуры Российской Федерации на должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов до старшего советника юстиции включительно, классные чины присваиваются в соответствии с занимаемой должностью, но не ниже имеющихся у них воинских званий.

Лицам, пребывающим в запасе (отставке) и имеющим воинские звания генерал-полковника юстиции, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора юстиции, классные чины присваиваются в соответствии с настоящим Положением, но не ниже чина старшего советника юстиции.

Устанавливаются следующие сроки пребывания в классном чине:

младшего юриста	– один год или до получения высшего юридического образования
юриста 3 класса	– два года
юриста 2 класса	– два года
юриста 1 класса	– три года
младшего советника юстиции	– три года
советника юстиции	– четыре года.

Сроки пребывания в чинах старшего советника юстиции, государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса не устанавливаются.

Классный чин действительного государственного советника юстиции присваивается Президентом Российской Федерации.

Классные чины государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса присваиваются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации прокурорским работникам Российской Федерации, имеющим высшее юридическое образование.

Генеральный прокурор Российской Федерации вправе, в порядке исключения, представлять прокурорских ра-

ботников Российской Федерации, не выполняющих прокурорские функции и имеющих иное соответствующее должностным обязанностям высшее образование, к присвоению в соответствии с занимаемой должностью классных чинов государственного советника юстиции 2 и 3 класса.

Первоначальный классный чин, а также классные чины старшего советника юстиции и советника юстиции прокурорским работникам Российской Федерации, классные чины прокурорским работникам центрального аппарата Генеральной прокуратуры Российской Федерации и научных, образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации присваиваются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Другие классные чины присваиваются прокурором субъекта Российской Федерации и прокурором специализированной прокуратуры, приравненной к прокуратуре субъекта Российской Федерации.

Досрочно или без соблюдения последовательности классный чин присваивается:

при выдвижении на вышестоящую должность;

за примерное исполнение служебного долга или особые отличия в работе.

При этом очередной классный чин может быть присвоен выше положенного по занимаемой должности (но не выше чем на два чина), за исключением классных чинов государственного советника юстиции 1,2, 3 класса.

Прокурорские работники Российской Федерации, которым присвоены классные чины, состоят в них пожизненно. Прокурорские работники Российской Федерации, осужденные за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, могут быть лишены классного чина по приговору суда.

ГЛАВА VIII

Органы предварительного расследования в РФ

§ 1. Понятие и задачи предварительного расследования

Определяя исключительное право суда на осуществление правосудия и применение наказания к лицам, признанным им виновными в совершении преступления, Конституция РФ исходит из того, что для обеспечения высокого качества работы суда и вынесения справедливого приговора по уголовным делам необходимо предварительное расследование. Это объясняется тем, что суд без предварительной досудебной подготовки материалов не может должным образом решить возложенные на него задачи по осуществлению правосудия. В стадии предварительного расследования специально уполномоченные на то законом органы дознания и предварительного следствия в установленном законом порядке должны выяснить все обстоятельства совершенного преступления и сделать предварительные выводы о виновности или невиновности лица привлеченного в качестве.

Признав собранные доказательства достаточными для рассмотрения дела в суде, орган расследования знакомит с материалами дела участников процесса, составляет обвинительное заключение и направляет уголовное дело прокурору, который решает вопрос о передаче дела в суд для разрешения его по существу (ст.215 УПК РФ).

При установлении в процессе предварительного расследования обстоятельств, исключающих производство по делу, органы дознания и предварительного следствия прекращают это дело (ст. 25-28 УПК РФ, 208 УПК).

Если по УПК РФ подавляющему большинству уголовных дел для рассмотрения их судом производилось пред-

варительное расследование, то по УПК РФ оно проводится по всем уголовным делам.

Предварительное расследование представляет собой регламентированную уголовно-процессуальным законом деятельность органов дознания и предварительного следствия, направленную на быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных и обеспечение правильного применения закона, с тем чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден. Деятельность органов предварительного расследования направлена также на защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления, на защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения (ст.6 УПК РФ).

Суд не связан выводами органов предварительного расследования и прокурора о доказанности обвинения, его объеме, квалификации преступления. По делу, поступившему в суд с обвинительным заключением, окончательная оценка доказательств, решения о виновности или невиновности подсудимого, квалификации преступления, объеме обвинения и по другим вопросам, связанным с разрешением дела, принимаются судом.

При этом суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или защиты (ст.15 УПК РФ).

Предварительное расследование является самостоятельной стадией уголовного процесса, следующей после возбуждения уголовного дела. На данной стадии решаются важные задачи уголовного судопроизводства, общие для всех органов: суда, прокурора, органов предварительного следствия и дознания.

В ходе предварительного расследования по каждому уголовному делу подлежат доказыванию следующие обстоятельства:

событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления);

виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы;

характеризующие обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;

обстоятельства смягчающие и отягчающие наказание;

характер и размер вреда, причиненного преступлением;

обстоятельства, исключающие виновность и наказуемость деяния;

обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания.

Подлежат выяснению также причины и условия, способствовавшие совершению преступления (ст.73 УПК РФ).

Действующий уголовно-процессуальный закон предусматривает две формы предварительного расследования:

дознание;

предварительное следствие.

Предварительное расследование, таким образом, представляет собой общее понятие, включающее в себя дознание и предварительное следствие.

Дознание и предварительное следствие решают одни и те же задачи уголовного судопроизводства, установленные ими в результате процессуальной деятельности фактические данные имеют равное доказательственное значение. Закон установил единый порядок производства следственных действий для всех органов дознания и предварительного следствия. Дознание и предварительное следствие – это процессуальная деятельность, осуществляемая в соответствии с уголовно-процессуальным законом.

Компетенция органов дознания и предварительного следствия по расследованию конкретного преступления определяется с учетом подследственности уголовного дела. Закон установил различные сроки ведения дознания и предварительного следствия. Имеются некоторые различия в объеме процессуальных полномочий следователя и лица, производящего дознание. Важно отметить, что если следователь вправе производить только процессуальные действия, то органы дознания наделены правом производить не только процессуальные действия, но и действия оперативно-розыскного характера. При этом в понятие дознания как одну из форм предварительного расследования преступлений включается только процессуальная деятельность органов дознания.

Основной формой расследования преступлений является предварительное следствие, которое производится по большинству уголовных дел и представляет собой основную, наиболее полную форму досудебного установления обстоятельств совершения преступления. Согласно ст. 151 УПК РФ предварительное следствие по уголовным делам производят органы предварительного следствия.

следователи Следственного комитета РФ;
следователи органов внутренних дел;
следователи органов федеральной службы безопасности;
следователи органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Правом на производство отдельных следственных действий или расследования в полном объеме руководителем следственного органа (ст. 39 УПК РФ).

Никакие другие органы и должностные лица не вправе производить предварительное следствие.

Независимо от ведомственной принадлежности следователей они руководствуются едиными процессуальными

правилами производства предварительного следствия, установленными уголовно-процессуальным законом.

В соответствии с уголовно-процессуальным законом при производстве предварительного следствия все решения о направлении следствия и производстве следственных действий следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда законом предусмотрено получение согласия руководителя и санкции суда.

Предварительное расследование преступлений, осуществляемое органами дознания, называется дознанием. Перечень государственных органов, наделенных правом производить дознание, дан в ст. 40 УПК РФ.

Дознание имеет два вида, которые различаются в зависимости от подследственности уголовного дела:

1) дознание по делам о преступлениях, по которым предварительное следствие обязательно;

2) дознание по делам о преступлениях, по которым производство предварительного следствия не обязательно (ст. 150 УПК РФ).

Дознание первого вида представляет собой производство органом дознания неотложных следственных действий до передачи дела следователю по подследственности в порядке, предусмотренном ст. 157 УПК РФ.

При наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, орган дознания с согласия прокурора возбуждает уголовное дело и, руководствуясь правилами уголовно-процессуального закона, производит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления и не позднее 10 суток направляет уголовное дело.

Дознание второго вида представляет собой полное расследование органом дознания преступлений, по кото-

рым не требуется производства предварительного следствия. Материалы дознания в этих случаях являются основанием для рассмотрения дела в суде. Данный вид дознания производится по правилам, установленным для предварительного следствия.

§ 2. Органы предварительного следствия

Предварительное следствие по уголовным делам с учетом подследственности производится следователями Следственного комитета РФ, следователями органов внутренних дел, следователями федеральной службы безопасности, а также следователями органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В указанных ведомствах созданы следственные аппараты, т. е. специализированные структурные подразделения, основной функцией которых является расследование преступлений.

Все эти следственные подразделения образуют единую систему. Единство этой системы определяется уголовно-процессуальным законом, которым руководствуются все следователи, а также единым прокурорским надзором за деятельностью следователей независимо от их ведомственной принадлежности.

Независимо от ведомственной принадлежности следственный аппарат строится по территориальному или территориально-специализированному принципу. С учетом этого следственные подразделения образуются применительно к административно-территориальному делению, а также для расследования преступлений в воинских частях, на транспорте, в исправительных учреждениях.

Следственный аппарат органов внутренних дел представляет собой самостоятельную структуру в системе

МВД, возглавляемую Следственным комитетом МВД РФ. Следственный комитет осуществляет процессуальный контроль за расследованием наиболее сложных уголовных дел; оказывает помощь в их расследовании; производит непосредственное расследование наиболее сложных уголовных дел о тяжких и особо тяжких преступлениях; вносит в государственные органы, общественные объединения и другие организации представления о принятии мер по устранению выявленных причин и условий, способствовавших их совершению; организует контроль за соблюдением законности в деятельности подразделений органов внутренних дел и обеспечением процессуальной самостоятельности следователей.

Следственный комитет возглавляет начальник, который имеет заместителей; отделы возглавляются начальниками отделов.

В штате Следственного комитета имеются должности следственных работников, которые непосредственно осуществляют расследование преступлений, старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам, старшие следователи и следователи. Все следователи Следственного комитета назначаются на должность его начальником.

Руководитель следственного органа обладает процессуальными полномочиями в соответствии с действующим законодательством (ст.39 УПК РФ). «1. Руководитель следственного органа уполномочен:

1) поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям;

2) отменять необоснованные постановления следователя о приостановлении предварительного следствия;

3) вносить прокурору ходатайство об отмене иных незаконных или необоснованных постановлений следователя.

2. Руководитель следственного органа вправе принять уголовное дело к своему производству и произвести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя и (или) руководителя следственной группы, предусмотренными соответственно статьями 38 и 39 УПК РФ.

3. При осуществлении полномочий, предусмотренных частью первой настоящей статьи, начальник следственного отдела вправе:

1) проверять материалы уголовного дела;

2) давать следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения.

4. Указания начальника следственного отдела по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения следователем, но могут быть обжалованы им прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, когда указания касаются избрания меры пресечения, а также производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению. При этом следователь вправе представить прокурору и в суд письменные возражения на указания начальника следственного отдела».

В министерствах внутренних дел республик в составе Российской Федерации, управлениях (главных управлениях) внутренних дел краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также в управлениях внутренних дел на транспорте и режимных объектах образованы следственные управления (отделы), которые являют-

ся структурными подразделениями указанных министерств и управлений внутренних дел.

Следственное управление (отдел) возглавляет начальник, который подчиняется непосредственно начальнику соответствующего органа внутренних дел, являясь одновременно его заместителем, а также начальнику Следственного комитета МВД РФ. Структурно следственное управление (отдел) состоит из отделов, отделений и групп. В его составе имеются следователи по особо важным делам, старшие следователи и следователи.

Деятельность следственного управления (отдела) организована по предметно-зональному принципу, что означает обслуживание определенной территории (зоны, объекта) и специализацию части следователей на расследовании преступлений отдельных категорий.

В городских, районных органах внутренних дел, органах внутренних дел на транспорте и режимных объектах образованы следственные подразделения (отделы, отделения, группы).

Следственные отделы и отделения возглавляются начальниками, которые организуют работу в соответствующем органе внутренних дел и по должности являются заместителями начальников органов внутренних дел. В штатах следственных подразделений имеются старшие следователи и следователи. В некоторых органах внутренних дел с учетом объема работы по штату может быть всего один следователь.

Основной задачей следственных подразделений является расследование преступлений, отнесенных к ответственности органов внутренних дел. В зависимости от оперативной обстановки и штатных возможностей распределение служебных обязанностей следственных работников осуществляется посредством закрепления опреде-

ленных территорий или специализации на расследовании отдельных категорий преступлений.

Работа следователя по находящимся в его производстве делам и материалам выполняется в соответствии с уголовно-процессуальным законом и при тесном взаимодействии с работниками других служб органов внутренних дел. Это взаимодействие строится на основе взаимного обмена информацией, согласованного планирования, четкого разграничения компетенции, прав и обязанностей следователя и органа дознания, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством и Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Начальник следственного отдела (управления, отделения) органов внутренних дел осуществляет процессуальный контроль за деятельностью подчиненных ему следователей и следователей нижестоящих подразделений. Он контролирует своевременность действий следователя по раскрытию и предупреждению преступлений, принимает меры к наиболее полному, всестороннему, объективному производству предварительного следствия по уголовному делу.

Следственный аппарат органов Федеральной службы безопасности. В соответствии с Федеральным законом «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. одним из основных направлений деятельности органов Федеральной службы безопасности является борьба с преступностью. Они осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию

деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации. На эти органы федеральным законом и иными нормативными актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью (ст. 10).

Деятельность органов ФСБ в сфере борьбы с преступностью осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и Федеральным законом «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации».

Органы ФСБ представляют собой единую централизованную систему, в которую входят:

Федеральная служба безопасности РФ;

управления (отделы) Федеральной службы безопасности РФ по отдельным регионам и субъектам РФ (территориальные органы безопасности) ;

управления (отделы) Федеральной службы безопасности в Вооруженных Силах РФ, войсках и иных воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках).

Территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках находятся в прямом подчинении Федеральной службы безопасности РФ.

Следственный аппарат органов ФСБ построен в соответствии с системой этих органов и имеет два звена.

В ФСБ имеется Следственное управление, а в территориальных органах безопасности – следственные отделы (отделения). Непосредственно расследование преступлений осуществляют следователи, старшие следователи и

следователи по особо важным делам, которым присваиваются соответствующие воинские звания, начальники следственных отделов (управлений, отделений) осуществляют процессуальный контроль за деятельностью подчиненных следователей. Их полномочия аналогичны полномочиям начальников следственных отделов органов внутренних дел.

§ 3. Органы дознания

Производство дознания в Российской Федерации закон возлагает на административные органы государства и должностных лиц, выполняющих административно - распорядительные функции. Осуществление дознания для этих органов и лиц представляет собой производную, вспомогательную функцию по отношению к их основным функциям. Например, основными задачами и направлениями деятельности полиции являются обеспечение личной безопасности граждан, предупреждение и пресечение преступлений и других правонарушений, раскрытие преступлений, охрана общественного порядка.

Командование в Вооруженных Силах призвано обеспечить боеспособность и боеготовность вверенных им подразделений, военной техники и т. д.

Наделение этих субъектов правом производства дознания помогает надлежащему выполнению ими своих главных задач и тем самым способствует укреплению общего правопорядка и режима законности в стране.

Органы дознания проводят расследование уголовных дел, возникающих в подавляющем большинстве случаев в сфере их административной деятельности. Это дает возможность наиболее оперативно реагировать на каждый случай совершения преступления и квалифицированно, с

учетом специфики той или иной управленческой деятельности, расследовать уголовные дела.

Вопросы организации и деятельности органов дознания закреплены в законодательстве Российской Федерации. Система органов дознания в России, порядок их деятельности определены Уголовно-процессуальным кодексом, специальными законами: «О полиции», Федеральным законом «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации», законом «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», законом «О судебных приставах», а также ведомственными нормативными актами.

Общим для всех органов дознания независимо от их ведомственной принадлежности является то, что;

при производстве дознания они выполняют одни и те же задачи;

они осуществляют дознание по единым правилам, установленным уголовно-процессуальным законом;

во всех органах дознание проводится под надзором прокурора;

Многие из числа органов дознания помимо дознания и административной деятельности вправе осуществлять и оперативно-розыскные мероприятия. В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений;

выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

розыск лиц, скрывающихся от органа дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыск без вести пропавших;

добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Право осуществлять ОРД закон предоставляет оперативным подразделениям: органов внутренних дел Российской Федерации; органов ФСБ; федеральных органов налоговой полиции; федеральных органов государственной охраны; Главного управления охраны Российской Федерации и Службы безопасности Президента Российской Федерации; органов пограничной службы Российской Федерации, таможенных органов РФ; Службы внешней разведки РФ (ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»). В соответствии с п.2 ст.41 УПК РФ не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия.

В соответствии со ст.40 УПК РФ органами дознания являются:

- органы МВД;
- органы федеральной службы судебных приставов;
- командиры воинских подразделений;
- органы госпожнадзора

В соответствии со ст. 151 УПК РФ дознание могут производить также следователи следственного комитета РФ и органы пограничной охраны ФСБ РФ.

Глава IX

Органы и службы, содействующие осуществлению правоохранительной деятельности

§ 1. Нотариат

Понятие нотариальных органов и нотариата

Нотариальные органы в Российской Федерации представляют собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено совершение предусмотренных законом нотариальных действий в установленном законом порядке в целях обеспечения защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц.

Нотариальные действия от имени государства совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой, а также должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

Охрана прав граждан и юридических лиц, их законных интересов осуществляется посредством совершения нотариусом предусмотренных законом нотариальных действий. Нотариальные действия классифицируются по их правоохранительной направленности:

могут быть направленные на удостоверение бесспорных прав;

на удостоверение бесспорных фактов;

на придание долговым и платежным документам исполнительной силы;

на охранительные нотариальные действия, к которым относятся:

меры к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения имущества и принятие документов на хранение.

Нотариальные действия эффективно обеспечивают охрану и защиту бесспорных прав и интересов в том случае, если эти действия совершаются в соответствии с законом.

Виды нотариальных действий и правила их совершения

Основания о нотариате регламентируется порядок совершения следующих нотариальных действий:

1) удостоверение сделки (в том числе завещаний и доверенностей);

2) выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;

3) наложение и снятие запрещения отчуждения имущества;

4) свидетельствование верности копий документов и выписок из них;

5) свидетельствование подлинности подписи на документах;

6) свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой;

7) удостоверение факта нахождения гражданина в живых;

8) удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте;

9) удостоверение тождественности гражданина с лицом' изображенным на фотографии;

10) удостоверение времени предъявления документов;

11) передача заявления физических и юридических" лиц другим физическим и юридическим лицам;

12) принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг;

13) совершение исполнительной надписи;

- 14) совершение протеста векселя;
- 15) предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков;
- 16) принятие на хранение документов;
- 17) совершение морских протестов;
- 18) обеспечение доказательств;
- 19) выдача свидетельства о праве на наследство;
- 20) принятие мер к охране наследственного имущества.

По общему правилу в самом начале совершения нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившегося гражданина, его представителя или представителя юридического лица (на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения).

Далее нотариус обязан выяснить дееспособность граждан и проверить правоспособность участвующих в сделках юридических лиц, а также полномочия представителя, если таковой принимает участие в заключении сделки.

При совершении нотариального действия нотариус должен быть убежден в подлинности тех документов, которые при этом используются. Поэтому действует запрет использования документов, имеющих подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также документов, исполненных карандашом.

Удостоверив сделку, нотариус зачитывает присутствующим вслух содержание сделки, заявления и иных документов. Все документы, оформляемые в нотариальном порядке, должны подписываться лицами, от имени которых они составлены. Подписи обязательно ставятся в присутствии нотариуса.

Совершаемые нотариусом нотариальные действия обязательно регистрируются в реестре.

Удостоверение сделок

Прежде чем удостоверить сделку, нотариус обязан разъяснить сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки и проверить, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон, не противоречит ли оно требованиям законодательства Российской Федерации или международным договорам.

Законодателем предусмотрены дополнительные условия правомерности удостоверения некоторых сделок. В одних случаях они касаются круга документов (доказательств), без наличия которых нельзя (или, напротив, можно) осуществлять данное нотариальное действие, в других — места его производства, лиц, заключающих сделку, а также количества экземпляров документов, в которых излагается ее содержание.

Принятие мер к охране наследственного имущества

Меры к охране наследственного имущества должен принимать нотариус по месту открытия наследства. Они применяются в интересах наследников, отказополучателей, кредиторов или государства непосредственно нотариусом по месту открытия наследства или по его поручению — нотариусом (должностным лицом органа исполнительной власти, совершающим нотариальные действия) по месту нахождения наследственного имущества.

Основным средством охраны является опись наследственного имущества. Когда опись завершена, имущество передается на хранение наследникам или другим лицам. Иногда нотариусом, кроме того, назначается хранитель наследственного имущества. В нем возникает необходимость, когда в составе наследства имеется имущество, требующее управления, а также если кредиторы наследодателя предъявили иск до принятия наследства наследни-

ками. В местности, где нет государственной нотариальной конторы, соответствующий орган исполнительной власти назначает над наследственным имуществом опекуна.

Лица, которым передано на хранение наследственное имущество, предупреждаются об ответственности, в том числе и об уголовной, за его растрату, отчуждение или сокрытие и за причиненные наследникам убытки.

Наследственное имущество охраняется вплоть до принятия наследства наследниками, а если оно ими не принято — до истечения установленного законом срока для его принятия. При этом нотариус по месту открытия наследства предварительно уведомляет наследников о прекращении мер к охране наследственного имущества.

Выдача свидетельств о праве на наследство

Нотариус по месту открытия наследства выдает свидетельство о праве на наследство всем наследникам вместе или каждому в отдельности.

При выдаче свидетельства о праве на наследство проверяется:

факт смерти наследодателя;

время и место открытия наследства;

состав и место нахождения наследственного имущества.

Действующее законодательство предусматривает выдачу свидетельств о праве на наследство по закону и по завещанию. Соответственно при выдаче свидетельства о праве на наследство по закону проверяется наличие оснований призвать к наследованию лиц, подавших заявление.

Если один или несколько заявителей лишены возможности доказать наличие таких оснований, они могут быть включены в свидетельство с согласия всех остальных наследников, принявших наследство и представивших такие доказательства.

Когда выдается свидетельство о праве на наследство по завещанию, должен быть доказан факт наличия завещания и выяснен круг лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве.

Свидетельство о праве на наследство может быть выдано на имя несовершеннолетнего или недееспособного наследника. В этом случае в целях охраны его имущественных интересов нотариус сообщает о выдаче такого свидетельства органам опеки и попечительства по месту жительства наследника. Когда имущество по праву наследования переходит к государству, свидетельство выдается соответствующему государственному органу.

Выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов

Свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе, нажитом за время брака, могут быть выданы как одному (пережившему), так и обоим супругам по письменному заявлению. Причем пережившему супругу свидетельство выдается лишь на половину общего имущества, нажитого во время брака.

Если в свидетельстве закрепляется право собственности на жилой дом, квартиру, дачу, садовый дом, гараж или земельный участок, оно может быть выдано только по месту нахождения этого имущества. По месту открытия наследства рассматриваемое свидетельство выдается в случае смерти одного из супругов. Выдача свидетельства при этом должна сопровождаться извещением наследников, принявших наследство.

Однако в свидетельстве о праве собственности может быть определена и доля умершего супруга в общем имуществе, если с письменным заявлением об этом к нотариусу обратились наследники с согласия пережившего супруга.

Свидетельствование верности копий документов и выписок из них

Свидетельствование верности копий документов и выписок из них осуществляется с соблюдением следующих правил:

документ, с которого делается копия или выписка, не должен противоречить законодательным актам Российской Федерации;

копии и выписки могут делаться с документов, исходящих как от юридических лиц, так и от граждан;

прежде чем будет засвидетельствована верность копии документа, выданного гражданину, нотариус должен засвидетельствовать подлинность подписи гражданина на документе;

допускается засвидетельствование верности копии с копии документа, если верность первой копии засвидетельствована в нотариальном порядке или копия выдана юридическим лицом от которого исходит подлинный документ;

копия документа, выданного юридическим лицом, с которой нотариусу можно свидетельствовать верность копии, должна быть изготовлена на бланке данного юридического лица, скреплена печатью и иметь отметку о том, что подлинный документ находится у юридического лица;

выписка может быть оформлена лишь при условии, что в документе, из которого она делается, содержатся решения нескольких отдельных, не связанных между собой вопросов;

в выписке воспроизводится полный текст части документа по определенному вопросу.

Свидетельствование подлинности подписи на документе

Свидетельствуя подлинность подписи на документе, нотариус не удостоверяет наличие фактов, изложенных в документе. Им лишь подтверждается, что документ подписан определенным человеком. Между тем и здесь действует правило, согласно которому содержание документа, подлинность подписи на котором свидетельствует нотариус, не должно противоречить закону.

Свидетельствование верности перевода

Свидетельствование верности перевода допустимо только тогда, когда нотариус сам владеет языками, на которых подготовлены документ и его перевод.

Если нотариус не владеет хотя бы одним из необходимых языков, перевод может быть сделан переводчиком. В такой ситуации нотариус свидетельствует не верность перевода, а подлинность подписи переводчика.

Удостоверение фактов

Нотариусом удостоверяются факты:

нахождения гражданина в живых;

нахождения гражданина в определенном месте;

тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии.

Кроме того, нотариус вправе удостоверить время предъявления ему документа.

Факт нахождения в живых может быть удостоверен по просьбе любого физического или юридического лица; по просьбе гражданина — факт нахождения его в определенном месте. Когда удостоверяется факт нахождения в живых или в определенном месте несовершеннолетнего, требуется письменное заявление об этом его законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов, по-

печителей) либо учреждения, организации, на попечении которых он находится.

Передача заявлений физических и юридических лиц

Передаче подлежат заявления от любых (физических и юридических) лиц любым лицам вне зависимости от их дееспособности. Формы передачи заявлений разнообразны и не ограничиваются личной передачей документов нотариусом под расписку. Их можно переслать по почте с обратным уведомлением. Допустимо также использовать технические средств; (телефакс, компьютерные сети и т.п.). При этом расходы, связанные с использованием технических средств, оплачивает' лицо, по просьбе которого совершается данное нотариальное действие.

Вне зависимости, каким образом заявление было передано. лицу, подавшему заявление, по его просьбе выдается свидетельство о его передаче.

Принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг

Нотариусу по месту исполнения обязательства в определенных законом случаях предоставлено право принимать от должника в депозит денежные суммы и ценные бумаги для передачи их кредитору. Как только они поступили, нотариус извещает об этом кредитора и по его требованию выдает ему причитающиеся денежные суммы и ценные бумаги.

Законом предусмотрены случаи, когда возможен возврат денежных сумм и ценных бумаг лицу, внесшему их в депозит, Это делать допустимо лишь с письменного согласия лица, в пользу которого сделан взнос, или по соответствующему решению суда.

Совершение исполнительных надписей

Исполнительные надписи совершаются на устанавливающих задолженность документах, по которым согласно решению Правительства РФ взыскание производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей. Они ставятся в целях взыскания денежных сумм или истребования имущества от должника.

В исполнительной надписи указываются:

- 1) фамилия и инициалы, должность нотариуса, совершающего исполнительную надпись;
- 2) наименование и адрес взыскателя;
- 3) наименование и адрес должника;
- 4) обозначение срока, за который производится взыскание;
- 5) сумма, подлежащая взысканию, в том числе пени, проценты, если таковые причитаются, или обозначение предметов, подлежащих истребованию;
- 6) сумма государственной пошлины или тариф, уплаченные взыскателем или подлежащие взысканию с должника;
- 7) дата (год, месяц, число) совершения исполнительной надписи;
- 8) номер, под которым исполнительная надпись зарегистрирована в реестре.

Исполнительная надпись должна быть подписана нотариусом, ее совершившим, и удостоверена его печатью.

Исполнительная надпись совершается при соблюдении определенных условий:

- 1) представленные документы подтверждают бесспорность задолженности или иной ответственности должника перед взыскателем;
- 2) со дня возникновения права на иск прошло не более трех лет, а в отношениях между предприятиями, учреждениями и организациями – не более одного года.

Предъявлена к принудительному исполнению исполнительная надпись может быть в течение трех лет со дня ее совершения, если взыскателем или должником является гражданин, а когда и взыскателем, и должником являются предприятия, учреждения, организации, — в течение одного года.

Совершение протестов векселей

Порядок совершения протеста векселя следующий. Векселедержатель или его уполномоченное лицо предъявляют неоплаченный вексель в нотариальную контору по месту нахождения плательщика или, если это домицилированные векселя, т.е. векселя, подлежащие оплате у третьего лица, — по месту нахождения этого лица, а для совершения протеста векселей в неакцепте и недатировании акцепта — по месту нахождения Плательщика.

Предъявление векселя в нотариальную контору для совершения протеста в неплатеже должно состояться на следующий День после истечения даты платежа по векселю, но не позже 12 часов следующего после этого срока дня. Для совершения Протеста в неакцепте — вексель должен быть представлен в Нотариальную контору в течение сроков, установленных Положением для предъявления к акцепту, а если вексель был предъявлен к акцепту в последний день срока — не позднее 12 часов следующего после этого срока дня. Совершение протеста векселя в неакцепте должно быть произведено в сроки установленные для предъявления к акцепту. В случае, если протестуется вексель, подлежащий оплате в определенный срок от предъявления, и если первое предъявление такого векселя имело место в последний день срока, то протест может быть совершен и на следующий день. Последнее имеет силу и в отношении протеста в неплатеже векселя сроками по предъявлению. Протест в неплатеже векселя сроками

на определенный день или во столько-то времени от составления или предъявления должен быть совершен в один из двух рабочих дней, которые следуют за датой, когда вексель подлежит оплате. Если совершен протест векселя в неакцепте, предъявлять его к оплате и совершать протест в неплатеже не требуется.

Нотариальная контора в день принятия векселя к протесту предъявляет плательщику или третьему лицу (домицилированный вексель) требование о платеже или акцепте векселя. Если после этого последует платеж, нотариальная контора, не производя протеста, возвращает вексель плательщику или третьему лицу (домицилианту) с надписью по установленной форме на самом векселе о получении платежа и других причитающихся сумм. Если плательщик сделал отметку об акцепте на переводном векселе, вексель возвращается векселедержателю без протеста.

Если на требование акцептовать или оплатить вексель плательщик (домицилиант) отвечает отказом, нотариус составляет акт о протесте в неплатеже или неакцепте; одновременно он делает соответствующую запись в реестре, а также отметку о протесте в неплатеже или неакцепте на самом векселе. При невозможности установить место нахождения плательщика протест векселя совершается без предъявления требования о платеже или акцепте.

При своевременном совершении протеста наступают следующие последствия:

а) органы суда вправе выдавать судебные решения по искам, основанным на протесте ванных векселях;

б) наступает ответственность по простому векселю — надписавшей, а в переводном — надписавшей и трасанта (векселедатель).

Все эти лица, за исключением индоссантов, поместивших перед своей подписью слова «и без оборота на меня», являются солидарно ответственными перед векселе-

держателями. Последний вправе предъявить иск ко всем обязанным по векселю лицам (право регресса) или к одному из них, не считаясь с порядком подписей этих лиц на векселе. Оплативший вексель в свою очередь обращается с требованием к остальным и, получив необходимую сумму, передает уплатившему протестованный вексель;

в) векселедержатель, неся определенные издержки, вызванные совершением протеста векселя и неполучением платежа по нему, вправе требовать с обязанных лиц большую сумму, чем указано в векселе.

При выкупе на самом векселе делается расписка, где указывается, от кого, когда и в какой сумме получен платеж по векселю.

Предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков

Чек для предъявления к платежу принимает нотариус по месту нахождения плательщика. Основами о нотариате предусмотрены сроки предъявления чеков к платежу. Так, чек, выписанный на территории: Российской Федерации, представляется по истечении 10 дней; государств - членов СНГ — по истечении 20 дней; какого-либо другого государства — по истечении 70 дней. Данные сроки исчисляются со дня выдачи чека, но не позднее 12 часов следующего после этого срока дня.

Неоплата чека удостоверяется нотариусом путем надписи на чеке и отметки об этом в реестре. При этом сразу же посылается уведомление чекодателю о неоплате его чека банком и о совершении надписи на чеке. В случае неоплаты чека нотариус (по просьбе чекодержателя) совершает исполнительную надпись.

Принятие на хранение документов

Документы на хранение принимаются по описи. Один экземпляр описи выдается лицу, сдавшему документы заранее, другой — остается у нотариуса. Упакованные надлежащим образом (упаковка скрепляется печатью нотариуса, подписывается им и лицом, сдавшим документы) документы по просьбе лица, их представившего, нотариус может принять без описи. Однако в указанной ситуации нотариус будет отвечать за сохранность не документов, а их упаковки.

Лицу, которое сдало документы на хранение, в обязательном случае выдается свидетельство. По предъявлении данного свидетельства и описи либо по решению суда документы, принятые на хранение, могут быть возвращены сдавшему их на хранение или законно уполномоченному лицу.

Совершение морских протестов

В целях обеспечения доказательств для защиты прав и законных интересов судовладельца нотариус принимает заявление капитана судна о морском протесте — заявление о происшествии, имевшем место в период плавания или стоянки судна, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований.

Такое заявление должно быть передано нотариусу в течение 24 часов с момента прихода судна в порт или с момента происшествия, если оно имело место в порту.

В заявлении о морском протесте должны быть описаны обстоятельства происшествия и меры, принятые капитаном для обеспечения сохранности вверенного ему имущества. Здесь также указываются причины нарушения капитаном срока подачи нотариусу заявления о морском протесте, если установленный законом срок был нарушен.

Кроме того, капитан судна, одновременно с заявлением либо в срок не позднее 7 дней с момента захода в порт (с момента происшествия), обязан представить нотариусу на обозрение судовой журнал и заверенную им выписку из судового журнала.

На основе заявления капитана, данных судового журнала, а также опроса самого капитана и по возможности не менее двух свидетелей из числа командного состава судна и двух свидетелей из судовой команды нотариус составляет акт о морском протесте, заверяет его своей подписью и гербовой печатью. Один экземпляр акта о морском протесте выдается капитану или уполномоченному на то лицу.

Обеспечение доказательств

В рамках обеспечения доказательств нотариус осуществляет деятельность, аналогичную гражданско-процессуальному, уголовно-процессуальному или иному собиранию доказательств. Обеспечение доказательств возможно только в трех формах:

допрос свидетелей;

производство осмотра письменных и вещественных доказательств;

назначение экспертизы.

Нотариус осуществляет данные действия, руководствуясь положениями гражданского процессуального права - ст. 57 ГПК, предусматривающей такую возможность, и ст. 74, 76, 77, 168-172, 179 ГПК, где регламентирован порядок производства одноименных гражданско-процессуальных действий.

Обеспечение доказательств нотариусом возможно лишь при соблюдении определенных условий. Во-первых, таковое осуществляется по просьбе заинтересованного лица. Во-вторых, нотариус обеспечивает не любые дока-

зательства, а только необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным. Из второго вытекает и третье условие — нотариус не обеспечивает доказательств по делу, которое в момент обращения заинтересованных лиц к нотариусу находится в производстве суда или административного органа.

Порядок данного нотариального действия предполагает соблюдение следующих правил. Стороны и заинтересованные лица извещаются о времени и месте обеспечения доказательств. Между тем их неявка не препятствует выполнению действий по обеспечению доказательств. В случаях, не терпящих отлагательства, или когда нельзя определить, кто впоследствии будет участвовать в деле, возможно обеспечение доказательств без извещения одной из сторон и заинтересованных лиц.

Нотариус наделен некоторыми полномочиями, которые являются гарантиями возможности получения им подобного рода доказательств. Так, нотариус в случае неявки свидетеля или эксперта по вызову сообщает об этом в народный суд по месту жительства свидетеля или эксперта для наложения на него за это штрафа в размере до 100 установленных законом минимальных размеров оплаты труда. При неявке по вторичному вызову суд вправе подвергнуть свидетеля и эксперта принудительному приводу.

Достоверности доказательств, полученных нотариусом, способствует требование закона необходимости предупреждения свидетеля и эксперта об ответственности за дачу заведомо ложного показания (заклЮчения) и за отказ или уклонение от дачи показания (заклЮчения).

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, могут совершать любые действия, на

которые уполномочены нотариусы, занимающиеся частной практикой. Помимо того они вправе:

- 1) выдавать свидетельства о праве на наследство;
- 2) принимать меры к охране наследственного имущества;
- 3) выдавать свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов в случае смерти одного из супругов.

Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами органов исполнительной власти

Должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные совершать нотариальные действия, вправе:

- 1) удостоверить завещания;
- 2) удостоверить доверенности;
- 3) принимать меры к охране наследственного имущества;
- 4) свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствовать подлинность подписи на документах;
- 6) совершать иные нотариальные действия, производство которых возложено на них законодательными актами Российской Федерации.

Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации

Должностные лица консульских учреждений Российской Федерации:

- 1) удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации;
- 2) принимают меры к охране наследственного имущества;
- 3) выдают свидетельства о праве на наследство;
- 4) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;

- 5) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 6) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 7) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 9) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 10) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 11) удостоверяют время предъявления документов;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) принимают на хранение документы;
- 15) обеспечивают доказательства;
- 16) совершают морские протесты;
- 17) совершают иные нотариальные действия, производство которых возложено на них законодательными актами Российской Федерации.

Правовой статус нотариусов

На должность нотариуса назначаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, прошедшие стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавшие квалификационные экзамены и получившие лицензию на право нотариальной деятельности.

Лицензия на право нотариальной деятельности (далее лицензия) выдается уполномоченными на то органами юстиции республик в составе Российской Федерации, ав-

тономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основе решения квалификационной комиссии. Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации.

Квалификационная комиссия, принимающая экзамен у лиц, прошедших стажировку и желающих заниматься нотариальной деятельностью, образуется при органах юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей с участием представителей нотариальной палаты.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию. Апелляционная комиссия образуется при Министерстве юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Положения о квалификационной и апелляционной комиссиях утверждаются Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой (ст. 4 Основ).

Порядок назначения на должность нотариуса заключается в следующем:

– должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Они же определяют количество должностей нотариусов в нотариальном округе;

– наделение нотариуса полномочиями на основании рекомендаций нотариальной палаты производится Министерством юстиции РФ или по его поручению органом юстиции - на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии.

Нотариальный округ устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность (ст. 13 Основ).

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

- осуждения его за совершение умышленного преступления - после вступления приговора в законную силу;
- ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;
- по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации (ст. 12 Основ).

Нотариальная деятельность не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли. Поэтому нотариусы не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;

– оказывать посреднические услуги при заключении договоров (ст. 6 Основ).

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции РФ или по его поручению министерствами юстиции республик в составе Российской Федерации, органами юстиции краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору. Он может открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с действующим законодательством.

Права и обязанности н о т а р и у с а урегулированы Основами законодательства о нотариате подробнее, чем в прежних нормативных актах. Основным правом нотариуса является право совершать предусмотренные законом нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц. Нотариус может совершить любое нотариальное действие в отношении обратившегося к нему лица, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами.

Нотариус обязан оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий. Нотариус несет обязанности хранить в тайне сведения, которые ему стали известны в связи с осуществлением профессиональной деятельности, отказать в совершении нотариального действия в случае несоответствия его закону и др.

В присяге, которую дает нотариус, впервые назначенный на должность, он присягает исполнять обязанности нотариуса в соответствии с законом и совестью, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку (ст. 14 Основ).

При совершении нотариальных действий все нотариусы поделены равными правами и несут одинаковые обязанности и нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Стажер и помощник н о т а р и у с а. Одной из новелл Основ законодательства о нотариате является введение новых субъектов нотариальных правоотношений - стажера и помощника нотариуса, а также урегулирования их правового положения.

Стажером может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование и претендующее на сдачу экзаменов для получения лицензии на право нотариальной деятельности. Организация стажировки лиц, претендующих на должность нотариуса, входит в компетенцию органов юстиции и нотариальных палат.

Срок стажировки как у «частного» нотариуса, так и в государственной нотариальной конторе составляет один год, но для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности, может быть сокращен совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев (ст. 2 Основ).

Права и обязанности стажера определяются трудовым договором и правилами прохождения стажировки, разработанными Федеральной нотариальной палатой совместно с Министерством юстиции. Оплата труда стажеров должна производиться из средств нотариальной палаты или за счет отчислений из федерального бюджета Российской

Федерации, направляемых на содержание государственных нотариальных контор.

Помощник нотариуса отличается от стажера тем, что имеет лицензию на право нотариальной деятельности, но по тем или иным причинам не занимает должности нотариуса. Помощник нотариуса отвечает требованиям, предъявляемым к лицу, которое может на определенный срок замещать нотариуса, занимающегося частной практикой. Если по уважительной причине «частный» нотариус не может исполнять свои обязанности (отпуск, болезнь и другие уважительные причины), то согласно ст. 20 Основ он заключает соглашение со своим помощником на исполнении им его обязанностей. В этом случае помощник нотариуса наделяется в полной мере всеми полномочиями и правами для непосредственного исполнения обязанностей нотариуса. Этот труд оплачивается по отдельному соглашению, и его особенностью является то, что ответственность за ущерб, причиненный действиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, несет нотариус. При этом нотариус вправе предъявлять лицу, выполнявшему его обязанности, регрессный иск в размере причиненного ущерба (ст. 21 Основ).

Нотариальные палаты, их состав и полномочия

Профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, именуется нотариальной палатой. Нотариус должен быть членом нотариальной палаты. Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальная палата — некоммерческая самоуправляющаяся организация, создаваемое в каждом субъекте Российской Федерации.

В составе нотариальной палаты действуют избранные правление и президент палаты. Высшим органом нотариальной палаты является собрание членов нотариальной палаты.

Именно собрание членов нотариальной палаты определяет размер членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для нормального функционирования нотариальной палаты. Круг полномочий собрания, правления и президента регламентируется уставом нотариальной палаты.

Нотариальная палата имеет право:

- 1) избирать правление и президента палаты;
- 2) представлять интересы нотариусов;
- 3) истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) сведения о совершенных нотариальных действиях, иные документы, касающиеся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях — личные объяснения в нотариальной палате, в том числе по вопросам несоблюдения норм профессиональной этики;
- 4) совместно с органом юстиции принимать решения:
 - о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу;
 - об изменении территории деятельности нотариуса;
 - о предоставлении одному из нотариусов, занимающихся частной практикой, полномочий выдавать свидетельства о праве на наследство и принимать меры к охране наследственного имущества, если в нотариальном округе нет государственной нотариальной конторы;
- 5) передать известную ей информацию о совершенных нотариусом нотариальных действиях и его финансово-хозяйственной деятельности учреждениям, которые страхуют работ) нотариуса;

б) ходатайствовать перед судом о сложении с нотариуса, занимающегося частной практикой, полномочий в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства;

7) осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения уставных задач нотариальной палаты;

8) реализовывать предусмотренные нормативными правовыми актами иные полномочия.

Нотариальная палата обязана:

1) оказывать нотариусам помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности;

2) защищать интересы нотариусов;

3) возмещать затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;

4) организовывать: страхование нотариальной деятельности;

повышение профессиональной подготовки нотариусов; стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса;

5) сохранять тайну совершения нотариальных действий. Профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариальных палат субъектов Российской Федерации, именуется Федеральной нотариальной палатой. Она является некоммерческой организацией — юридическим лицом, организующим свою деятельность на принципах самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом.

Федеральная нотариальная палата вправе:

1) представлять интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управлениях, предприятиях, учреждениях, организациях и международных организациях;

2) участвовать в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;

3) осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Федеральная нотариальная палата должна:

1) координировать деятельность нотариальных палат;

2) обеспечивать:

защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;

повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;

3) организовывать страхование нотариальной деятельности. В Федеральной нотариальной палате действуют избранные тайным голосованием на собрании представителей нотариальных палат правление и президент. Между тем высшим органом Федеральной нотариальной палаты является собрание представителей нотариальных палат, которое:

1) принимает устав Палаты, регистрируемый в порядке, Установленном для регистрации уставов общественных объединений;

2) тайным голосованием избирает правление и президента Палаты;

3) определяет размер взносов и других платежей членов Палаты, необходимых для выполнения ее функций;

4) осуществляет иные предусмотренные уставом полномочия.

Ведомственный контроль над делопроизводством (выполнением профессиональных обязанностей) нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции субъектов Российской Федерации, а за деятельностью нотариусов, занимающихся

частной практикой, — нотариальные палаты, в ряде случаев совместно с органами юстиции субъектов Российской Федерации.

§ 2. Частные детективные и охранные службы

Понятие и общая характеристика

Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предусматривает вид деятельности в сфере защит прав и законных интересов получившей название «частная детективная и охранный деятельность». Ее сущность согласно Закону заключается в оказании на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов (ст. 1). Содержанием этой деятельности являются услуги частных детективных и охранных предприятий, направленные на защиту жизни и здоровья граждан, охрану имущества собственников, обеспечение порядка, поиск без вести пропавших лиц и т. д. В некоторых ситуациях эта деятельность проникает в такие сферы, которые государственные правоохранительные органы до сих пор не касались. Например, частные детективные и охранные предприятия оказывают услуги в сфере бизнеса путем сбора информации для ведения деловых переговоров, выявления ненадежных деловых партнеров, осуществление функций телохранителя и т.п.

Эта деятельность характеризуется следующими признаками:

Во-первых, она осуществляется на возмездной, коммерческой основе и рассчитана на получение прибыли теми лицами и предприятиями, которые ее осуществляют и направлена на поддержку предпринимательства.

Во-вторых, эта деятельность рассчитана на оказание охранно-сыскных услуг конкретным клиентам – физическим и юридическим лицам, которые в этом нуждаются и обращаются строго по личной инициативе. Клиентами частных детективных и охранных предприятий могут быть отдельные граждане, а также предприятия, учреждения, организации любой организационно-правовой формы. Необходимым условием осуществления частной детективной и охранной деятельности является предварительное заключение между частным детективно-охранным предприятием и клиентом договора. Договор должен содержать перечень оказываемых услуг клиенту, сумму денежных расходов и гонорара за услуги и порядок их возмещения. Обязанностью частного детективного (охранного) предприятия является представление клиенту письменного отчета о результатах проделанной работы.

В-третьих, осуществлять подобную деятельность могут не любые, а только такие предприятия, которые получили на это специальное разрешение (лицензию) органа внутренних дел и прошли государственную регистрацию.

В-четвертых, на лиц, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, правовой статус работников государственных правоохранительных органов не распространяется.

В соответствии с законом от 11 марта 1992 г. частная детективная и охранная деятельность может осуществляться для сыска и охраны. В целях сыска разрешается представление следующих видов услуг:

- а) сбор сведений по гражданским и уголовным делам;
- б) сбор информации в сфере предпринимательской деятельности и бизнесе;
- в) сбор сведений об отдельных лицах при заключении с ними контрактов;

г) поиск без вести пропавших граждан и утраченного имущества.

Содержанием первого вида услуг является сбор информации по гражданским и уголовным делам. Необходимым условием выполнения указанного вида услуг, связанных со сбором сведений по уголовным делам, является обязательное, в течение суток с момента заключения контракта с клиентом, письменное уведомление об этом частным детективом органа дознания, следователя, прокурора или суда, в чьем производстве находится уголовное дело.

Деятельность частных детективов в сфере бизнеса может проводиться для получения информации о состоянии рынка.

Сбор информации об отдельных лицах связан с выяснением биографических и иных характеризующих личность данных при заключении трудового и иного контракта. Такая информация о частной жизни лица может быть получена только с его письменного согласия (ч. 1 ст. 24 Конституции РФ и ст. 3 Закона).

Содержанием деятельности, связанной с поиском пропавших граждан, утраченного имущества, является сбор информации об истинных причинах их исчезновения или утраты, о месте их нахождения и получение других сведений о них.

Охранная деятельность может быть направлена и на охрану личных и имущественных прав. В этих целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

Защита жизни и здоровья граждан, которая предполагает осуществление мер по активной физической защите охраняемых лиц от различного рода преступных посягательств. Цель ее – не допустить причинения телесных повреждений охраняемым лицам, лишения их жизни.

Охрана имущества собственников, в том числе при его транспортировке, предполагает как физическую, так и техническую охрану имущества могут быть здания, сырье, продукция, транспортные средства. Охраняемое имущество может находиться в государственной, федеральной или муниципальной собственности. Охранная деятельность частных охранных предприятий не распространяется только на объекты, попадающие под государственную охрану.

Проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации.

Консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий. Приведенный перечень сыскных и охранных услуг, оказываемых клиентам в процессе частной детективной и охранной деятельности, является исчерпывающим. Такая деятельность не должна служить никаким другим целям, кроме защиты законных прав и интересов клиентов. Поэтому охранно-сыскные предприятия не вправе заключать договоры на выполнение услуг, которые направлены на ограничение законных прав и интересов третьих лиц.

В соответствии с Законом от 11 марта 1992 г. частная детективная и охранная деятельность осуществляется предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел (ст. 1). В ст. 11 этого же Закона подчеркнуто, что оказание услуг в целях охраны разрешается только предприятиям, специально учрежденным для их выполнения. Поэтому отдельные граждане, имеющие индивидуальную лицензию на занятие частной охранной деятельностью, таковой могут заниматься только в составе частного охранного предприятия после заключения с ним трудового соглашения.

Несколько по иному решается вопрос в сфере сыска. Отдельные граждане, имеющие индивидуальную лицен-

зию на занятие частной сыскной деятельностью, могут, как и частные охранники, работать в составе объединения частных детективов на контрактной основе. Вместе с тем они могут осуществлять сыскную деятельность индивидуально. Для этого они должны зарегистрировать индивидуальное частное детективное предприятие (ч. 5 ст. 6 Закона).

Учредителями детективных и охранных предприятий, обычно, выступают граждане Российской Федерации. Особый правовой статус занимают службы безопасности. Они создаются на предприятиях, которые являются их учредителями. Создание и деятельность частных детективных и охранных предприятий возможны только при наличии лицензии, которая выдается органом внутренних дел по месту учреждения сроком на три года. В дальнейшем срок действия лицензии продлевается на пять лет. В предусмотренных законом случаях органы внутренних дел могут аннулировать выданную предприятию лицензию (ст. 10 Закона)

Правовой статус частного детектива и частного охранника

Частный детектив и частный охранник - это лица, отвечающие определенным требованиям, имеющие государственную лицензию и выполняющие услуги, в сфере частной сыскной или частной охранной деятельности.

Частным детективом может быть гражданин Российской Федерации, достигший двадцати одного года и пригодный по состоянию здоровья для занятия соответствующей деятельностью, имеющий юридическое образование либо прошедший специальную подготовку. Отсутствие юридического образования может быть заменено наличием стажа практической работы не менее трех лет в оперативных или следственных подразделениях правоохранительных органов в органах внутренних дел либо органах Федеральной службы безопасности.

Не допускаются к частной детективной и охранной деятельности граждане, состоящие на учете с психическими заболеваниями, алкоголизмом или наркоманией, имеющие судимости за совершение умышленного преступления, уволенные с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим обстоятельствам.

Обязательным условием для работы в качестве сыщика или охранника является получение лицензии в органах внутренних дел. Для этого гражданин должен представить в орган внутренних дел по месту жительства: заявление и анкету установленного образца, фотографии, медицинскую справку о состоянии здоровья, а также другие документы, указанные в ст. 6 Закона. Одновременно претендент на лицензию должен представить сведения о потребности в специальных средствах, средствах связи и иных технических средствах в своей будущей работе и намерении их использовать.

Лицензия выдается органом внутренних дел в течение месяца со дня подачи заявления на три года. Одновременно гражданину, получившему лицензию, выдается удостоверение личности охранника (детектива). За один месяц до истечения срока действия лицензии по ходатайству заявителя она продлевается на пять лет.

Частным детективом или охранником становится после заключения трудового договора с соответствующим предприятием. Лицензия на работу лица в качестве детектива дает возможность гражданину зарегистрировать индивидуальное частное детективное предприятие. Работа в качестве частного детектива или частного охранника должна быть основным видом деятельности с иной оплачиваемой должностью в общественных объединениях не разрешается. Им запрещается проведение каких-либо оперативно-розыскных мероприятий. Частный сыщик и частный охранник не вправе вызывать граждан и требовать от них дачи объяснений, проверять у них документы, производить личный досмотр, досмотр личного транспор-

та, входить беспрепятственно в жилые и иные помещения и т. п.

Законом от 11 марта 1992 г. определены средства и методы работы частных сыщиков и охранников. Довольно широкими полномочиями наделен частный детектив, который может проводить с согласия граждан и должностных лиц устный опрос; наводить справки, изучать предметы и документы с письменного согласия их владельцев; проводить внешний осмотр строений, помещений и других объектов, а также наблюдение».

Содержанием деятельности частного охранника является предупреждение и пресечение противоправных посягательств на жизнь и здоровье граждан, на имущество собственников.

Охранник также вправе задержать лицо, застигнутое на месте совершения преступного посягательства, с незамедлительной передачей задержанного в орган внутренних дел.

В процессе осуществления частной детективной и охранной деятельности допускается использование видео", кино-, фотоаппаратуры, средств аудиозаписи, оперативной радио- и телефонной связи.

В случае необходимости оказания услуг, сопряженных с опасностью для жизни и здоровья частных детективов и охранников, им разрешается использовать специальные средства: и такие как жилет защитный, шлем защитный, специальное средство «Черемуха» и его аналоги, газовый пистолет, наручники, дубинку.

Охранники, кроме того, имеют право применять огнестрельное оружие.

Специальные средства могут применяться:

а) для отражения нападения, непосредственно угрожающего жизни и здоровью самого частного сыщика или охранника:

б) для отражения нападения при защите жизни и здоровья охраняемых граждан;

в) для пресечения преступления против охраняемой ими собственности, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление.

Огнестрельное оружие охранники вправе применять:

а) для отражения нападения, когда их собственная жизнь подвергается непосредственной опасности;

б) для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемую собственность;

в) для предупреждения намерения применить оружие;

г) для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Законом установлены не только случаи, когда частные охранники могут применять специальные средства и огнестрельное оружие, но и условия, а также порядок их применения. Незаконное применение специальных средств и оружия либо их применение с превышением пределов необходимой обороны или крайней необходимости влечет уголовную или иную ответственность в зависимости от характера и последствий нарушения.

Деятельность частных детективов и частных охранников должна осуществляться при неуклонном соблюдении законности. Им запрещается собирать сведения, связанные с личной жизнью граждан, с их политическими и религиозными убеждениями. Такой запрет вытекает из положений Конституций РФ устанавливающих гарантий свободы вероисповедания, политических убеждений, права на личную и семейную тайну. Собранную для клиента информацию они не вправе разглашать, использовать ее вопреки интереса клиента или в интересах третьих лиц.

Они не должны прибегать к действиям, посягающим на иные права и свободы граждан, ставящим под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество иных лиц.

§ 3. Служба судебных приставов

В соответствии с Федеральным законом «О судебных приставах» Министерство юстиции РФ образует службу судебных приставов, возглавляемую заместителем Министра

юстиции РФ — Главным судебным приставом Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ по представлению Министра юстиции РФ. Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции РФ.

Служба судебных приставов организована в соответствии с федеративным устройством и административно-территориальным делением РФ. Включает в себя:

департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ, возглавляемый заместителем Главного судебного пристава РФ;

службу судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции РФ, возглавляемую заместителем начальника Управления военных судов — Главным военным судебным приставом;

службы судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации, возглавляемые заместителями начальников органов юстиции субъектов Российской Федерации — главными судебными приставами субъектов Российской Федерации;

Районные, межрайонные или соответствующие им, согласно административно – территориальному делению субъектов Российской Федерации, подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

Структурно служба судебных приставов организована в 3 звена:

Высшее звено – департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ.

Среднее звено – службы судебных приставов органов юстиции субъектов РФ.

Низшее звено – районные, межрайонные или соответствующие им подразделения судебных приставов. На судебных приставах возложено решение следующих задач:

обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве (ст.1 Закона о судебных приставах).

В соответствии с указанными задачами служба судебных приставов включает в себя две категории должностных лиц:

судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов;

судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

Судебные приставы являются должностными лицами, состоящими на государственной службе. Им присваиваются классные чины работников органов юстиции, а судебным приставам военных судов – воинские звания. Закон о судебных приставах предусматривает централизованный порядок назначения их на должность и освобождения должности судебных приставов.

Обязанности и права судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов отражены в ст. 11 Федерального закона «О судебных приставах».

Судебный пристав, обеспечивающий установленный порядок деятельности судов обязан:

обеспечивать в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;

выполнять распоряжения председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;

исполнять решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального - принуждения;

обеспечивать охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;

проверять подготовку судебных помещений к заседанию обеспечивать по поручению судьи доставку к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранность;

поддерживать общественный порядок в судебных помещениях;

взаимодействовать с военнослужащими воинской части (подразделения) по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;

предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, выявлять нарушителей, а в случае необходимости задерживать их с последующей передачей органам милиции;

осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;

участвовать по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий;

применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, предусмотренном федеральным законом.

Организация деятельности приставов-исполнителей устанавливается Федеральным законом «Об исполнительном производстве». Закон определяет порядок возбуждения исполнительного производства, место и время совершения исполнительных действий, сроки предъявления исполнительных документов к исполнению, отсрочки или рассрочки исполнения, приостановления исполнительного производства, порядок розыска должника, применения мер принудительного исполнения, обращения взыскания на имущество должника, реализации арестованного имущества и других действий предусмотренных законом.

Обязанности и права судебных приставов-исполнителей:

принимать меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

предоставлять сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с ма-

териалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

рассматривать заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносить соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Судебный пристав-исполнитель имеет право:

получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;

проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

использовать нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, а при согласии собственника — помещения, находящиеся в иной собственности, для временного хранения изъятого имущества, возлагать на со-

ответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов на счет должника;

в случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения;

объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом об исполнительном производстве (ст.12 Закона).

Требования судебного пристава обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации.

Судебный пристав – это состоящее на государственной службе должностное лицо. Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава — высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу.

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

Судебные приставы при обеспечении установленного порядка деятельности судов, наделены правом применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие (ст. 15—18 Федерального закона «О судебных приставах»). В частности, огнестрельное оружие может быть применено для:

отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также на граждан и судебных приставов, – когда их жизнь и здоровье подвергаются опасности;

пресечения попытки завладения оружием или специальными средствами;

отражения группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения;

пресечения побега из-под стражи, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей.

Неправомерные действия судебного пристава могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суд.

Контроль за деятельностью судебных приставов осуществляет суд, направивший пристава исполнительные документы, или суд, в котором пристав обеспечивает порядок. Деятельность службы судебных приставов контролирует Министр юстиции РФ, руководители органов юстиции субъектов Российской Федерации.

Надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Оглавление

Предисловие	3
Глава I. Предмет, законодательные источники и основные понятия курса.	5
§1. Предмет курса «Правоохранительные органы Российской Федерации».	5
§2. Соотношение курса с другими учебными дисциплинами.	8
§3. Законодательные акты о правоохранительных органах как правовые источники курса.	11
§4. Основные понятия курса.	16
Глава II. Принципы правосудия.	33
§1. Понятие и система принципов правосудия.	33
1. Принцип осуществления правосудия только судом.	37
2. Принцип законности.	38
3. Принцип равенства граждан перед законом и судом.	41
4. Открытое разбирательство дел во всех судах (принцип гласности)	44
5. Принцип национального языка судопроизводства.	46
6. Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту.	48
7. Принцип презумпции невиновности.	51
8. Принцип состязательности.	53
9. Принцип независимости судей и подчинение их только закону.	55
Глава III. Судебная система Российской Федерации	59
§1. Понятие судебной системы Российской Федерации ..	59
§2. Понятие подведомственности и подсудности	64
1. Мировые судьи.	73
2. Районные (городские) суды.	76
3. Военные суды.	80
4. Верховные суды автономных республик, суды краев, областей, городов федерального значения	88

5. Верховный суд РФ.....	90
§3. Арбитражные суды.....	95
1. Арбитражные суды субъектов РФ.....	95
2. Арбитражные апелляционные суды.....	98
3. Федеральные арбитражные суды округов.....	102
4. Высший Арбитражный Суд РФ.....	105
Глава IV. Конституционные суды.....	110
§1. Конституционный Суд РФ.....	110
§2. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.....	116
Глава V. Судейский корпус и органы судейского сообщества.....	119
§1. Порядок формирования судейского корпуса.....	119
§2. Правовой статус судей Российской Федерации.....	139
§3. Органы судейского сообщества.....	147
Глава VI. Адвокатура и адвокатская деятельность в РФ.....	171
§1. Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности.....	171
§2. Права и обязанности адвоката.....	176
§3. Статус адвоката.....	180
§4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры.....	191
§5. Органы адвокатуры РФ и их полномочия.....	198
§6. Соглашение об оказании юридической помощи.....	210
Глава VII. Прокуратура.....	214
§1. Возникновение и развитие прокуратуры.....	214
§2. Принципы организации и деятельности прокуратуры.....	218
§3. Основные направления осуществления прокурорского надзора.....	221
§4. Система и структура органов прокуратуры.....	232
§5. Кадры органов и учреждений прокуратуры.....	239

Глава VIII. Органы предварительного расследования в РФ	246
§1. Понятие и задачи предварительного расследования	246
§2. Органы предварительного следствия	251
§3. Органы дознания	257
Глава IX. Органы и службы, содействующие осуществле- нию правоохранительной деятельности	260
§1. Нотариат	260
§2. Частные детективные и охранные службы.	286
§3. Служба судебных приставов	293

Газетдинов Наиль Исламович

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебник

Печатается в авторской редакции

Подписано в печать 13.09.2012.
Форм. 60 × 84 1/16. Гарнитура «Таймс». Печать ризографическая.
Печ. л. 19. Тираж 1000. Заказ 316.

Лаборатория оперативной полиграфии Издательства КФУ
420045, Казань, Кр. Позиция, 2а
Тел. 233-72-12